

乌海市人力资源和社会保障局 乌海市应急管理局 文件

乌人社发〔2022〕5号

关于印发《乌海市危险化学品企业工伤预防 能力提升培训工程实施方案》的通知

各区人力资源和社会保障局、应急管理局：

为贯彻落实安全生产法、职业病防治法、社会保险法和《工伤保险条例》，深入开展工伤预防五年行动计划（2021-2025年），按照自治区人力资源和社会保障厅、应急管理厅关于印发《内蒙古自治区危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程实施方案》的要求，结合《乌海市工伤预防五年行动计划实施方案》、《乌海市2021-2023年工伤预防项目实施计划》，制定了《乌海市危险化学品企业工伤预

防能力提升培训工程实施方案》，现印发给你们，
请认真贯彻落实。

乌海市人力资源和社会保障局



2022年2月28日



（此件依申请公开）

（联系单位：工伤保险科）

乌海市危险化学品企业工伤预防能力 提升培训工程实施方案

为进一步推进我市工伤预防工作，提升危险化学品领域从业人员的工伤预防意识和能力，从源头上预防和减少工伤事故发生，按照自治区人力资源和社会保障厅、应急管理厅《内蒙古自治区危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程实施方案》（内人社办发〔2022〕9号）要求，结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，紧紧围绕从源头上消除事故隐患，扎实推进工伤预防五年行动计划，将工伤预防作为工伤保险优先事项，实现危险化学品企业重点人员培训全覆盖，切实提升工伤预防意识和能力，推动落实企业工伤预防主体责任，保障劳动者生命安全和健康，促进劳动者稳定就业，促进危险化学品企业安全发展。

二、基本原则

坚持目标导向，建立科学、规范的危险化学品企业工伤预防培训模式。做好调查分析，加强统筹安排。按需精准施训。规范培训流程，加强监督管理，提升培训质量效果。

三、工作任务

将危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程的实施，列入《乌海市 2021-2023 年工伤预防项目实施计划》，通过

三年时间对危险化学品重点企业安全生产分管负责人、专职安全管理人员和班组长等重点对象（以下简称“三类人员”）开展全覆盖、高质量培训，提升工伤预防能力，提升安全生产基础保障水平。

（一）培训对象。我市危险化学品生产企业、储存设施构成重大危险源的经营企业、使用危险化学品从事生产的化工企业，以及涉及重点监管危险化工工艺、构成重大危险源的精细化工企业和化学合成类药品生产企业的三类人员。2024 年底前实现三类人员培训全覆盖，其中，2022 年在确保完成轮训重大危险源包保责任人的基础上，适当安排三类人员培训任务。根据工伤预防费情况，重点保障重大危险源企业相关人员培训，可适当扩大或缩小培训范围。推动三类人员成为企业工伤预防内训师，强化企业工伤预防内部培训队伍建设，提升企业自身培训能力，增强培训效能。

（二）培训内容。以工伤预防能力提升培训工程引领带动企业全员工伤预防培训，将现代培训方法技巧作为能力提升重点内容。重点学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述精神，把观看《生命重于泰山》电视专题片作为必学内容；根据不同类型危险化学品重点企业和三类人员特点，分类开展针对性培训，搞好分类培训和按需培训，做到因人施教、按需施训；统筹工伤预防和安全生产日常培训，有机结合，协同安排，避免重复培训。根据应当普遍掌握的政治理论、法律法规、政策知识等安排公共科目，按照岗位所需

的理论、知识、技术、技能等设计专业科目，具体内容由市应急管理局会同市人力资源社会保障局确定。

（三）培训方式。统筹推进危险化学品安全培训网络建设，充分发挥培训空间和实训基地的载体作用。采取线上学习与线下培训相结合的方式开展培训，缓解企业工学矛盾。线上培训一般以安全生产法规标准和工伤预防基础知识等通识性内容为主，线下培训一般以互动研讨和实操性内容为主。鼓励根据工作需要和实际情况，创新课堂教学方式，可综合运用研讨式、案例式、模拟式、体验式、辩论式等互动式教学方法。安全生产分管负责人线下培训原则上实行不超过 40 人的小班互动教学，专职安全管理人员和班组长线下培训班一般不超过 80 人。

（四）培训时长。安全生产分管负责人和专职安全管理人员应当培训 24-48 学时，班组长应当培训 24-72 学时。三类人员线下培训时长原则上均不得低于总培训时长的 60%，班组长实训类课程不少于总培训时长的 1/4，着重提升安全生产组织领导能力。

（五）培训机构。危险化学品企业工伤预防培训任务，可由已经建立内部培训机构和专兼职师资队伍的大中型化工企业承担，也可由符合条件的行业协会、专业教育培训机构等承担。按《乌海市 2021-2023 年工伤预防项目实施计划》要求，市人力资源社会保障局牵头、市应急管理局配合，通过招标方式引入第三方机构，承担培训（实训）实施、培训

机构能力条件和培训方案审核、培训过程抽查、培训项目评估验收等工作。优先选择在技术、人员、课程等方面更有优势的从事危险化学品培训的机构，鼓励利用能为化工园区提供配套服务的实训基地承担工伤预防培训任务。可面向企业培训中心、行业协会、专业培训机构等，公开遴选建立具备条件的培训基地及其有能力实施的培训项目清单，供培训方参考。

（六）质量管控。市、区两级人力资源社会保障部门、应急管理部门要加强培训全过程监督，认真审核培训方案，实施培训实名制管理，利用人脸识别、学习图像抓拍等技术和随机抽查、培训回访等方式进行筛查，杜绝线上培训挂课、代学等违规行为；培训结业实行闭卷考试制度，通过国家推荐的工伤预防云平台和地方安全生产考试点实行统一考试，对参加培训并考试合格，可减免相应的安全生产再培训学时。培训实施机构需建立培训前、中、后的专项档案管理，实现过程痕迹管理，全程可查询、可追溯。加强对培训项目质量、施教机构、培训教师的管理评估，建立培训机构和培训师资的信用体系，及时淘汰评估结果偏差的培训机构和老师；对于培训管理不规范、培训考核不严格的培训机构，一经发现即予退出，并公开曝光。落实企业主体责任，不以工伤预防提升培训代替企业结合自身风险的内部安全生产培训。

四、工作要求

结合《乌海市 2021-2023 年工伤预防项目实施计划》逐

步推进我市工伤预防项目实施，努力提升重点行业、企业工伤预防意识和能力，有效降低工伤事故伤害发生率，推动工伤预防能力提升培训工程取得实效。

（一）加强协调，齐抓共管。人力资源社会保障部门要在工伤预防联席机制框架下，加强部门协调联动，在保障工伤保险待遇支付的情况下，将危险化学品企业工伤预防能力提升培训项目作为重点，优先纳入年度工伤预防工作整体部署和工作规划，统筹安排、抓好落实。应急管理部门要做好企业人员情况摸底、提出培训方案、项目立项建议、培训组织动员、培训过程监督和考试评价等工作。各区应急管理部门要落实好属地责任，督促和组织各区内化工企业参加培训。

（二）确保安全，优化效用。维护资金安全，优化资金使用效率和效用，依据我市工伤预防大数据分析结论、行业生产客观规律、企业管理水平现状、人员实际能力，科学合理的确定工伤预防项目，充分考虑培训课程开发、教材确定、师资培训、实训设备配备等基础能力建设成本以及培训场租、培训时长等综合因素，严防低价竞争，恶性竞争。规范经费使用，符合采购招标相关政策和流程的，按照工伤预防费相关管理规定执行。加强资金监管，社会保险经办机构要定期向社会公开资金使用情况，保障资金安全和效益。对以虚假培训等套取、骗取资金的，依法依规严惩。

（三）制定方案，强化督导。各区人力资源社会保障部门和应急管理部门要加强配合，协同推进，摸清底数。市人

力资源社会保障局负责摸清 2020 年危险化学品企业的参保企业数、参保金额、工伤事故发生率，工伤保险基金支出额度，频发事故类型等数据；市应急管理局要摸清应参与工伤预防培训的企业数、人员数，应受训人数等。市人力资源社会保障局和市应急管理局要根据危险化学品企业培训目标，合理确定年度的培训任务，在 2022 年重点轮训重大危险源包保责任人的基础上，确保 2024 年底前实现重点企业三类人员培训全覆盖。建立起自治区统筹、市级组织、各区督促落实的三级联动工作机制，市人力资源和社会保障局和应急管理局将对培训开展情况定期开展检查评估，总结推广成功经验和有效做法，相互交流借鉴，查漏补缺，确保此项任务扎实推进、取得实效。根据本方案要求，各区人力资源和社会保障局、应急管理局要编制专项工作计划，确保危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程有序推进。

（四）协同一致，广泛宣传。将工伤预防与安全生产宣传“五进”活动相结合，加大工伤预防政策宣传力度，提升政策公众知晓度，帮助企业、第三方培训机构和劳动者熟悉了解工伤预防政策，发挥工伤事故预防培训的典型示范作用，普及预防优先的工作理念，营造预防优先的浓厚氛围，从源头上防止工伤事故发生，切实保障劳动者的生命安全和身体健康。

附件：1.危险化学品企业安全生产分管负责人工伤预防

能力提升通用培训大纲

2.危险化学品企业专职安全管理人员工伤预防能力提升
通用培训大纲

3.危险化学品企业班组长（含车间主任）工伤预防能力
提升通用培训大纲

请注意保存
勿网上公开

危险化学品企业安全生产分管 负责人工伤预防能力提升通道培训大纲

1 培训要求

1.1 按照《关于实施危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程的通知》要求，对危险化学品重点企业分管负责人进行全覆盖培训，2024 年底前轮训一遍。根据工伤预防费情况，各地可适当扩大或缩小轮训范围。

1.2 安全生产分管负责人培训 24-48 学时，培训方式采取线上培训与线下培训相结合，其中线下培训不得少于总学时的 60%，着重提升安全生产组织领导能力。

2 培训内容

2.1 安全生产相关法律法规及政策

2.1.1 习近平总书记关于安全生产的重要论述。

2.1.2 《安全生产法》《刑法》及其他有关法律对企业安全生产的要求。

2.1.3 《危险化学品安全管理条例》《生产安全事故应急条例》《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》《危险化学品安全专项整治三年行动实施方案》等法规、文件对

企业安全生产的要求。

2.2 安全领导力

2.2.1 安全生产分管负责人的安全责任。

2.2.2 全员安全生产责任制建设要求。

2.2.3 安全生产管理机构、专职安全生产管理人员、注册安全工程师等配置要求。

2.2.4 保证安全生产投入的有效实施。

2.2.5 安全生产标准化等管理体系的建设及运行要求。

2.2.6 企业安全文化建设及运行要求。

2.2.7 危险化学品企业常用安全生产规章制度、操作规程。

2.2.8 安全生产教育和培训的要求；现代教育培训基本方法；企业安全培训空间建设与应用的基本要求。

2.3 重大风险管控和重大危险源管理

2.3.1 安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设要求。

2.3.2 危险化学品重大危险源管理要求，重点监管工艺管理要求。

2.3.3 试生产和开停车、高风险作业、承包商管理、变更管理的主要风险和管控措施。

2.3.4 危险化学品危险性分类，燃烧、爆炸、中毒条件及预防措施。

2.4 职业危害及预防

2.4.1 职业病危害因素及危害特性。

2.4.2 个体防护装备的分类、选用和管理要求。

2.5 应急管理

2.5.1 应急预案的编制、评审、备案、修订、演练及评估等要求。

2.5.2 应急体系建设及运行。

2.5.3 危险化学品安全措施及事故应急处置原则。

2.6 事故、事件管理

2.6.1 事故、事件管理及持续改进要求。

2.6.2 工伤事故报告和调查处理的有关规定。

2.7 危险化学品工伤事故形势及典型事故案例

2.8 国内外有关先进管理理论和方法

2.9 涉及工伤保险和工伤预防的相关内容由自治区人力资源和社会保障厅确定。

3 培训学时安排

根据企业特点、培训人员、培训内容、工伤预防费等情况，科学确定危险化学品企业专职安全管理人员培训时长和线上线下分布，可参考下表设置内容模块和具体课程。

序号	培训内容	学时(小时)
1	安全生产相关法律法规及政策	2
2	安全领导力	16
3	重大风险管控和重大危险源管理	8
4	职业危害及预防	4

5	事故、事件管理	4
6	应急管理	8
7	危险化学品工伤事故形式及典型事故案例	2
8	国内外有关先进管理理论和方法	2
9	工伤保险和工伤预防政策的相关内容	2
合计		48

4 考核要点

4.1 熟悉习近平总书记关于安全生产的重要论述，了解国家危险化学品安全生产方针政策，熟悉《安全生产法》《刑法》对企业安全生产的要求，了解其他有关法律对企业安全生产的要求。

4.2 熟悉《危险化学品安全管理条例》等法规、部门规章和规范性文件对企业安全生产的要求，了解社会保险法、《工伤保险条例》等政策法规以及工伤预防的有关要求。

4.3 掌握安全生产分管负责人安全责任；熟悉安全领导力的基本要素；掌握企业全员安全生产责任制建设要求。

4.4 掌握安全生产管理机构、专职安全生产管理人员、注册安全工程师等配备要求，掌握保证安全生产投入的有效实施的有关规定。

4.5 熟悉安全生产标准化等管理体系的建设及运行要求。

4.6 熟悉企业安全文化建设及运行要求。

4.7 掌握本单位安全生产规章制度、操作规程组织制定并实施的要求。

4.8 熟悉安全生产教育和培训的要求；了解现代教育培训基本方法；了解企业安全培训空间建设与应用的基本要求。

4.9 掌握安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制的建立与实施要求。

4.10 掌握危险化学品重大危险源管理要求。

4.11 掌握试生产和开停车、高风险作业、承包商管理、变更管理的主要风险和管控措施。

4.12 了解职业病危害因素及危害特性，熟悉个体防护装备的分类、选用和管理要求。

4.13 掌握应急预案的编制、评审、备案、修订、演练及评估等要求。

4.14 掌握应急体系建设及运行。

4.15 掌握危险化学品安全措施及事故应急处置原则。

4.16 掌握事故、事件管理及持续改进要求。

4.17 掌握工伤事故报告和调查处理的有关规定。

4.18 了解危险化学品工伤事故形势及典型事故案例。

4.19 了解国内外有关先进管理理论和方法。

危险化学品企业专职安全管理 人员工伤预防能力提升通用培训大纲

1 培训要求

1.1 按照《关于实施危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程的通知》要求，对危险化学品重点企业专职安全管理人员进行全覆盖培训，2024 年底前轮训一遍。根据工伤预防费情况，各地可适当扩大或缩小轮训范围。

1.2 专职安全管理人员培训 24-48 学时，培训方式采取线上培训与线下培训相结合，其中线下培训不得少于总学时的 60%，着重提升专业安全管理和安全风险评估管控工具使用能力。

2 培训内容

2.1 工伤事故预防相关法律法规及政策

2.1.1 习近平总书记关于安全生产的重要论述。

2.1.2 《安全生产法》《刑法》及其他有关法律对企业安全生产的要求。

2.1.3 《危险化学品安全管理条例》《生产安全事故应急条例》《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》《危险化学品安全专项整治三年行动实施方案》等法规、文件对企业安全生产的要求。

2.2 安全生产管理

2.2.1 全员安全生产责任制建设要求，专职安全生产管理人员的法定职责。

2.2.2 企业安全生产规章制度、操作规程的编制及实施要求。

2.2.3 安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制的实施要求。

2.2.4 安全生产标准化等管理体系的建设及运行要求。

2.2.5 危险化学品危险源辨识和评估方法；“两重点一重大”的管控措施及管理要求；关键装置、要害部位的主要风险及管控要求。

2.2.6 危险化学品特殊作业管理要求。

2.2.7 变更管理要求。

2.2.8 安全生产教育和培训的要求；现代教育培训基本方法；企业安全培训空间应用的基本要求。

2.3 安全生产技术

2.3.1 危险化学品安全基础知识。危险化学品的燃烧爆炸类型和过程；危险化学品燃烧爆炸事故的危害；危险化学品事故的控制和防范措施；泄漏控制与销毁处置技术；危险化学品危害及防护措施。

2.3.2 企业防火防爆技术。火灾爆炸预防基本原则；点火源及其控制、爆炸控制、防火防爆安全装置及技术。

2.3.3 设备、电气、仪表基础知识；安全设施、特种设备、

安全仪表系统的基本管理要求。

2.4 职业危害及预防

2.4.1 危险化学品企业职业病危害因素及危害特性。

2.4.2 个体防护装备分类、选用和管理要求及岗位配备要求。

2.5 应急管理

2.5.1 应急救援预案编制、评审、备案、修订、演练及评估等要求。

2.5.2 应急体系建设及运行。

2.5.3 危险化学品安全措施及事故应急处置原则。

2.6 事故、事件管理

2.6.1 事故、事件管理及持续改进要求。

2.6.2 工伤事故报告和调查处理的有关规定。

2.7 危险化学品工伤事故形势及典型事故案例

2.8 国内外有关先进管理理论和方法

2.9 涉及工伤保险和工伤预防的相关内容由自治区人力资源和社会保障厅确定。

3 学时安排

根据企业特点、培训人员、培训内容、工伤预防费等情况，科学确定危险化学品企业专职安全管理人员培训时长和线上线下分布，可参考下表设置内容模块和具体课程。

序号	培训内容	学时（小时）
1	安全生产相关法律法规及政策	2

2	安全生产管理	18
3	安全生产技术	8
4	职业危害及预防	4
5	应急管理	6
6	事故管理	4
7	危险化学品工伤事故形势及典型事故案例	2
8	国内外有关先进管理理论和方法	2
9	工伤保险和工伤预防政策相关内容	2
合计		48

4 考核要点

4.1 了解习近平总书记关于安全生产的重要论述，熟悉《安全生产法》《刑法》对企业安全生产的要求，了解其他有关法律对企业安全生产的要求。

4.2 熟悉《危险化学品安全管理条例》等法规、部门规章和规范性文件对企业安全生产的要求，了解社会保险法、《工伤保险条例》等政策法规以及工伤预防的有关要求，了解《危险化学品安全专项整治三年行动实施方案》对企业的有关要求，了解地方政府及有关部门对危险化学品企业安全生产的要求。

4.3 掌握全员安全生产责任制建设要求；掌握专职安全生产管理人员安全生产法定职责。

4.4 掌握企业安全生产规章制度、操作规程的编制及实施要求。

4.5 掌握安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制的实施要求。

4.6 掌握安全生产标准化等管理体系的建设及运行要求。

4.7 掌握危险化学品危险源辨识和评估方法；“两重点一重大”的管控措施及管理要求；关键装置、要害部位的主要风险及管控要求。

4.8 掌握危险化学品特殊作业的管理要求。

4.9 掌握变更管理要求。

4.10 了解安全生产教育和培训的要求；了解现代教育培训基本方法；了解企业安全培训空间应用的基本要求。

4.11 掌握危险化学品安全基础知识。危险化学品的燃烧爆炸类型和过程；危险化学品燃烧爆炸事故的危害；危险化学品事故的控制和防范措施；泄漏控制与销毁处置技术；危险化学品危害及防护措施。

4.12 掌握企业防火防爆技术。火灾爆炸预防基本原则；点火源及其控制、爆炸控制、防火防爆安全装置及技术。

4.13 掌握设备、电气、仪表基础知识；安全设施、特种设备、安全仪表系统的基本管理要求及岗位配备要求。

4.14 掌握应急预案的编制、评审、备案、修订、演练及评估等要求；熟悉应急体系建设及运行；掌握危险化学品安全措施及事故应急处置原则。

4.15 熟悉事故、事件管理及持续改进要求。

4.16 熟悉工伤事故报告和调查处理的有关规定。

4.17 了解危险化学品工伤事故形势及典型事故案例。

4.18 了解国内外有关先进管理理论和方法。

危险化学品企业班组长（含车间主任） 工伤预防能力提升通用培训大纲

1 培训要求

1.1 按照《关于实施危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程的通知》要求，对危险化学品重点企业班组长（含车间主任）进行全覆盖培训，2024 年底前轮训一遍。根据工伤预防费情况，各地可适当扩大或缩小轮训范围。

1.2 班组长培训 24-72 学时，培训方式采取线上培训与线下培训相结合，其中线下培训不得少于总学时的 60%，着重提升现场安全管理、风险排查管控、异常和故障处理以及现场应急处置能力。实训类课程不少于总课程的 1/4。

2 培训内容

2.1 安全生产法律法规基本知识

2.1.1 法律法规标准体系要求及从业人员权利和义务；
《刑法》有关安全生产的规定。

2.1.2 全员安全生产责任制的含义及执行。

2.2 班组长与安全生产

2.2.1 班组长在安全生产中的作用、素养要求。

2.2.2 班组建设及交接班管理。

2.2.3 员工技能提升要求。

2.3 危险化学品安全基础知识

2.3.1 危险化学品基础知识。

2.3.2 化工安全基础知识。

2.3.3 化工工艺技术及设备、电气、仪表基础知识。

2.3.4 危险化学品储存安全知识。

2.4 危险化学品安全生产管理与技术

2.4.1 风险管理基本知识。危险、危险源、风险、隐患、事故致因理论的基本知识。

2.4.2 危险有害因素辨识知识。JSA、LEC、SCL 等风险辨识方法的应用。

2.4.3 风险管控与隐患排查基本知识，隐患排查要求及方法。

2.4.4 重大危险源管理要求。

2.4.5 特种设备、安全附件、电气、仪表的使用及维护。

2.4.6 变更管理要求。

2.4.7 特殊作业的现场管理要求；能量隔离的方法。

2.4.8 现场安全管理；违章行为控制。

2.4.9 工艺报警的管理要求。

2.5 职业危害因素及防护知识

2.6 事故与应急处置

2.6.1 事故现场的应急处置；事故事件的报告要求。

2.6.2 应急救援要求；事故现场自救与互救技能。

2.6.3 消、气防设备设施的选用、维护管理要求。

2.6.4 个体防护用品的选用、维护管理要求。

2.7 典型事故案例

2.8 涉及工伤保险和工伤预防的相关内容由自治区人力资源和社会保障厅确定。

3 学时安排

根据企业特点、培训人员、培训内容、工伤预防费等情况，科学确定危险化学品企业专职安全管理人员培训时长和线上线下分布，可参考下表设置内容模块和具体课程。

序号	培训内容	学时（小时）
1	安全生产法律法规基本知识	2
2	班组长与安全生产	12
3	危险化学品安全基础知识	10
4	危险化学品安全生产管理与技术	22
5	职业危害及防护知识	8
6	典型事故案例	4
7	事故与应急处置	12
8	工伤保险和工伤预防政策相关内容	2
合计		72

4 考核要点

4.1 了解法律法规标准体系要求及从业人员权利和义务；了解社会保险法、《工伤保险条例》等政策法规以及工伤预防的有关要求；了解《刑法》有关安全生产的规定。

4.2 熟悉全员安全生产责任制的含义及执行。

4.3 熟悉班组长在安全生产中的作用、素养要求；掌握班组建设及交接班管理；熟悉员工技能提升要求。

4.4 了解危险化学品基础知识。

4.5 了解化工安全基础知识。

4.6 掌握化工工艺技术及设备、电气、仪表基础知识。

4.7 掌握危险化学品储存安全知识。

4.8 了解风险管理基本知识；掌握风险管控与隐患排查基本知识，隐患排查要求及方法；掌握重大危险源管理要求。

4.9 掌握特种设备、安全附件、电气、仪表的使用及维护。

4.10 掌握变更管理要求。

4.11 掌握特殊作业的现场管理要求和能量隔离的方法。

4.12 掌握现场安全管理；掌握违章行为控制的方法。

4.13 掌握工艺报警的管理要求。

4.14 熟悉职业危害因素及防护知识。

4.15 熟悉事故现场的应急处置要求；熟悉应急救援要求；掌握事故现场自救与互救技能。

4.16 了解消、气防设备设施的选用、维护管理要求；掌握个体防护用品的选用、维护管理要求。

4.17 了解典型事故案例。