

**乌海经济开发区海勃湾工业园  
社会稳定风险评估报告  
(第一册 正文)**

**委托单位：乌海经济开发区海勃湾工业园管理委员会**

**编制单位：中咨海外咨询有限公司**

**编制时间：2022 年 1 月**

# 目 录

<b>第一章 评估概况</b> .....	<b>1</b>
1.1 评估背景.....	1
1.2 园区发展历史.....	2
1.3 园区范围.....	3
1.4 经济发展.....	6
1.5 产业发展.....	10
1.6 对外交通.....	13
1.7 基础设施建设.....	14
1.8 生态环保.....	16
1.9 重点项目.....	17
<b>第二章 评估依据和评估主体</b> .....	<b>20</b>
2.1 评估依据.....	20
2.1.1 社会稳定风险评估报告依据.....	20
2.1.2 法律法规.....	21
2.1.3 指导性文件.....	22
2.2 评估主体.....	24
2.3 评估单位.....	24
2.4 评估期限.....	28
2.5 社会稳定风险分析框架.....	28
2.5.1 分析框架.....	28
2.5.2 评价准则.....	31

2.6 评估程序.....	36
2.7 风险分析评估的主要方法.....	37
2.7.1 风险调查的主要方法.....	37
2.7.2 社会稳定风险识别方法.....	38
2.8 区域社会稳定风险评估与项目社会稳定评估的关系.....	39
<b>第三章 风险调查.....</b>	<b>41</b>
3.1 调查目的.....	41
3.2 调查范围及内容.....	41
3.2.1 园区开发建设的合法性、合理性、可行性和可控性.....	42
3.2.2 园区开发建设对自然、生态环境的影响.....	42
3.2.3 园区开发建设占用土地情况.....	43
3.2.4 园区开发建设对社会环境状况、经济社会的影响.....	43
3.2.5 园区开发建设涉及项目工程管理、安全施工等情况.....	43
3.2.6 园区开发建设所涉及区域政府部门、基层组织、社会团体以及人 民群众的态度.....	43
3.2.7 园区开发建设应对措施的能力.....	44
3.3 调查的方式和方法.....	44
3.3.1 利益相关者调查的目的和意义.....	45
3.3.2 资料收集.....	45
<b>专栏 2 补充资料清单.....</b>	<b>47</b>
3.3.3 公告公示.....	52
3.3.4 实地踏勘与企业和个人座谈.....	54

3.3.5 意见征询.....	56
3.3.6 发放问卷调查.....	61
3.3.7 网上舆情收集与分析.....	103
3.3.8 调查结果分析.....	107
<b>第四章 合法性、合理性、可行性、可控性分析.....</b>	<b>109</b>
4.1 海勃湾工业园区开发建设的合法性分析.....	109
4.2 海勃湾工业园区开发建设的合理性分析.....	111
4.3 海勃湾工业园区开发建设的可行性分析.....	114
4.4 海勃湾工业园区开发建设的可控性分析.....	120
<b>第五章 风险识别.....</b>	<b>122</b>
5.1 重大风险发生的理论基础.....	122
5.1.1 社会稳定风险内涵.....	122
5.1.2 风险主体.....	123
5.1.3 风险客体.....	123
5.1.4 利益申诉渠道.....	124
5.2 风险因素识别.....	124
5.3 风险因素分析.....	144
5.3.1 立项审批风险因素分析.....	146
5.3.2 土地房屋征收拆迁风险因素分析.....	147
5.3.3 生态环境影响风险因素分析.....	149
5.3.4 安全事故风险因素分析.....	153
5.3.5 洪涝地质灾害风险.....	154

5.3.6 方案设计风险.....	155
5.3.7 施工风险.....	155
5.3.8 劳动用工纠纷管理风险.....	156
5.3.9 资金筹措与管理风险因素分析.....	157
5.3.10 对周边交通的影响风险.....	157
5.3.11 资源承载力风险.....	158
5.3.12 双碳目标约束风险.....	159
5.3.13 社会舆论导向风险.....	160
<b>第六章 风险估计.....</b>	<b>162</b>
6.1 单因素风险估计评判标准.....	162
6.2 项目主要风险因素的风险程度.....	165
6.3 综合风险指数判断.....	167
6.4 初始风险等级判断.....	171
<b>第七章 风险防范和化解措施.....</b>	<b>174</b>
7.1 风险防范和化解原则.....	174
7.2 风险防范化解措施.....	174
7.2.1 立项审批合法性风险防范化解措施.....	174
7.2.2 土地房屋征收拆迁风险防范化解措施.....	175
7.2.3 生态环境影响风险防范化解措施.....	177
7.2.4 安全事故风险防范化解措施.....	183
7.2.5 洪涝地质灾害风险防范化解措施.....	185
7.2.6 方案设计风险防范化解措施.....	186

7.2.7 施工安全风险防范化解措施.....	187
7.2.8 劳动用工纠纷管理风险防范化解措施.....	189
7.2.9 资金筹措及管理风险防范化解措施.....	189
7.2.10 对周边交通出行的影响风险防范化解措施.....	190
7.2.11 资源承载力风险防范化解措施.....	192
7.2.12 双碳目标约束风险防范化解措施.....	193
7.2.13 社会舆论导向风险防范化解措施.....	196
<b>第八章 落实措施后的风险等级.....</b>	<b>203</b>
8.1 措施可行性和有效性.....	203
8.2 落实措施后风险等级判断.....	203
8.3 风险防范与化解应急预案.....	207
8.4 突发群体性事件应急预案.....	210
8.4.1 事件类型和危害程度分析.....	210
8.4.2 组织机构及职责.....	211
8.4.3 预防与预警.....	215
8.4.4 信息报告程序.....	216
8.4.5 善后处理工作.....	217
<b>第九章 风险分析结论.....</b>	<b>218</b>
9.1 主要风险.....	218
9.2 项目合法性、合理性、可行性和可控性评估结论.....	219
9.3 项目的风险等级.....	219
9.4 意见建议.....	220

## 图目录

图 1-1 乌海经济开发区区位图.....	4
图 1-2 海勃湾工业园区区位图.....	5
图 1-3 产业集群分布示意图.....	13
图 2-1 资信证书.....	27
图 2-2 “以问题解决为导向”的项目稳评框架体系.....	30
图 2-3 技术路线图.....	31
图 3-1 项目公示.....	53
图 3-2 实地踏勘.....	56
图 3-3 个别访谈.....	56
图 3-4 意见征询.....	59
图 3-5 专家评审会.....	61
图 3-6 调查问卷（政府、公众）.....	64
图 3-7 调查问卷（企业）.....	66
图 4-1 “十三五”期间园区规模以上工业企业总产值（亿元）.....	115
图 4-2 “十三五”期间园区规模以上工业企业税收（亿元）.....	116
图 5-1 风险概率-影响矩阵.....	163

## 表目录

表 1-1 海勃湾工业园主要企业基本情况.....	7
表 3-1 公众（政府）部分愿意提供姓名与电话统计表.....	67
表 3-2 企业部分愿意提供姓名与电话统计表.....	72
表 3-3（公众、政府）调查内容及结果统计表.....	80
表 3-4 政府、公众对海勃湾工业园意见与建议表.....	91
表 3-5 企业调查内容及结果统计表.....	92
表 3-6 企业对海勃湾工业园意见或建议汇总表.....	100
表 3-7 网络舆情摘要表.....	104
表 5-1 乌海经济开发区海勃湾工业园主要风险因素对照识别表...	127
表 5-2 乌海经济开发区海勃湾工业园主要单风险因素表.....	144
表 5-3 海勃湾工业园区大气污染物排放情况表.....	149
表 5-4 单因素风险发生概率（P）定级的标准.....	164
表 5-5 单因素风险后果影响程度（I）定级的标准.....	164
表 5-6 单个风险等级（R）标准表.....	165
表 5-7 单因素风险评价计算表（初始）.....	166
表 5-8 项目风险因素的权重 I 计算.....	168
表 5-9 综合风险计算表（初始）.....	170
表 5-10 风险等级评判标准.....	171
表 5-11 项目社会稳定风险等级评判情况表.....	172
表 7-1 主要社会稳定风险防范化解措施汇总表.....	197
表 8-1 落实措施后单因素风险评价计算表.....	203
表 8-2 落实措施后综合风险指数计算表.....	205

表 8-3 落实措施后社会稳定风险等级评判表..... 207

## 图表目录

图表 1	公众（政府）Q1 统计结果示意图.....	83
图表 2	公众（政府）Q2 统计结果示意图.....	84
图表 3	公众（政府）Q3 统计结果示意图.....	84
图表 4	公众（政府）Q4 统计结果示意图.....	85
图表 5	公众（政府）Q5 统计结果示意图.....	86
图表 6	公众（政府）Q6 统计结果示意图.....	86
图表 7	公众（政府）Q7 统计结果示意图.....	87
图表 8	公众（政府）Q9 统计结果示意图.....	88
图表 9	公众（政府）Q10 统计结果示意图.....	88
图表 10	公众（政府）Q11 统计结果示意图.....	89
图表 11	公众（政府）Q8 统计结果示意图.....	90
图表 12	公众（政府）Q12 统计结果示意图.....	90
图表 13	企业 Q1 统计结果示意图.....	94
图表 14	企业 Q2 统计结果示意图.....	95
图表 15	企业 Q3 统计结果示意图.....	95
图表 16	企业 Q4 统计结果示意图.....	96
图表 17	企业 Q5 统计结果示意图.....	97
图表 18	企业 Q6 统计结果示意图.....	97
图表 19	企业 Q7 统计结果示意图.....	98
图表 20	企业 Q8 统计结果示意图.....	99
图表 21	企业 Q9 统计结果示意图.....	99
图表 22	企业 Q10 统计结果示意图.....	100

# 第一章 评估概况

## 1.1 评估背景

为认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，根据《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发[2019]11号）《住房和城乡建设部办公厅关于印发工程建设项目审批制度改革实施方案编写要点的函》（建办法电[2019]14号）《内蒙古自治区工程建设项目审批制度改革工作实施方案》（内政字[2019]43号）要求，参考借鉴试点城市的经验做法，结合乌海市实际，乌海市人民政府于2019年6月印发《乌海市工程建设项目审批制度改革工作实施方案》。

《乌海市工程建设项目审批制度改革工作实施方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以推进政府治理体系和治理能力现代化为目标，以更好更快方便企业和群众办事为导向，按照“统筹谋划、问题导向、便民利民、依法行政”的原则，先行先试，建立容错纠错机制，加大转变政府职能和简政放权力度，全面开展工程建设项目审批制度改革，实现工程建设项目审批流程、信息数据平台、管理体系、监管方式“四统一”。

对工程建设项目审批制度实施从立项到竣工验收和公共设施接入服务全流程、全覆盖改革。主要是房屋建筑和城市基础设施等工程，不包括特殊工程和交通、水利、能源等领域的重大工程。对工程建设项目全过程覆盖的审批事项实行“减、

放、并、转、调”改革，并将所有审批事项的处理意见向社会公告；以法律法规为依据，取消不合法、不合理、不必要的审批事项，对保留的审批事项，减少审批前置条件，简化申请材料；按照方便企业和群众办事的原则，下放审批权限；对由同一部门实施的管理内容相近或者属于同一办理阶段的多个审批事项，整合为一个审批事项；对能够用征求相关部门意见方式替代的审批事项，调整为政府内部协作事项；以提升审批时效为前提，调整审批事项的审批时序。

为贯彻落实《乌海市人民政府关于印发乌海市工程建设项目审批制度改革工作实施方案的通知》(乌海政字[2019]45号)文件精神，调查研究海勃湾工业园发展状况，研究园区发展定位、目标和产业布局，梳理园区近期拟重点推进项目以及目前储备项目，摸底和调查园区储备用地范围内居民、政府职能部门、企事业单位等直接利益相关方和间接利益相关方的意见和诉求，全面分析和排查园区在未来开发建设、推动项目落地和园区运营过程中可能影响社会稳定的风险因素和隐患点，以保障园区开发建设和运营的稳定和安全，在园区范围内对海勃湾工业园区开展社会稳定风险评估工作。

## **1.2 园区发展历史**

海勃湾工业园是内蒙古乌海经济开发区“四园”之一。园区于1998年8月由自治区人民政府批准设立为高载能工业园区成立，2001年正式启动开发建设，2003年被确定为全区20

个重点开发区之一，享受自治区级开发区管理权限。2021年列入《内蒙古自治区开发区审核公告目录（2021年版）》一类园区。相继被评定为、国家循环化改造示范园区、国家级众创空间、国家绿色示范园区、自治区工业循环经济试点示范园区。

### 1.3 园区范围

海勃湾工业园地处乌海市海勃湾城区北 18 公里处，东临鄂尔多斯市鄂托克旗，西隔黄河邻阿拉善盟阿拉善左旗，南接乌海市的乌达区、海南区，北靠蒙西高新技术开发区。

根据《内蒙古自治区人民政府关于同意乌海经济开发区调整规划的批复》（内政字[2012]56号）文件要求，乌海市人民政府委托内蒙古发展研究中心和海口市城市规划设计研究院编制《乌海经济开发区总体规划》（2012—2030年），乌海经济开发区按“一区四园”设置，分别为海勃湾工业园区、乌达工业园区、海南工业园区和低碳产业园区，其中海勃湾工业园区规划总面积 48 平方公里，分为四个项目区。千里山项目区规划面积 37 平方公里，东到千里山，西至京藏高速公路，北到新千路和规划经四路，南至金沙湾旅游路；综合加工项目区规划面积 5 平方公里，位于海勃湾区建成区东北部，京藏高速公路东侧，摩尔沟口西北侧；洗选加工项目区规划面积 5.5 平方公里，位于海公铁路东侧，卡汗车站东北侧，南邻四合木保护区；商砭区规划面积 0.5 平方公里，位于海勃湾区海拉路

10 公里处铅矿搬迁居民原址，北、西、南三面环山。

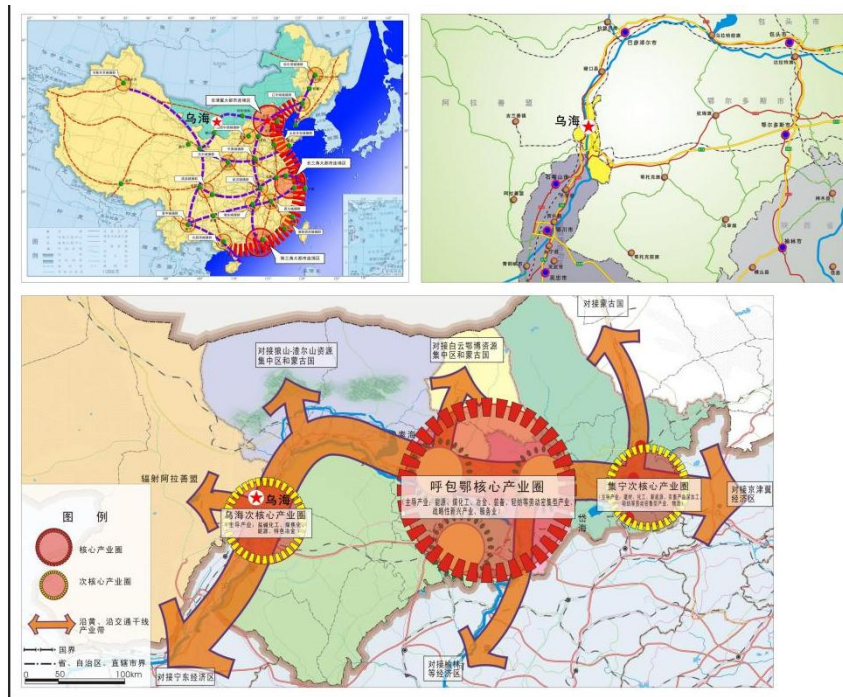


图 1- 1 乌海经济开发区区位图

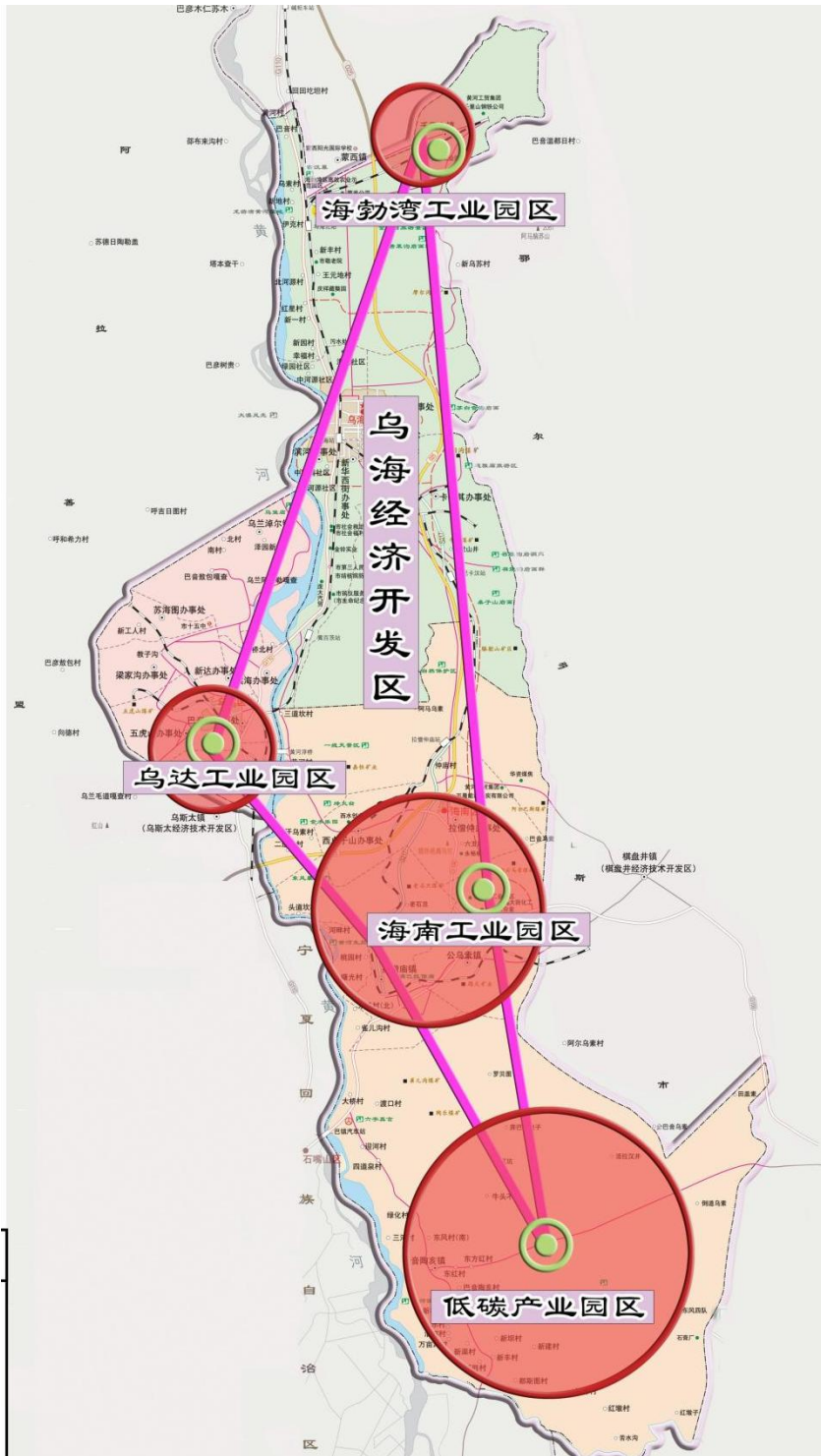


图 1-2 海勃湾工业园区位图

根据 2021 年《关于乌海市开发区面积核准与四至范围划定》，内蒙古乌海高新技术产业开发区海勃湾产业园核准面积 2124.24 公顷，东至千里山，南至金沙湾旅游路，西至京藏高速公路，北至新千路和规划经四路。城镇集中建设区 1545.10 公顷，城镇弹性发展区 465.85 公顷，特别用途区 113.29 公顷。

#### **1.4 经济发展**

海勃湾工业园区认真贯彻落实自治区、乌海市和海勃湾区委、政府各项工作要求，坚持新发展理念，积极探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，经济规模不断扩大，税收显著增加。

2020 年园区规模以上工业企业累计完成总产值 371.74 亿元，同比增长 27.6%；工业增加值 152.41 亿元，同比增长 27.6%；营业收入 383.8 亿元，同比增长 29.58%；利润总额 14.12 亿元，同比增长 15.54%；用工人数 12969 人，同比增长 17.45%；税收 24.47 亿元，同比增长 29.74%；固投约 24.36 亿元，同比下降 9%，环比增长 7.4%。

2021 年 1-8 月，园区规模以上工业企业累计完成总产值 381.83 亿元，同比增长 53.28%；工业增加值 79.83 亿元，同比增长-9.1%；营业收入 354.24 亿元，同比增长 38.85%；利润总额 30.31 亿元，同比增长 339.27%；用工人数约 13135 人，同比下降 2.79%；固投 10.56 亿元，同比下降 30.71%。

园区入驻企业 103 家，其中规模以上企业 31 家。

表 1-1 海勃湾工业园主要企业基本情况

序号	企业名称	产业分类	主要产品	年生产能力	是否规上企业
1	内蒙古黄河工贸集团千里山煤焦化有限责任公司	煤焦化	焦炭	230 万吨	是
2	乌海德晟煤焦化有限公司	煤焦化	焦炭	89.3 万吨	是
3	内蒙古源通煤化集团有限责任公司	煤焦化	焦炭	98 万吨	是
4	乌海市华信煤焦化有限公司	煤焦化	焦炭	100 万吨	是
5	乌海市广纳煤焦化有限公司	煤焦化	焦炭	100 万吨	是
6	乌海市温明煤焦有限责任公司	煤焦化	焦炭	300 万吨	是
7	乌海宝化万辰煤化工有限责任公司	煤焦化	沥青、葱油、洗油、工业萘等	30 万吨	是
8	乌海市千里山选煤有限责任公司	煤炭洗选	精煤、煤泥、中煤	300 万吨	是
9	乌海德晟晟越洗煤有限责任公司	煤炭洗选	精煤、混煤	300 万吨	是
10	乌海市广纳洗煤有限责任公司	煤炭洗选	精煤	300 万吨	是
11	乌海市天宇能源有限公司	煤炭洗选	精煤、中煤、煤泥	300 万吨	是
12	乌海市奕银洗煤有限责任公司	煤炭洗选	精煤、中煤、煤泥	180 万吨	是
13	乌海市科兆洗煤有限公司	煤炭洗选	精煤、中煤、煤泥	300 万吨	是
14	内蒙古大华伟业投资集团有限公司	煤炭洗选	精煤	120 万吨	是

序号	企业名称	产业分类	主要产品	年生产能力	是否规上企业
15	乌海市天斯图洗煤有限公司	煤炭洗选	精煤、中煤、煤泥	300 万吨	是
16	乌海市友谊精煤有限责任公司	煤炭洗选	精煤、中煤、煤泥	405 万吨	是
17	建龙包钢万腾钢铁有限责任公司	冶金	生铁	210 万吨	是
			粗钢	210 万吨	是
			线材	55 万吨	是
			棒材	155 万吨	是
18	内蒙古赛思普科技有限公司	冶金	熔融还原法高纯铸造生铁	30 万吨	是
19	内蒙古万晨能源股份有限公司	建材	水泥	200 万吨	是
			熟料	300 万吨	是
20	内蒙古海美斯实业集团有限公司	建材	屋面瓦、地面砖	9000 万平方米	是
21	内蒙古万晨石灰有限公司	建材	白灰	70 万吨	是
22	乌海中玻特种玻璃有限责任公司	建材	浮法玻璃	450 万重量箱	是
23	陕汽乌海专用汽车有限公司	装备制造	半挂牵引车	5000 辆	是
24	乌海市五湖泵业有限公司	装备制造	电泵、给水设备、低压电器控制设备	10 万台/套	是
25	乌海市众合炭素有限责任公司	新材料	电极糊	1000 吨	是
26	乌海市祝成炭素有限责任公司	新材料	电极糊	2 万吨	是
27	乌海黄河贝特瑞新能源科技有限公司	新材料	碳微球	1000 吨	否

序号	企业名称	产业分类	主要产品	年生产能力	是否规上企业
28	内蒙古天宇高岭土高新科技有限责任公司	新材料	煅烧超细煤细高岭土	20 万吨	是
29	内蒙古中钰镁合金锻造轮毂有限公司	新材料	镁合金轮毂	600 万只	否
			镁型材	5 万吨	
30	乌海宝杰新能源材料有限公司	新材料	负极材料	一期 1 万吨、二期 2 万吨	否
31	乌海宁升电力开发有限责任公司	新能源	光伏发电	50MW	是
32	乌海市京运通新材料产业园	新能源	单晶硅棒	16422 吨	是
33	内蒙古京海煤矸石发电有限责任公司	电力	热力、电力	2*330MW	是
34	乌海华油天然气有限责任公司	化工	天然气、柴油、石蜡	23.6 万吨	是
35	内蒙古北方保安民爆器材有限公司	炸药及火工产品制造	增雨防雹气象火箭	4 万枚	是
36	内蒙古泰孚再生资源有限公司	节能环保	废钢加工	30 万吨	否

五年间，海勃湾区新兴产业不断发展壮大，建成东方日升光伏项目，开工建设多晶硅、单晶硅、光伏电站等一批光伏项目，新能源产业突破发展。建成天宇高岭土填料二期、贝特瑞碳微球等项目，新材料产业更加丰富。LNG 专用车年产量突破 5000 辆，镁轮毂及型材项目建设顺利，装备制造产业更具

活力。大数据产业园完成基础建设，实现成功破题。传统产业焕发新活力，依托煤焦化基地产能优势，引进宝武集团等大型上市企业延伸发展新型煤化工，实施煤焦油深加工、LNG、蒽油加氢、色素炭黑等一批产业延伸项目，煤化工产品由 2012 年末的 9 种增加至 26 种，带动主要工业产品向高端化方向转变。园区基础配套日趋完善，实施园区 1 万吨污水处理及中水回用工程，引进建设背压机组项目，新增供气管网 23.6 公里、园区道路 25 公里、电力线路 21 公里，新建变电站 1 个，工业发展集聚能力和配套能力明显提高。

### **1.5 产业发展**

海勃湾工业园以“生态优先、绿色发展”为导向，积极引导绿色产业的升级转型，依托自身资源和主导产业，合理延伸产业链，大力引进以绿色、环保、科技为主的企业，培植壮大新兴产业，已形成以煤炭洗选、煤焦化、冶金、建材四大传统产业为基础，并逐步向新能源、新材料、装备制造等战略性新兴产业拓展的格局。

“十四五”时期，海勃湾工业园区产业发展进入扩量提质的新阶段，经济规模显著壮大，产业集聚效应显现，主导产业更加突出，园区服务水平全面提升，创新能力持续强化，绿色发展能力明显提高，综合经济实力显著增强，实现打造“安全园区、绿色园区、低碳园区、智慧园区”的总目标。到 2025 年，园区规模以上工业企业总产值、税收分别达到 571.97 亿元、

34.32 亿元，年均增长率 9%以上。

在产业空间布局上，综合加工区重点推动食品加工、仓储物流、检验检测、批发零售、包装等多领域、多业态协同发展。主园区重点发展煤焦化、冶金、新能源、新材料、装备制造等产业。在主园区现有产业布局的基础上，进一步优化和科学划分功能分区，打造形成包括钢焦化联合一体化产业集群、新能源产业集群、新材料产业集群、装备制造产业集群在内的四大产业集群（见图 1-3），更好发挥各产业优势。

**钢焦化联合一体化产业集群。**依托现有园区北部煤焦化、钢铁企业，以提高资源利用率为核心，挖掘和提升焦化、钢铁等存量产能潜力，大力推进焦化、钢铁企业整合重组，促进焦化产业转向钢焦联产，延伸壮大“焦煤—焦炭—焦油—特种沥青—针状焦—新材料”“煤—焦炉煤气—氢—冶金”特色产业链，推动煤焦资源高质量就地转化，实现钢焦化产业规模聚集和集群化发展，打造钢焦化联产一体化国家新型工业化产业示范基地。

**新能源产业集群。**依托现有单晶硅棒生产基础，进一步做大做强晶体硅太阳能电池及组件产品规模，积极引进企业发展单晶硅棒、多晶硅铸锭切割、研磨、抛光等专用设备，提高产业竞争力，在园区南部形成新能源产业集群。

**新材料产业集群。**依托园区中部现有镁基材料、碳材料以及玻璃等产业基础，充分发挥市场配置资源的基础作用，通过宏观引导，实施政策倾斜，推动新材料产业总量扩张、产品升

级和产业结构优化，促进新材料产业集群发展。

**装备制造产业集群。**紧抓“中国制造 2025”“工业强基”等战略机遇，顺应国家制造业整体快速发展的潮流，在园区西部形成以光伏、风电、重卡、化工装备等板块为主装备制造产业集群。推进加快技术进步和信息化改造，提升装备制造产业竞争力，引导制造企业发展非标制造和维、保、运专业服务，培育一批能够参与国内外竞争的制造企业，形成特色优势突出、产业集聚度高的现代制造产业体系。

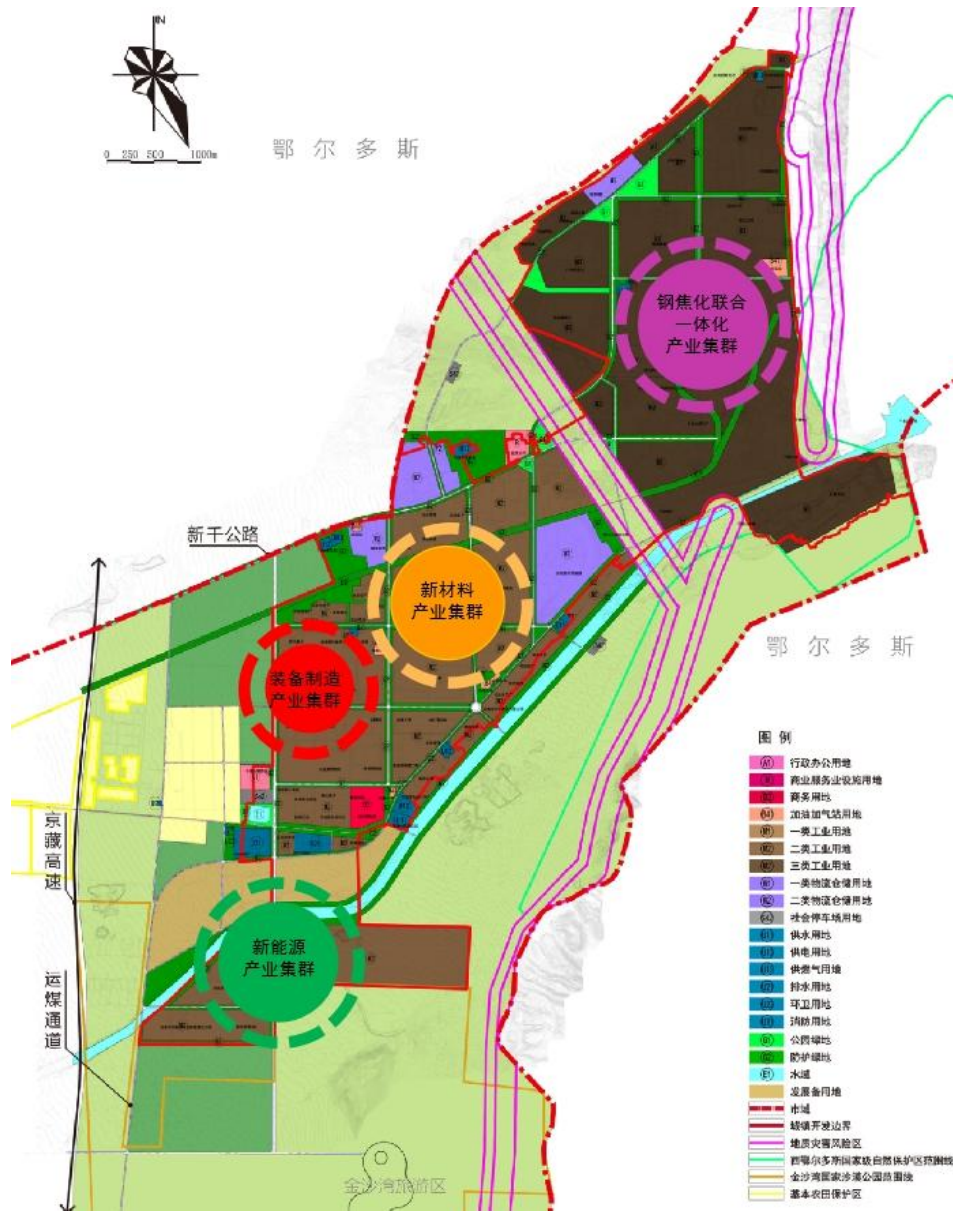


图 1-3 产业集群分布示意图

## 1.6 对外交通

公路。主园区周边共有五条公路与外界联系。京藏高速和 110 国道承担园区对外长途客货运；机场路承担园区与乌海市区的联系；新千公路为工业园区北侧对外联系通道；运煤大通道为贯穿工业园区南北重要的运煤通道。主园区有五条干道与

外界联系，即蒙矿路、金沙湾旅游路在园区西侧与京藏高速、机场路交汇；规划经一路、规划经四路、规划经六路在园区北侧与新千公路交汇。综合加工区有三条主干道与外界联系，即规划北纬三街、规划纬二街和规划经十三路分别在园区西侧和南侧与运煤大通道交汇。煤炭洗选区有两条主干道与外界联系，即规划洗选三街、规划洗选六街在园区西侧与运煤大通道相连。商砵区有一条主干道与外界联系，即商砵大街在园区东侧与海拉快速路、运煤大通道相连。

**铁路。**国铁包兰线纵贯全市，从园区西侧穿过，园区附近设有乌海北货运站。海勃湾工业园主园区内现状设有 1 条铁路专用线供千里山钢铁厂使用。目前铁路专用线运能富余较大，将成为未来货物运输的重要通道之一。

**航空。**乌海市机场位于海勃湾工业园西侧，2002 年开始建设，2003 年通航；乌海机场是蒙西地区四大民航机场之一，航线 4 条，乌海—西安、乌海—呼和浩特、乌海—北京和乌海—上海。

## **1.7 基础设施建设**

近年来，园区逐步完善基础设施建设，不断夯实园区发展基础，水、电、气、路等设施日趋完善，工业园区承载能力逐步提高，基本实现园区“七通一平”。

**道路。**累计建成道路 91 公里（主园区 58 公里、加工园区 33 公里），初步形成“九横六纵”的道路网格，基本实现园区

交通设施齐备、道路畅通有序。

**供水。**园区工业用水由升源水务公司运营，供水能力 1500 万吨/年，目前能满足企业生产需求，去年供水量为 1030 万吨；园区生活用水现有自备井 5 眼，干枯 1 眼，4 眼正常运转，供水能力 120 万吨/年。累计铺设工业和生活供水管网 57 公里，辐射全园区。生产用水管网改造已完成 6 公里，下一步完成剩余 2 公里的改造。

**排污。**园区千里山污水处理厂总处理能力为 1 万吨/日，目前已接纳污水 0.55 万吨/日，运行正常；2 万吨污水处理厂提升改造工程正在设计，配套管网已施工 80%；现已建成配套污水管网 36 公里、污水泵站 3 座，中水回用管网 16 公里、中水加压泵站 1 座及相应的在线监测系统；科兆煤矸石储场已建成并完成环保验收，工业园区固废填埋场项目已办理可研批复和环评批复；固废堆场建成验收并投入运行；综合加工区污水收集管网已建成，调试完成后投入使用，解决综合加工区及主园区南部的排水问题；对 2 万吨污水处理厂进行改造并综合利用，目前已为部分水池做了防腐防渗加固处理。

**电力。**6 座现有变电站（分别为祥和 220KV 变电站，变电容量为 360000KVA；千北 110KV 变电站，变电容量为 126000KVA；新地 110KV 变电站，变电容量为 80000KVA；宝音 110KV 变电站，变电容量为 160000KVA；金沙湾 220KV 变电站，变电容量为 360000KVA，总供电能力 108.6 万千伏安；生态 110KV 变电站）；1 座在建变电站（恩和 220KV 变电站）；

大数据 110KV 变电站主体已建成；宝武炭材料收购华信煤焦化 10 万伏供电专线已完成，保障电力供应充分稳定。“十四五”期间，还将规划两座 220 千伏变电站。

**供气。**天然气管道接入千里山园区 27.29 公里，其中西部天然气凯洁公司的天然气管网已接入园区 11 公里，覆盖了园区南部大部分用气企业（已用气单位：京运通、污水处理厂、中钰、柠植园、奥通工贸、中玻、宝化碳材料、天宇高岭土），园区外长输管线 15.3 公里，主管道已基本辐射全园区；综合加工区内建成 17.026 公里天然气管线，基本完成企业全覆盖；洗选区建成 0.73 公里天然气管线（天宇洗煤厂、飞远制砖），主管道已接入。新增 8 公里天然气管网正在办理前期手续，届时天然气主管道可覆盖主园区全部有需求的企业。

**供热。**北区焦化厂余热利用，热源充足；南区集中供热管道已做到基本全覆盖，现正在解决热源问题。

**防洪。**千里沟河道 6 公里治理工程已完工；宝武炭材料北排洪渠开挖已完成，防洪设施齐全，渠道畅通。

## **1.8 生态环保**

“十三五”期间，海勃湾区贯彻乌海及周边地区大气污染联防联控精神，实施矿区环境综合治理，重点企业提标改造、燃煤锅炉淘汰、城区道路扬尘、烟煤散烧等面源污染等大气环境综合整治工作，空气质量明显改善，“十三五”末，环境空气质量持续好转，优良天数率达标率 83.1%，创海勃湾区 30

年来最好水平。

海勃湾工业园区生态绿化水平明显提升，投入绿化资金 25 亿元，深入实施天然林保护、三北防护林等国家林业重点工程，完成 2 个彩叶林带建设工程，新增绿化面积 245 万平方米，荣获自治区绿化先进单位称号。实施绿化地下水替代工程，年节约地下水 500 万吨、水费 1000 万元。环境治理成效明显，贯彻乌海及周边地区大气污染联防联控精神，消灭 51 处、近 34 万平方米渣山着火点，实施一批煤矿采空区治理项目和矿区道路硬化等工程，矿区环境持续好转；完成重点企业提标改造、挥发性有机物治理、燃煤锅炉淘汰等大气环境综合整治工作；完成华信焦化等 7 家企业特别排放限值提标改造；空气质量优良天数创 30 年来最好水平。

### 1.9 重点项目

《乌海市海勃湾区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》涉及的重点项目：

(1) 钢焦化联产一体化基地项目。海勃湾区 300 万吨/年焦化项目、特种浮法玻璃生产线、乌海市广纳煤焦化有限公司干法熄焦项目、海勃湾区高新技术“钢焦化”联产基地项目、千里山煤焦化有限责任公司年产 5000 吨碳微球项目（二期）、内蒙古赛思普科技有限公司年产 30 万吨熔融还原法高纯金属铸造项目（二期）。

(2) 固体废弃物综合利用项目。重点用能企业在线监测

项目、年产 20 万吨生物有机肥系列产品建设项目。

(3) 工业数字化智能化改造项目。乌海市包钢万腾钢铁有限责任公司关于智能制造建设项目。

(4) 新材料产业项目。内蒙古建龙包钢万腾特殊钢有限责任公司 H 型钢技改项目，乌海宝化年产 200 吨复合碳材料项目，新能源汽车锂离子动力电池湿法隔膜、年产 10 万吨锂离子动力电池正极材料磷酸铁锂项目，乌海宝杰新能源材料有限公司（二期 2 万吨/年石墨负极材料），乌海市宝化万辰煤化工有限责任公司年产 30 万吨焦油深加工项目（二期），海勃湾区年产 20 万吨/年炭炭复合材料。

(5) 新能源产业项目。内蒙古臻兴西部能源科技有限公司年产 160 万吨绿色环保甲醇清洁汽油、焦炉煤气提氢项目、加氢站项目。

(6) 装备制造产业项目。内蒙古蓝海荣泰碳材料科技有限公司碳刹车盘复合材料制品机械加工项目、汽车零部件配套产业园。

(7) 大数据产业重点项目。乌海经济开发区海勃湾工业园智慧园区建设项目。

(8) 园区配套服务重点项目。工业园承压废水管网工程，工业园基础设施提升及改造工程，工业园生产用水管网改造，工业园净水厂工程，工业园生态及恩和变电站供电专线建设项目，园区道路工程（一期），园区道路工程（二期），工业园中水管网补充工程，工业园区基础设施改造及生态修复（一

期)，工业园区基础设施改造及生态修复（二期），园区道路路灯基础设施完善工程，工业园区节水改造项目，工业园北区污水加压泵站，园区雨水、污水管网改造工程，工业园污水管网改造补充工程，工业园大型停车场，工业园市政环境整体提升工程，园区南部供热三期，工业园区固废填埋场，电力生产基地项目。

## 第二章 评估依据和评估主体

### 2.1 评估依据

#### 2.1.1 社会稳定风险评估报告依据

(1) 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见（试行）》的通知（中办发[2012]2号）

(2) 《重大行政决策程序暂行条例》（中华人民共和国国务院令 第713号）

(3) 《中共中央国务院关于加强和创新社会管理的意见》（中发[2011]11号）

(4) 《国家特别重大、重大突发公共事件分级标准（试行）》

(5) 国家发展改革委《关于印发〈国家发展改革委重大固定资产投资社会稳定风险评估暂行办法〉的通知》（发改投资[2012]2492号）

(6) 国家发展改革委办公厅《关于印发重大固定资产投资社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资[2013]428号）

(7) 内蒙古自治区党委办公厅 自治区人民政府办公厅《关于印发〈内蒙古自治区重大决策社会稳定风险评估实施办法〉的通知》（2019年11月29日中共内蒙古自治区委员会常务委员会会议审议批准，2019年12月4日中共内蒙古自治区

委员会办公厅、内蒙古自治区人民政府办公厅发布)

(8) 内蒙古自治区党委维护稳定工作领导小组、中共内蒙古自治区委员会政法委员会印发《内蒙古自治区重大事项社会稳定风险评估工作操作规程(试行)》等四个规范性文件的通知(内稳发[2016]1号)

### 2.1.2 法律法规

- (1) 《中华人民共和国突发事件应对法》(2007年)
- (2) 《中华人民共和国安全生产法》(2021年修订)
- (3) 《中华人民共和国土地管理法》(2019年修订)
- (4) 《中华人民共和国建筑法》(2019年修订)
- (5) 《中华人民共和国水法》(2016年修订)
- (6) 《中华人民共和国环境保护法》(2014年修订)
- (7) 《中华人民共和国大气污染防治法》(2018年修订)
- (8) 《中华人民共和国水污染防治法》(2017年修订)
- (9) 《中华人民共和国土壤污染防治法》(2018年)
- (10) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》(2020年修订)
- (11) 《中华人民共和国噪声污染防治法》(2021年修订)
- (12) 《中华人民共和国清洁生产促进法》(2012修订)
- (13) 《中华人民共和国消防法》(2021年修订)
- (14) 《中华人民共和国道路交通安全法》(2021年修订)
- (15) 《中华人民共和国劳动法》(2018年修订)

- (16) 《中华人民共和国节约能源法》（2018年修订）
- (17) 《中华人民共和国水土保持法》（2010年修订）
- (18) 《中华人民共和国防洪法》（2016年修订）
- (19) 《大型群众性活动安全管理条例》（国务院令 第505号）
- (20) 《国有土地上房屋征收与补偿条例》（国务院令 第590号）
- (21) 《生产安全事故应急条例》（国务院令 第708号）
- (22) 《企业投资项目核准和备案管理条例》（国务院令 第673号）
- (23) 《信访条例》（国务院令 第431号）
- (24) 《危险化学品安全管理条例》（国务院令 第645号）
- (25) 《内蒙古自治区重大行政决策程序规定》（内蒙古自治区人民政府令 第248号）

### 2.1.3 指导性文件

- (1) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》
- (2) 《全国国土规划纲要（2016—2030年）》（国发[2017]3号）
- (3) 中共中央、国务院印发的《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》（2021年9月22日）
- (4) 《“十四五”工业绿色发展规划》（工信部规[2021]178

号)

(5) 《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

(6) 《内蒙古自治区国土空间规划（2021—2035 年）》

(7) 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发《内蒙古自治区工业园区管理办法》的通知（内政办发[2021]76 号）

(8) 《内蒙古自治区工程建设项目审批制度改革工作实施方案》（内政字[2019]43 号）

(9) 《内蒙古自治区人民政府关于产业结构调整的指导意见》（内政发[2013]112 号）

(10) 《内蒙古自治区乌海市及周边地区大气污染防治条例》（2019 年 11 月 28 日，内蒙古自治区第十三届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过，2020 年 1 月 1 日起施行）

(11) 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发《内蒙古自治区限制开发区域限制类和禁止类产业指导目录（2016 年本）》的通知（内政办发[2016]127 号）

(12) 《内蒙古自治区进一步规范化工行业项目建设的若干规定》（内工信原工字[2019]269 号）

(13) 《乌海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

(14) 《乌海市工程建设项目审批制度改革工作实施方案》

(15) 《乌海市产业转型升级规划》（2018—2022 年）

(16) 《乌海市海勃湾区国民经济和社会发展第十四个五

年规划和 2035 年远景目标纲要》

(17) 《乌海经济开发区总体规划》（2012—2030 年）

(18) 《海勃湾工业园区产业发展规划（2021-2025）》

(19) 《乌海市海勃湾区工业园区域性地震安全性评价报告》

(20) 《内蒙古乌海高新技术产业开发区海勃湾产业园洪水影响区域评估报告》

(21) 《乌海经济开发区海勃湾千里山工业园区分区规划环境影响跟踪评价报告书》

(22) 《风险管理原则与实施指南》（GB/T24353-2009）

(23) 《风险管理风险评估技术》（GB/T27921-2011）

(24) 具体项目建设单位提供的基础资料和其它有关文件证明

(25) 收集到的相关背景资料等

## 2.2 评估主体

该项目社会稳定风险评估主体为乌海经济开发区海勃湾工业园管理委员会。

## 2.3 评估单位

为充分利用社会专业化组织的技术和经验，乌海经济开发区海勃湾工业园管理委员会委托中咨海外咨询有限公司承担乌海经济开发区海勃湾工业园区社会稳定风险评估工作，主要职责有：调查研究海勃湾工业园发展状况，包括园区产业类型、

规模以及区域分布、用地性质、各级相关政策等，同时研究园区发展定位、目标和产业布局，梳理园区近期拟重点推进项目以及目前储备项目。在此基础上，摸底和调查园区储备用地范围内居民、政府职能部门、企事业单位等直接利益相关方和间接利益相关方的意见和诉求，全面分析和排查园区在未来开发建设、推动项目落地和园区运营过程中可能影响社会稳定的风险因素和隐患点，结合相关园区类似开发建设中的实际经验，总结提出相应的解决方法和举措，以保障园区开发建设和运营的稳定和安全。

中咨海外咨询有限公司成立于 1996 年，是中国国际工程咨询有限公司下属面向经济社会发展一线的前沿智力服务机构。拥有工程咨询综合资信甲级、7 个专业资信甲级及 PPP 专项资信甲级、建筑工程设计甲级、工程造价咨询甲级、城乡规划乙级、旅游规划设计乙级。主要业务领域包括：项目全过程咨询；发展规划、产业规划、空间规划与概念设计；城市规划设计；设计优化；投融资规划与研究；区域营商环境规划与研究；重大国际活动（项目）策划；利益平衡机制设计；企业发展战略与机制设计；重大政策研究；传统咨询服务（项目评估、造价咨询、招投标代理）等。

# 工程咨询单位甲级资信证书

资信类别： 综合资信

单位名称： 中咨海外咨询有限公司  
住 所： 北京市海淀区车公庄西路25号1幢4-5层  
统一社会信用代码： 91110108600483827E  
法定代表人： 徐小元                      技术负责人： 李明江  
证书编号： 91110108600483827E-18ZHJ18  
业 务： 所有专业规划咨询和评估咨询



发证单位： 中国工程咨询协会  
2018年09月30日



中华人民共和国国家发展和改革委员会监制

# 中国工程咨询协会文件

中咨协资信〔2021〕46号

## 中国工程咨询协会关于延长 工程咨询单位甲级资信证书有效期的通知

各相关工程咨询单位：

鉴于2021年甲级资信评价工作尚未启动，2018年经中国工程咨询协会评价且持续符合甲级资信标准的工程咨询单位，其资信证书（含专业资信、专项资信、综合资信）将于2021年9月29日到期的，有效期暂时延长至2022年3月31日。

特此通知！



图 2- 1 资信证书

## 2.4 评估有效期

2021—2025 年。

## 2.5 社会稳定风险分析框架

### 2.5.1 分析框架

2012 年 8 月国家发展改革委印发了《重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资[2012]2492 号，简称《稳评办法》），2013 年 2 月国家发展改革委印发了《固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章编制大纲》（发改办投资[2013]428 号，简称《编制大纲》）。关于社会稳定风险分析办法，《稳评办法》和《编制大纲》给出了原则要求，没有出台具体的操作办法，并希望各地方政府根据《稳评办法》及相关法律法规要求，结合地方经济社会发展的状况，编制适合本地区固定资产投资项目社会稳定风险分析的指标体系、评判标准等，研究操作层面的风险分析具体办法。

中国国际工程咨询公司(简称中咨公司)根据《稳评办法》，按照《编制大纲》的要求，并参考《风险管理原则与实施指南》（GB/T24353-2009）和《风险管理风险评估技术》（GB/T27921-2011）等国家标准，提出了“以问题解决为导向”的项目稳评框架，并对该框架涉及的项目社会稳定风险调查、风险识别、风险分析、风险评价和风险应对措施等主要环节进行了研究，以期指导项目稳评实际工作。本报告采用中咨公司提出的“以问题解决为导向”的项目稳评框架对本项目进行社

会稳定风险分析。

社会稳定风险分析和评估主要针对投资项目可能引发的社会稳定风险，采用风险管理的技术方法，调查和识别风险来源，分析评价风险大小，采取风险应对措施，以期实现规避和化解因项目所引发的社会不稳定事件(如群体性事件)之目的。从可能引发社会稳定风险的问题出发，建立“以问题解决为导向”的稳评框架，是建立和完善投资项目社会稳定风险分析和评估机制的重要基础。

“以问题解决为导向”的项目稳评框架，是以项目所有社会稳定风险均处于“低风险(风险水平可接受，下同)状态且可控”为项目评判基本准则，以预防和化解影响社会稳定的各项主要风险为主线，遵循发现问题、分析问题、解决问题的研究思路，在对可能引发社会不稳定后果的各种风险因素进行调查、识别和分析的基础上，评价各风险是否均处于低风险状态，且可采取有效措施来确保引发社会稳定风险的因素能够得到有效控制。风险防范和化解是一个循序渐进的过程，对于仍然存在但不属于“低风险状态”的风险，应进一步研究提出化解措施，直至所有风险(包括剩余风险)均处于“低风险状态”。项目组根据以前相关的研究成果，提出的框架体系下图所示：

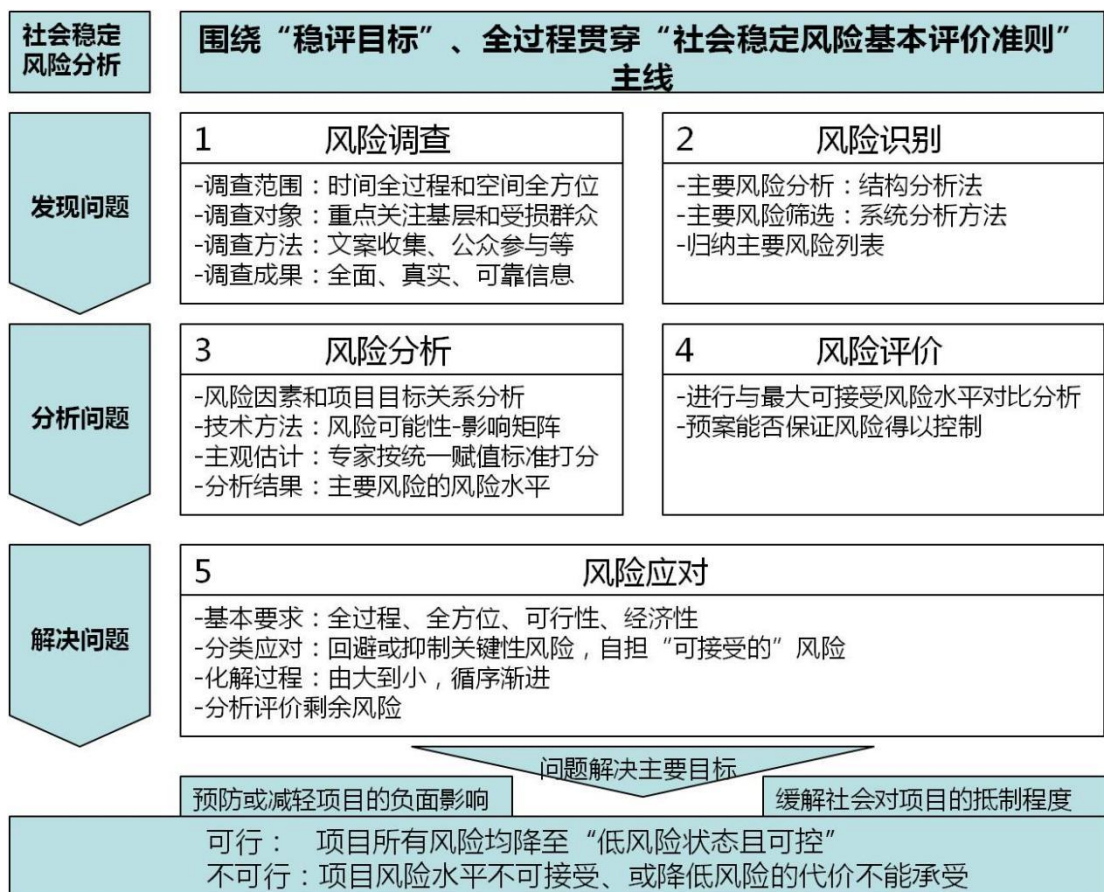


图 2-2 “以问题解决为导向”的项目稳评框架体系

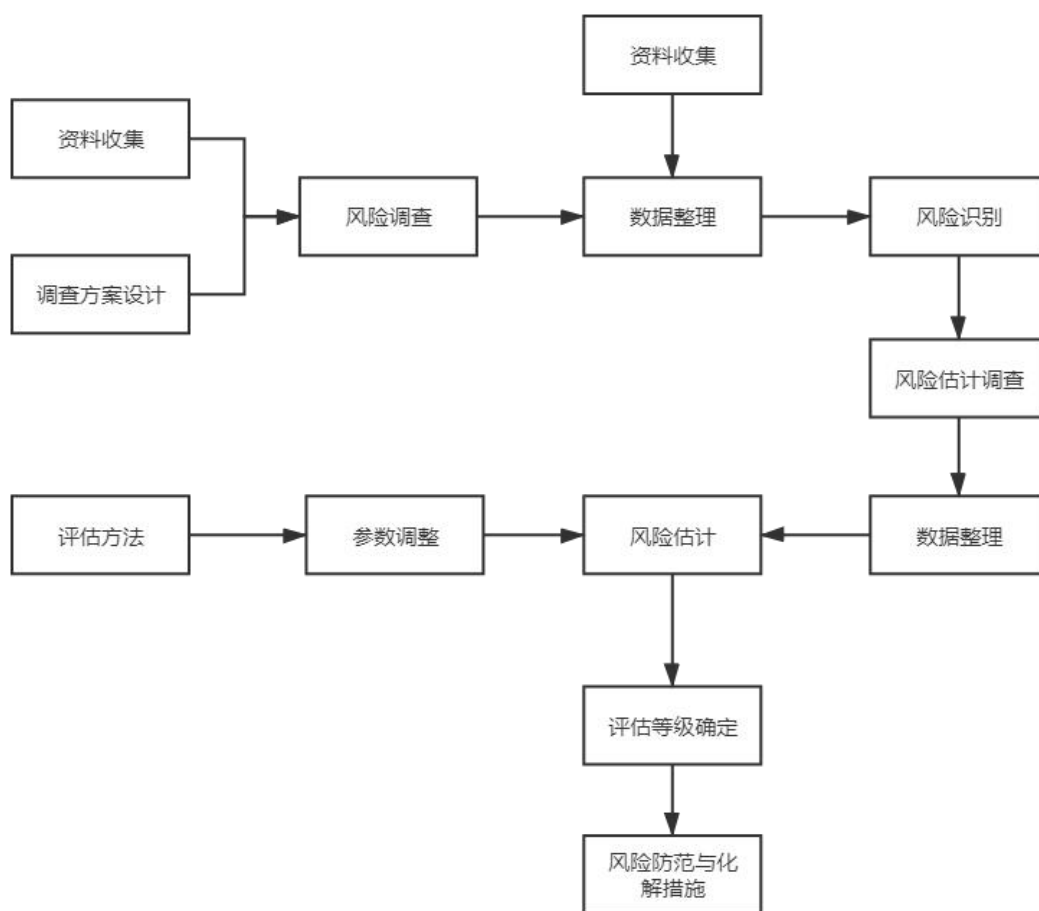


图 2-3 技术路线图

### 2.5.2 评价准则

任何个人或组织在追求某一项目目标成功的过程中，都会面临机遇与危险的状况或事件，这些状况或事件可能发生也可能不发生，在一定信息条件（不完全信息）下，与项目关联的个人或组织依靠自身的能力难以左右其结果的发生。所谓的风险，一定是指针对特定个人或组织、特定项目目标而言的。项目风险是危险状况或事件发生的可能性与其对项目目标影响

程度的组合，分析评价准则就是对项目风险发生的可能性、影响程度及风险程度的评价标准，受项目自身的特征、项目目标设定、利益相关者的风险偏好等多种因素影响。

项目风险管理的目的是通过一定的措施减小或消除项目风险对主体目标的负面影响。风险管理过程主要涵盖明确环境信息、进行风险评估和风险应对等三个环节。明确环境信息，就是掌握相关的信息资料，最主要的是确定面临风险的主体是谁，项目目标是什么，风险准则即风险程度评价标准如何设定，明确环境信息是风险管理的基础。风险评估包括风险识别、风险分析和 risk 评价，主要任务是通过分析风险影响因素，确定主要风险，并分析确定风险程度，包括确定风险等级，判定哪些风险需要处理和哪些风险不需要处理。风险应对的任务是提出减少或消除风险影响的措施，是风险管理最终目的。

确定风险分析评价准则，就是要确定如何判断风险发生的可能性，如何度量项目风险的影响程度和风险程度，如何判断风险程度是否可以被接受。因此，风险分析评价准则是风险识别、风险分析、risk 评价和风险应对的工作准则，是贯穿于风险评估全过程的一条主线，在项目风险评估框架体系中的地位非常重要。

《编制大纲》没有给出判断风险等级的标准，而只是对风险等级判断给出了原则性的要求。各地区的社会稳定风险责任主体，即各地方政府都要制定能反映地方的标准体系。在当前情况下，开展投资项目社会稳定风险分析工作，需要根据国家

发展改革委有关文件提出的原则要求，结合当地政府要求和项目具体情况，并参考《风险管理原则与实施指南》（GB/T24353-2009）等标准，构建一个符合基本逻辑的风险评价标准。项目组按照《稳评办法》和《编制大纲》等文件精神的要求，并参考《风险管理原则与实施指南》（GB/T24353-2009）和《风险管理风险评估技术》（GB/T27921-2011）等通用标准规范，结合项目所在的地域和行业特点，在与自治区、乌海市等有关部门沟通讨论的基础上，研究制定了本项目的社会稳定风险评价准则参考标准。

风险分析评价准则包括确定风险发生可能性、影响程度和风险程度（可能性与影响程度的组合）度量和项目风险等级判断的基本标准，是稳评框架体系的组成部分。确定风险程度最为常用的风险评估技术是风险可能性-影响矩阵。可根据需要对风险发生的可能性、后果和程度按大小高低分为不同的等级。需要注意的是，由于不同的风险事件发生原因及影响的表现形式千差万别，并且政府、项目单位和评估主体的风险偏好也不同，在事先定义标准时必须明确各风险因素的内涵与档级的确切尺度的对应关系。

### **（1）风险可能性**

风险可能性（P），是指引发项目社会稳定风险事件（比如大规模群体性事件）风险发生的可能性。本报告将风险可能性从高到低划分为五个档级，很高、较高、中等、较低、很低，可依据专家经验或预测进行确定。

**很高：**几乎确定发生/常常会发生。

**较高：**发生的可能性较大/较多情况下发生。

**中等：**有可能发生/某些情况下发生。

**较低：**发生的可能性较少/较少情况下发生。

**很低：**几乎不可能发生/一般情况下不发生。

## **(2) 风险影响程度**

影响程度（I），是指按照风险发生后对项目社会稳定目标的影响程度，如冲击、围攻党政机关、要害部门及重点地区、部位、场所，发生打砸抢烧等集体械斗、聚众闹事、人员伤亡、非法集会、游行、罢工、罢市、罢课等，本报告按照风险影响程度划分为五个等级，很大、较大、中等、较小、很小。

**很大：**绝大部分利益相关者（包括社会上的项目关注者，下同）对项目持否定态度，反应十分强烈，将引发大规模的群体性冲突事件，造成严重的财产损失和人员伤亡事件。

**较大：**大部分利益相关者对项目有意见、反应特别强烈，引发冲击和围攻党政机关、要害部门及重点场所，发生聚众闹事、非法集会、示威、游行，罢工、罢市、罢课等大规模群体性事件，造成财产重大损失和人员伤亡事件。

**中等：**部分利益相关者对项目有意见、反映强烈，引发集体上访、请愿、围堵施工现场、堵塞交通等事件，媒体出现负面舆论报道，造成较大的财产损失和人员伤亡事件。

**较小：**多数利益相关者支持或者不反对，但少部分对项目建设有意见，引发少数人非正常上访、静坐、拉横幅、喊口号、

散发宣传品等，造成少量财产损失和人员轻微伤害事件。

**很小：**绝大多数利益相关者支持，极少部分对项目建设有意见，没有引发或引发个别非正常上访、静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品等，基本不会造成财产损失和人员伤亡事件。

风险影响程度的判定可依据上述描述，结合专家经验进行确定。

### **(3) 风险程度等级及应对措施**

风险程度（R）是指项目风险水平的高低，是风险可能性和影响程度的组合，本报告划分为重大风险、较大风险、可接受风险、可忽略风险四个等级。

**重大风险：**产生影响重大，项目不可行或者需对项目方案进行重新论证。

**较大风险：**产生影响较大，必须采取有关措施降低或消除有关风险。

**可接受风险：**产生不利影响的风险程度在可以接受的范围之内，应制定风险控制措施预案。

**可忽略风险：**产生的不利影响可以忽略，无需采用风险防范和化解措施。

### **(4) 项目风险等级判断准则**

通过上述风险可能性影响矩阵得出主要风险的风险程度等级，对项目所有主要风险进行综合分析，然后对项目风险等级进行综合总体判断。

## 2.6 评估程序

本次评估工作按照《关于印发国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（发改投资[2012]2492号）规定的评估程序开展。根据风险评估工作有关要求，对乌海经济开发区海勃湾工业园的社会稳定风险评估工作按如下步骤进行：

（1）制定风险评估方案：成立风险评估小组，建立分工协作机制，明确风险评估的职责分工、工作进度、工作方法与要求、拟征求意见对象及方法，确定风险评估报告编写大纲；

（2）收集和审阅资料：收集并审阅乌海经济开发区海勃湾工业园区资料报告，拟建项目前期审批相关文件和可行性研究报告，国家、内蒙古自治区和乌海市相关法律、法规和政策等资料；

（3）充分听取意见：对园区周边进行调查走访，征求影响范围内相关群众的利益诉求，通过公告公示、走访群众、问卷调查、意见征询等多种形式，广泛征求利益相关群体意见，结合历史资料等进行科学论证，预测、分析可能出现的不稳定因素；

（4）全面评估论证：对调查结果进行汇总分析，梳理各类风险，重点围绕海勃湾工业园区开发建设实施及所涉及建设项目的合法性、合理性、可行性、可控性进行客观、全面地评估论证。对潜在的风险调查、风险识别、风险估计、风险防范

和化解措施、风险等级评判等内容逐项进行全面评估论证；

(5) 确定风险等级：确定风险因素权重，确定综合风险指数，根据社会稳定风险评估指标或评判标准，征求相关专家意见，在综合考虑各方意见和全面分析论证的基础上，按照《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》的风险等级划分标准，对乌海经济开发区海勃湾工业园的社会稳定风险等级作出客观、公正的判断，确定项目社会稳定风险的高、中、低等级。

## **2.7 风险分析评估的主要方法**

### **2.7.1 风险调查的主要方法**

本报告调查主要采取了问卷法、访谈法和专家调查权重法，分述如下：

#### **(1) 问卷法**

问卷法是通过由一系列问题构成的调查表收集资料。问卷法的两个主要优点是：能在短时间内调查很多研究对象，取得大量的资料，能对资料进行数量化处理，经济省时。

本项目通过发放问卷的形式，在海勃湾工业园区附近进行了广泛的社会调查，对可能受影响的企事业单位及其工作人员、当地居民等进行了调查，多方面听取公众的意见。

#### **(2) 访谈法**

访谈法是指通过访员和受访人面对面地交谈来了解受访人的心理和行为的心理学基本研究方法。尤其是在研究比较复

杂的问题时需要向不同类型的人了解不同类型的材料。因研究问题的性质、目的或对象的不同，访谈法具有不同的形式。访谈法运用面广，能够简单而迅速地收集多方面的工作分析资料，因而深受人们的青睐。

本项目通过随机走访住户、商户、企业进行面对面交谈，听取各方对海勃湾工业园区建设发展的态度、想法与建议，能够更加全面深入了解情况。

### **(3) 专家调查权重法**

专家调查权重法是一个较科学合理的方法，依据“德尔菲法”的基本原理，选择企业各方面的专家，采取独立填表选取权数的形式，然后将他们各自选取的权数进行整理和统计分析，最后确定出各因素，各指标的权数。集合了各方面专家的智慧 and 意见，并运用数理统计的方法进行检验和修正。

本次分析报告是将识别结果形成主要风险识别表，包含了项目建设时当地政府、组织、社会团体、群众支持项目的程度和项目建设后的敏感因素。以发放表格的形式，对了解项目的行业内专家进行调查，参照《编制大纲》，选取风险因素，并对各风险因素风险可能性和影响程度进行打分。

#### **2.7.2 社会稳定风险识别方法**

风险因素对照表主要包括类型、风险因素、参考评价指标、是否该项目风险因素和备注。风险因素对照表包括政策规划及审批程序、征地拆迁及补偿、技术经济、生态环境影响、项

目管理、安全卫生、经济社会影响、媒体舆情等类型。

风险估计是指在对不利事件所导致损失的历史资料分析的基础上，对特定不利事件发生的可能性，以及风险事件发生所造成的损失做出估计，并确定风险等级，以便做出风险应对措施的过程。

项目风险分析是在已识别的主要风险基础上，结合专家打分，对主要风险的风险程度做进一步的预测和分析，剖析引发风险的直接和间接原因，预测和估计可能引发的风险事件，分析其引发风险事件的可能性，估计发生的可能性，分析影响程度（后果），判断各主要风险的风险程度。

## **2.8 区域社会稳定风险评估与项目社会稳定评估的关系**

乌海经济开发区海勃湾工业园的社会稳定风险评估内容与建设项目社会稳定风险评估基本相同，即是在分析乌海经济开发区海勃湾工业园所涉及具体项目的建设过程中，风险发生概率和预测风险影响程度的基础上，对乌海经济开发区海勃湾工业园开发建设过程中可能造成的社会不稳定因素进行识别并提出化解措施，使造成的社会负面影响达到最低，风险度达到可接受水平。但是，与建设项目稳评工作不同的是，区域稳评工作要从重大风险产业区和重大风险项目层次去识别、分析、评价风险源及影响程度，并从企业、工业园区两个层次提出防范措施及应急措施，而不是局限于各企业生产单元的风险评价，因此区域风险评估更能从宏观层次上影响和指导社会稳

定风险管理决策。

## 第三章 风险调查

风险调查是风险分析的基础工作，同时也是风险识别、风险估计、风险等级判断及制定风险防范、化解措施的基础。为此，编制组进行深入细致的调查，掌握了大量的第一手资料。

### 3.1 调查目的

我单位受乌海经济开发区海勃湾工业园管委会委托，就乌海经济开发区海勃湾工业园开发建设开展社会稳定风险评估，主要目的是通过广泛收集各方意见，充分考虑不同群体的利益，预测乌海经济开发区海勃湾工业园在未来运营建设期间可能引发的社会稳定风险，以此为参考依据，提高责任主体化解问题和矛盾的能力，将有可能引发的社会矛盾由被动调处向主动化解转变，由事后处置向事前预防转变，着力从源头上预防和化解社会矛盾，维护社会稳定，保障园区现在及未来安全、平稳的运营生产。

### 3.2 调查范围及内容

调查范围覆盖乌海经济开发区海勃湾工业园，总体规划面积 47.38 平方公里。凡园区开发建设和运营管理涉及到利益相关者切身利益、容易引发社会稳定风险的因素，都已纳入调查范围，并涵盖拟规划建设项目可能产生负面影响的范围。调查涉及工业园区 103 家企业，2300 户常住居民和 2400 户常住职工。从乌海经济开发区海勃湾工业园自身、建设项目、管理者、

群众基础和社会风险程度等多个角度出发,同时结合建设运营的合法性、合理性、可行性和可控性等方面进行调查。以便在社会稳定风险分析中准确判定主要风险,提出化解社会风险的措施,使海勃湾工业园开发建设和运营管理符合大众的利益,避免造成社会稳定风险。同时,将收集的意见汇总,提供给相关部门,增强公众和政府沟通的机会,促进本项目最大限度地发挥社会、经济效益,尽可能避免和减少不利的影响因素。主要包括以下几个方面:

### **3.2.1 园区开发建设的合法性、合理性、可行性和可控性**

调查园区开发建设和国家、内蒙古自治区、乌海市经济社会发展规划、行业规划、产业政策、标准规范、土地利用总体规划、城乡规划等文件政策的符合性,是否取得相关前置审批文件及其合法性;调查园区实施是否符合科学发展观要求,是否符合大多数群众的根本利益;调查园区的发展定位、空间布局、产业基础与未来产业发展方向的合理性;调查园区实施的经济基础和环境基础,是否可行,对实施过程可能存在的突发事件是否建立了完善的应急管理措施。

### **3.2.2 园区开发建设对自然、生态环境的影响**

调查园区建设项目对当地自然环境的影响,包括对园区空气、地表水、地下水以及声环境的影响;调查项目建设阶段因土地开挖、地表平整等对土壤、植被、水土流失、自然景观等生态环境的影响,以及可能诱发的次生地质灾害等情况。

### **3.2.3 园区开发建设占用土地情况**

调查园区所涉及项目建设过程中占用土地性质是否符合国土空间规划建设用地性质，是否存在房屋土地征收拆迁、补偿完成、移民安置情况及合理性。

### **3.2.4 园区开发建设对社会环境状况、经济社会的影响**

调查园区是否存在地下水、地表水水源防护区，是否对周边的自然保护区、水源保护地、风景名胜区、重点文物及名胜古迹区、生态敏感与珍稀野生动植物栖息地等敏感目标有影响。调查园区基础设施以及工业建设对社会经济发展、生活质量、土地利用价值的影响，能否被当地的文化、生活方式、社会环境、人文条件所接纳等情况。

### **3.2.5 园区开发建设涉及项目工程管理、安全施工等情况**

调查园区涉及项目建设是否有合理可行的工程管理措施，是否能对施工阶段进行严格的监督，完善管理机制，规范从业资格，严格管理资金，确保工程安全实施；调查施工单位是否有安全文明施工措施计划。

### **3.2.6 园区开发建设所涉及区域政府部门、基层组织、社会团体以及人民群众的态度**

调查园区所涉及地区政府相关部门、基层组织以及人民群众对规划目标、建设周期、工程建设、规划布局、基础设施完善、环境影响，周边交通影响等方面的态度和建议等。

### 3.2.7 园区开发建设应对措施的能力

调查园区曾经引发的社会稳定风险时间，及其产生原因、后果和处置措施等，并确定处理结果是否合理有效。

### 3.3 调查的方式和方法

评估小组对该园区的调查检查坚持全面调查与抽样调查相结合、个案调查与典型调查相结合的原则，采取资料收集、公告公示、实地踏勘、走访企业和群众、个人访谈、召开座谈会、发放问卷调查、网上舆情收集与分析等多种手段收集相关资料等等方式进行乌海经济开发区海勃湾工业园的社会稳定风险调查，力求达到广泛调查、充分收集各方意见和诉求的目的。并对园区入驻企业、千里山镇千钢社区群众、园区管理政府、千里山镇千钢社区党群服务中心进行了走访调查，征求了利益群体对园区开发建设的态度和建议。2021年6月下旬，评估小组在乌海经济开发区海勃湾工业园管委会、千里山镇千钢社区党群服务中心、千里山镇政府、重点企业等人群密集处通过粘贴纸质版公示的方式，对园区社会稳定风险评估进行公示，达到开通民意测评渠道，广泛征集村民对园区开发建设的意见、建议及诉求，公示时间共计10天。此外，评估小组还开展了利益群体问卷调查工作，对园区管委会、社区内住户、个体商户、企事业单位工作人员发放调查问卷，广泛收集各方利益群体对园区运营与建设实施的意见与建议。发出社会稳定风险调查表（社会、政府）140份、社会稳定风险调查表（企

业) 272 份, 收回个人调查表 131 份, 企业调查表 265 份。

### 3.3.1 利益相关者调查的目的和意义

“利益相关者”概念源自于经济学, 最早指的是企业利益相关者。将利益相关者理论应用于重大决策风险评估研究中, 就是要研究在重大决策中如何使不同利益相关者的利益得到最大化。由于在决策过程中其包容性、开放性、互动性等作用下, 利益相关者的利益认知、偏好和立场都有可能发生改变, 这一改变是由于信息交流、协商谈判等公民参与方式介入而发生的。在社会稳定风险评估中, 利益相关者就是对重大项目、社会政策的影响对象, 只有在利益相关者充分参与的基础上, 才有可能提高社会稳定风险评估的质量。

本次评估中, 编制组在进行了前提调研后, 将社区居民利益诉求、健康诉求带来的舆论风险、社区参与诉求带来的风险、企业利益损害带来的风险等确定为利益焦点, 并对其特点作出合理分析。不仅对于当地居民的关注作出反应, 还吸纳了外来人口、企业、基层政府工作人员参与其中, 尤其是针对弱势群体和对企业的访谈, 采取了召开独立访谈会议的方式, 希望以此听取其对于项目的直观看法, 而不是通过政府进行传声。

### 3.3.2 资料收集

#### (1) 资料清单设计及资料收集

2021 年 6 月收到乌海经济开发区海勃湾工业园管委会委托后, 评估小组积极向委托方收集各类相关资料及相关园区规

划、专项规划、项目可研、前期审批等文件资料，除此之外风险评估小组还收集了园区建设可能会有所涉及的部分国家政策资料。

### 专栏 1 第一次资料清单

- 1.乌海市、乌海经济开发区十三五、十四五规划纲要
- 2.乌海市、乌海经济开发区近五年来发布的园区、产业相关专项规划
- 3.乌海经济开发区海勃湾工业园总体规划及其他专项规划
- 4.乌海市、乌海经济开发区、乌海经济开发区海勃湾工业园出台的关于社会稳定的应急预案文件
- 5.乌海经济开发区海勃湾工业园申报国家循环化改造示范园区、国家级众创空间、国家绿色示范园区等申请报告。
- 6.园区内 2015 年以来在建及待建项目清单
- 7.园区内 2015 年以来在建及待建项目可行性研究报告（或申请报告）及社会稳定风险分析篇章
- 8.园区内 2015 年以来在建及待建项目相关政府部门出具的批复文件（如国土、交通、环保、能源、政法、公安、应急安全、民政等）
- 9.同类项目曾引发的社会稳定风险案例

2021 年 12 月，经过项目专题讨论会和专家评审会，为了继续深化完善评估报告，评估小组又向委托方提出补充资料清

单，进一步收集与园区相关的规划、其他专项评估、总结等内容。

## 专栏 2 补充资料清单

1.海勃湾工业园区总体规划范围及区位和空间发展图（阶段性成果也可以）

2.海勃湾区或者工业园区专项规划（或者实施方案、年度报告等）

“十四五”产业发展规划、应急规划（或者消防、安全等）、交通规划、能源或节能规划、环保规划、水资源规划等（阶段性成果也可以）

3.海勃湾区或者工业园区其他专项评估

海勃湾区或者工业园区矿产资源评估、环境影响评价、水土保持方案评价、节能评价、地质灾害危险性评估、地震安全性评价（已提供）、洪水影响评价等（阶段性成果也可以）

4.千钢社区近三年的工作总结、十四五重点工作计划（安排）

5.乌海经济开发区“十四五”规划、产业规划

6.该地区曾发生过的风险案例

### （2）专业评估报告评估结果

在各类文件中我们提取到了一些关键因素的分析。

在《内蒙古乌海高新技术产业开发区海勃湾产业园洪水

《影响区域评估报告》中提到，《乌海市海勃湾千里山工业园区总体规划》中千里沟防洪标准为 50 年一遇，与《内蒙古自治区加快水利薄弱环节建设实施方案》、《乌海市城市防洪规划报告》等水利规划相符。园区处于千里山冲积扇上强降雨容易汇集径流，园区排水设施不够完备，有多处积水点，雨水径流无法排水靠蒸发下渗排水。园区的开发建设对河道泄洪没有影响，对河势稳定无不利影响，对堤防、护岸和其它水利工程与设施无不利影响。

在《乌海经济开发区海勃湾千里山工业园区分区规划环境影响跟踪评价报告书》中提到，根据中央生态环保督察、中央生态环保督察“回头看”以及自治区生态环境保护督察整改任务中涉及千里山工业园区（海勃湾工业园）的相关内容，环保整改任务包含以下三项：

1、中央生态环保督察整改任务。

本项任务中涉及海勃湾园区的是“我市海勃湾千里山工业园区污水处理厂未建成投运”和“海勃湾千里山工业园区固废处置场需进一步完善设施，规范运行。”

2、中央生态环保督察“回头看”整改任务。

本项任务涉及海勃湾园区的整改任务“乌海经济开发区海勃湾工业园固废堆场未建成”；和“乌海经济开发区海勃湾工业园区未建集中式污水处理设施”。

3、自治区生态环境保护督察整改任务。

本项任务涉及海勃湾工业园的是“工业园区配套建设渣场

应付整改。千里山园区未按规划环评要求建设正规渣场，以生活垃圾中转场地充当园区渣场”。

根据上述整改任务，海勃湾工业园管委会从涉及的三个方面进行了自查，总结为以下两方面：

2018年建成投运园区1万吨污水处理及中水回用工程，该项目总投资18879.23万元，占地面积7万平方米，日处理规模为1万吨生产废水。厂区主体包括预处理单元、生化处理单元、后处理单元、回用单元、污泥处理单元。

项目以水资源循环持续利用为出发点，合理采用“活性炭吸附及再生装置+多介质过滤器+超滤+反渗透”处理工艺，废水经过滤和超滤去除悬浮物和有机物，以保障膜系统正常稳定运行满足出水达到回用要求，此设计自动化程度高，且降低运行费用、节约成本。

海勃湾工业园现已建成海勃湾洗选园区环境综合整治及煤矸石无害化储场项目，该项目为园区配套正规渣场，2020年9月完成环保验收。

在《乌海市海勃湾区工业园区区域性地震安全性评价报告》中提到，利用概率分析方法，对目标区进行了地震危险性分析计算，得到了目标区113个控制点50年超越概率63%、10%、2%和100年超越概率63%、10%、2%、1%共7个概率水准的基岩地震动水平向峰值加速度和加速度反应谱。目标场地地形较平坦，局部有起伏，场地地层结构较为简单，根据区域地质资料、地震地质调查及物探揭露，场地内发现活动断层，存在

活动断层地震地表破裂的地震地质灾害；经地震地质调查和钻孔勘测判别，本场地在抗震设防烈度 V 度、VIII 度、IX 度下均为不液化场地；根据收集的目标区已建项目岩土工程勘察报告及场地现场勘察，目标区场地未见软土地层分布，可不考虑软土震陷的影响；目标区内地震滑坡与崩塌的灾害等级为弱至中等。

### **(3) 生态环境影响分析资料**

#### **1) 地表水环境影响分析**

园区千里山污水处理厂总处理能力为 1 万吨/日，目前已接纳污水 0.55 万吨/日，运行正常；2 万吨污水处理厂提升改造工程正在设计，配套管网已施工 80%；现已建成配套污水管网 36 公里、污水泵站 3 座，中水回用管网 16 公里、中水加压泵站 1 座及相应的在线监测系统；科兆煤矸石储场已建成并完成环保验收，工业园区固废填埋场项目已办理可研批复和环评批复；固废堆场建成验收并投入运行。以上排污处理工程的建设，可以有效减轻规划区污水处理压力，仍需进一步建设才能满足全部处理需求。

#### **2) 地下水环境影响分析**

由于工业园区日常用水主要由地表水供应，园区建设实施过程中、实施后，采地下水水源量较小，可由降雨自然补给，因此不会造成地下水水位下降。工业园建成后，可通过集中处理居民生活污水，减少地面污水下渗等措施，减轻规划可能造成的地下水污染。同时，应加强监督管理，试行排污许可证制

度，对当地污染源加强监督管理，建立、健全并严格实施水质保护的法律法规和条例。

### 3) 大气环境影响分析

随着基础设施的开发建设和冶金建材、制造业等污染物排放量较大产业的发展，二氧化硫（SO<sub>2</sub>）、氮氧化物（NO<sub>x</sub>）、二氧化氮（NO<sub>2</sub>）、颗粒物（PM<sub>10</sub>）、细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）等主要污染物排放量会显著增加，规划区环境空气质量会受到威胁，应采取有效的防控措施。

### 4) 固体废物环境影响分析

园区建设实施期间，工业固体废弃物、城市建筑垃圾、生活垃圾等固体废物会逐渐增多，应按无害化、资源化、减量化的要求，加强分类收集、分类处理能力。建立危险固体废物处理中心，对工业、医疗等危险固体废物进行集中处理。工业废物主要存在于煤化工、钢铁、建材、汽车制造、机械装备制造、新材料等行业。生产企业应优先采用清洁生产工艺，加强节能减排，推进合同能源管理。加强城市建筑垃圾、工业可回收废弃物的资源化利用，发展资源综合利用产业和可再生资源回收利用产业，促进资源的循环利用、高效利用。建立生活垃圾卫生填埋场，对生活垃圾进行无害化处理。

### 5) 声环境影响分析

园区建设实施过程中会产生工业企业噪声、建筑施工噪声、交通噪声和商贸活动噪声。工业企业噪声贯穿园区建设实施整个生命周期；建筑施工噪声主要产生于园区建设实施近、

中期；交通噪声在园区建设实施过程中逐渐增强；商贸活动噪声主要产生于园区建设实施中、远期。采取合理避让、减震动、隔声消声和绿化建设等污染防治措施，最大限度降低各种噪声的不利影响，则园区建设实施后的噪声影响可控制在可以接受的范围。

### 3.3.3 公告公示

在乌海经济开发区海勃湾工业园社会稳定风险评估的过程中，按照《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资[2012]2492号）要求，为切实履行重大项目投资事项信息公开程序，确保公众参与意见征询的广泛性，评估小组于2021年6月下旬，评估小组在乌海经济开发区海勃湾工业园管委会、千里山镇千钢社区党群服务中心、千里山镇政府、重点企业等人群密集处通过粘贴纸质版公示的方式征求相关利益群体意见。

公示主要征求园区建设于运营所涉及区域内相关单位及个人对园区开发建设中的主要环境问题、主要安全问题、社会维稳措施等方面的意见，达到开通民意测评渠道，广泛征集村民对园区开发建设的意见、建议及诉求。

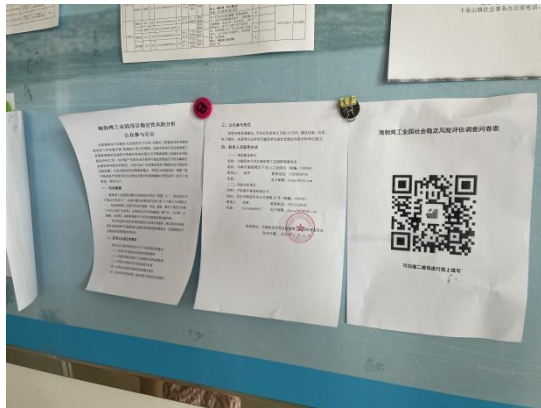


图 3- 1 项目公示

### 3.3.4 实地踏勘与企业和个人座谈

为顺利收集周边利益群体对园区开发建设的态度建议，评估小组在 2020 年 6 月下旬实地走访了园区内部分企业和千钢社区。评估小组向园区内企业与住户介绍了本次社会稳定评估工作流程及意义，了解员工、住户等群众对园区开发建设的诉求、意见及建议。

实地走访具体情况汇总下：

1. 大多数群众对园区开发建设表示支持和理解；
2. 认为园区要充分结合考虑当地实际情况，既要考虑发展，也要考虑环保；
3. 大多数认为园区开发建设对促进地区经济发展有着积极作用；
4. 认为园区应切实改善园区基础设施条件，能够提高居民生活质量，尤其是千钢社区的生活基础设施，保障居民用电、用水、供暖达到正常水平；
5. 认为园区开发建设涉及的工业项目将会带来一定的环境污染，主要表现在大气污染物和水环境污染，应提前做好污染治理防范措施；
6. 建议海勃湾工业园及具体项目施工单位应加强绿化，重视环境保护，落实环保“三同时”制度，将环境污染降至最低，尽可能不影响当地人居环境，建设和谐园区；
7. 建议园区要关注最新发展动态，转型升级。





图 3- 2 实地踏勘



图 3- 3 个别访谈

### 3.3.5 意见征询

为全面了解政府相关部门、企事业单位对园区开发建设的支持度和建设期可能存在的社会稳定风险，评估小组对海勃湾

工业园管委会、千里山镇千钢社区党群服务中心、千里山镇政府等进行了意见征询。

### **(1) 海勃湾工业园管委会**

1) 和环评，国土空间规划，整体规划、产业规划相衔接

2) 在工业园东侧东北侧的千里山水库，在 2018 年的时候发过一次功劳灾害，基础设施损失严重，也给好多企业造成了损失。由于鄂尔多斯市的水排到了千里山水库里，承载能力不够，就发生了洪水，所以要重点考虑这一方面。

3) 为应多千里山水库未来有可能发生一些洪涝灾害，海勃湾工业园也进行过一些应急演练。

4) 千里山社区还有众多居民，认为园区目前的基础设施不适合居民居住。

5) 工业园水指标特别紧缺，有些还需要还购买水权指标，另外因为双控耗能指标也比较紧张，另外就是用地指标也很紧缺，这三个因素制约了好多企业发展。

6) 目前园区存在着一些僵尸企业，土地利用率高，能开发的基本上也都已经在用了，所以下一步要考虑如何让盘活存量资源。

### **(2) 千里山镇政府**

1) 政府对于园区的建设运营都持赞成的态度。

2) 主要还是特别针对目前上访人员的诉求：**a**、园区生活的水环境质量、空气质量等问题。**b**、集中诉求就是搬迁问题，园区内有一部分住户已经搬迁，但由于政策的原因现在变

成了老旧小区改造，资金上就没有支持。但是从园区规划上来看，未来这部分土地都是工业用地，所以现在就没有资金来投入改造社区的基础设施，导致现在居民的生活环境差，生活不便利。所以未来的主要问题是如何筹集资金解决社区内居民的搬迁安置。如果这部分内容没有办法解决，不稳定因素则一直存在。

### **(3) 千里山社区**

1) 目前居民反映最强烈的还是环境污染的问题，空气污染肉眼可见，有时候味道很刺鼻，大家所能看见的两个煤气罐离我们这边比较近，也是存在一定的危险性。

2) 公告服务很差，上学也都搬出了园区，住在园区的大多数是老年人和外来打工的人员。户籍人口有一部分已经搬离。

3) 房屋的质量也不好，好多还存在着危险性。基础设施，还时常存在停水、停电、停暖的现象，居民生活质量很差。

### **(4) 重点企业**

1) 国家政策能源能耗双控所带来的巨大影响。如果能耗只要一超，立马要求关停，停产期每天亏损，还没有期限。

2) 道路安全问题比较凸显，首先是部分员工居住在园区外，上下班有骑电动车，但由于大车和普通车辆没有分流，所以存在安全隐患，之前就有发生过这样的事故。第二，园区道路要重新规划，现在园区上下班堵车特别严重，建议有条件的话，从高架桥上来以后往门口走这条路改造一下；最后，从事

装备使用的叉车，也是存在着隐患。

3) 建议园区未来招商及引进企业科技含量高一些，附加值多，对污染少一些，能耗低一些的企业，那么对于乌海市常住居民来说，不仅环境有所改善，经济收入也有所提高，也是未来城市发展的一个趋势。

4) 建议加强基础设施的假设。首先是希望园区对固体废物垃圾处理厂加强关注，加强企业的垃圾回收利用；第二，加强物流配送的基础设施建设，逐步增强物流仓储能力；第三，加强人才配套建设，由于各方面环境比较差，园区目前留不住年轻人，这对园区发展没有好处。



图 3-4 意见征询

在报告修改稿完成后进行了二轮意见征询，会议在乌海和北京市两地举行，参会部门包括有市政法委、区政法委、区工信和科技局、区住房和城乡建设局、区交通局、区消防大队、区信访局、区经济合作局、乌海市自然资源局海勃湾分局、乌海市生态环境局海勃湾分局、区农牧水务局等，专家组在北京通过视频会议的方式参会。相关意见整理如下：

### **(5) 各相关部门意见和建议**

#### **1) 完善调查程序**

建议补充调查对象，将海勃湾区相关职能部门纳入问卷调查范围。增加民意征求比例，进一步扩大调查样本覆盖范围。建议问卷内容增加调查对象对园区未来发展情况的意见。

#### **2) 完善报告内容**

评估报告作为区域内后续项目建设意见的重要支撑依据，增加成果应用有效期、应用范围等。进一步明确园区布局、产业门类、决策方向等。核实报告中的相关数据、语言表述等，与现有的政策文件保持一致。编制依据增加自治区、乌海市、海勃湾区等文件要求。结合工业园区的实际情况，进一步细化完善风险防范和化解措施，特别是在水资源利用、能源管控、交通运输、生态环境风险防范等方面结合具体指标落实，增强措施的可执行性。增加信息安全风险的分析。补充优化和完善风险防范化解措施汇总表，明确责任主体。

#### **3) 完善管理程序**

编制公司尽快在市政法委完成“第三方”稳评机构备案。

## (6) 评审专家意见

1) 《报告》文本逻辑框架清晰，结构合理，编制程序符合规范要求。

2) 《报告》在系统梳理乌海经济开发区海勃湾工业园的基本现状以及未来发展的基础上，社会稳定风险调查分析的范围、对象、内容和结果有代表性，识别方法恰当、科学，风险程度的确定较为准确，提出的风险防范措施可以有效减弱风险事件的影响程度和后果。

3) 建议《报告》与园区总体规划、环境影响评价报告、节能评价报告等报告以及最新客观事实加强衔接，进一步完善化解风险的措施以及应急处置工作预案。



图 3- 5 专家评审会

### 3.3.6 发放问卷调查

采取发放问卷调查表的形式，征询项目所在地有关单位和居民对项目建设所持的基本态度、意见及反应，提出相应的对策及建议，并反馈归建设单位及有关部门。被调查人员自由填写调查表，自愿交回。回收的调查表和意见全部纳入统计分析

中，不做任何选择和修改。

本次调查对象为海勃湾工业园区直接影响区域周边的公众和团体，包括了不同职业、年龄层次、文化程度和社会不同阶层。调查表主要发至离海勃湾工业园区最近的可能受建设项目影响的企事业单位和环境敏感区，发出社会稳定风险调查表（社会、政府）140份、社会稳定风险调查表（企业）272份，收回个人调查表131份，企业调查表265份。

根据海勃湾工业园区社会稳定特点及我们对以往公众调查的经验，设计出本次公众参与调查表，包括公众（政府）和企业两种类型，格式与内容见所附样表。

调查问卷样式如下图所示：

## 海勃湾工业园社会稳定风险评估调查问卷表

(政府、公众)

各位受访者:

您好! 现受乌海经济开发区海勃湾工业园管理委员会的委托, 我公司(中咨海外咨询有限公司)就乌海经济开发区海勃湾工业园进行社会稳定风险评估, 我们制作了《风险评估调查表》, 请您协助填写, 把您的宝贵意见或建议告诉我们, 我们不胜感激。谢谢! 如有疑问, 请致电 13811218636 (评估员)。



此表回寄至乌海经济开发区海勃湾工业园管理委员会; 也可扫描二维码在线填写。

1、对于海勃湾工业园您了解吗, 已经入住或即将入住的企业您了解吗?

A. 非常了解  B. 了解  C. 一般  D. 不太了解  E. 不了解

2、对于海勃湾工业园引进或投资项目, 您的态度是?

A. 满意  B. 比较满意  C. 一般  D. 不太满意  E. 不满意

3、海勃湾工业园的建设运营对您及家人的生活是否有影响?

A. 影响很大  B. 影响不大  C. 没影响  D. 不清楚

4、海勃湾工业园的建设运营您最担心的是什么?

A. 环境安全问题  B. 周边道路安全  C. 社会安全问题

D. 施工安全问题  D. 其他  (请简要说明) \_\_\_\_\_

5、海勃湾工业园建设运营对带动区域内及周边产业发展, 当地居民平均收入产生了积极影响, 您认同吗?

A. 完全同意  B. 同意  C. 一般  D. 不太同意  E. 不同意

6、海勃湾工业园建设运营有效改善当地基础设施条件, 有效提升城市环境, 您认同吗?

A. 完全同意  B. 同意  C. 一般  D. 不太同意  E. 不同意

7、海勃湾工业园建设运营可能会涉及土地征迁问题，对此您比较担心的什么？（可多选）

A. 补偿标准  B. 就业安置  C. 住房安置  D. 社会保障

E. 其他 （请简要说明）\_\_\_\_\_

8、海勃湾工业园建设运营期间园区内产业发展可能会对生态、环境产生一定的影响，对于采取的环保措施您是否满意？

A. 满意  B. 比较满意  C. 一般  D. 不太满意  E. 不满意

9、海勃湾工业园建设运营会对您当前的生产、经营、生活习惯等产生不适的后果，您认同吗？

A. 完全同意  B. 同意  C. 一般  D. 不太同意  E. 不同意

10、海勃湾工业园所在地的物流、车流、人流量可能会有所变化，但会采取相应措施加强车辆、人口管理，尤其是强化流动人口管理，这会对您造成不便么？

A. 完全同意  B. 同意  C. 一般  D. 不太同意  E. 不同意

11、海勃湾工业园建设运营会提升区域及周边社会治安管理，会为您的生产或生活提供一定的安全保障，您同意吗？

A. 完全同意  B. 同意  C. 一般  D. 不太同意  E. 不同意

12、在采取各项稳定性园区管控措施，符合国家、地方、行业相关的标准、法规要求的情况下，您对海勃湾工业园建设项目的总体意见？

A. 非常赞成  B. 赞成  C. 一般  D. 不太赞成  E. 不赞成

如对海勃湾工业园的建设运营还有其它方面的意见或建议，请您写在下面。再次感谢您的参与和支持，谢谢！

意见或建议：

受访者性质：政府人员/群众/景区人员/其他

受访者姓名：\_\_\_\_\_联系电话：\_\_\_\_\_

图 3- 6 调查问卷（政府、公众）

## 海勃湾工业园社会稳定风险评估调查问卷表

(企业)

各位受访者:

您好! 现受乌海经济开发区海勃湾工业园管理委员会的委托, 我公司(中咨海外咨询有限公司)就乌海经济开发区海勃湾工业园进行社会稳定风险评估, 我们制作了《风险评估调查表》, 请您协助填写, 把您的宝贵意见或建议告诉我们, 我们不胜感激。谢谢! 如有疑问, 请致电 13811218636 (评估员)。



此表回寄至乌海经济开发区海勃湾工业园管理委员会; 也可扫描二维码在线填写。

1、对于海勃湾工业园了解吗, 已经入住或即将入住的企业您了解吗?

A. 非常了解  B. 了解  C. 一般  D. 完全不了解

2、海勃湾工业园是否有完整的垃圾、污水处理体系?

A. 有  B. 有, 但不完善  C. 没有  D. 不了解

3、海勃湾工业园是否有完善的应急救援体系?

A. 有  B. 有, 但不完善  C. 没有  D. 不了解

4、海勃湾工业园是否进行产业划分, 进行园中园管理?

A. 有  B. 有, 但不完善  C. 没有  D. 不了解

5、海勃湾工业园是否涉及危险品存储, 是否有专门的区域?

A. 有  B. 有, 但不完善  C. 没有  D. 不了解

6、海勃湾工业园是否有人车分流, 设置货物转运通道?

A. 有  B. 有, 但不完善  C. 没有  D. 不了解

7、是否有过安全培训?

A. 有  B. 没有  C. 不了解

8、您认为海勃湾工业园建设运营现存最大的缺点是（可多选）？

A. 体制不顺  B. 发展不平衡  C. 管理混乱  D. 发展空间小

E. 基础设施配套缺乏  F. 不是很清楚  G. 其他 （请简要说明）\_\_\_\_\_

9、您认为海勃湾工业园建设运营最大的难点（可多选）？

A. 政策支持  B. 体制发展  C. 土地  D. 资金

E. 发展前景  F. 区域  G. 其他 （请简要说明）\_\_\_\_\_

10、对于海勃湾工业园建设运营管理是否满意？

A. 非常满意  B. 满意  C. 一般  D. 不满意

如对海勃湾工业园的建设还有其它方面的意见或建议，请您写在下面。再次感谢您的参与和支持，谢谢！

意见或建议：

受访者性质：企业员工/企业管理人员/其他

受访者姓名：\_\_\_\_\_联系电话：\_\_\_\_\_

图 3-7 调查问卷（企业）

### (1) 总体调查结果统计与分析

此次共发放调查问卷 412 张，收回 398 张，其中公众（政府）收回 131 张，企业收回 265 张。

表 3-1 公众（政府）部分愿意提供姓名与电话统计表

序号	受访者性质	姓名	电话
1	公众	白*	173****1869
2	公众	毕*涛	176****7949
3	公众	边*	187****6587
4	公众	曹*思	188****5033
5	公众	常先生	181****5366
6	政府人员	陈*	132****5512
7	公众	陈*	130****6146
8	公众	陈*	182****2276
9	公众	陈*雪	168****4974
10	公众	陈*	156****7175
11	公众	陈*	155****9516
12	公众	陈*	136****7264
13	公众	程*	156****8957
14	公众	程*	135****9009
15	其他	党*	156****1221
16	公众	杜*萍	182****3827
17	公众	段*	151****7977
18	公众	范先生	131****7366
19	公众	范先生	138****5102
20	公众	逢*	136****9139
21	公众	高*	188****7148
22	公众	葛*	150****8197

序号	受访者性质	姓名	电话
23	公众	葛*生	669*****
24	公众	郭*秀	183*****8129
25	公众	郭*成	150*****2352
26	公众	郭*	157*****9632
27	公众	海*义	158*****8457
28	公众	韩*	151*****4086
29	政府人员	郝**	158*****1919
30	公众	侯**	182*****3692
31	其他	胡*杰	130*****1224
32	公众	花*	131*****5798
33	公众	黄*分	133*****9239
34	公众	姜*	138*****5757
35	公众	克*平	138*****7100
36	其他	郎*叶	138*****0308
37	政府人员	李**	155*****1601
38	公众	李**	138*****8071
39	公众	李*	153*****0657
40	公众	李*	138*****7046
41	公众	李**	176*****1670
42	公众	李**	150*****4316
43	公众	李*	188*****8312
44	公众	李*	135*****1777
45	公众	李*华	155*****0300
46	公众	李*杰	137*****8431
47	公众	李*华	153*****3329
48	公众	刘**	181*****1691
49	公众	刘*前	138*****2385

序号	受访者性质	姓名	电话
50	公众	刘**	176****3971
51	其他	刘*	187****5122
52	公众	刘*女	138****0637
53	公众	马*	152****5038
54	公众	马*	131****8883
55	公众	孟*顺	182****9373
56	公众	马*	139****4899
57	政府人员	彭*	136****1113
58	公众	乞*士	177****3605
59	公众	强*	186****5761
60	公众	强*平	138****7210
61	公众	秦*军	139****5422
62	公众	邱*	151****2921
63	公众	任*兵	189****8677
64	公众	沈*	134****1000
65	公众	宋*杰	158****1520
66	公众	苏*宁	151****8769
67	公众	孙*	188****6386
68	公众	孙*	182****7704
69	公众	孙*	151****0273
70	公众	田*	138****2186
71	公众	王*岭	130****3375
72	公众	王*岭	151****6114
73	政府人员	王*苹	136****0314
74	政府人员	王*婷	157****3998
75	公众	王*豪	150****1264
76	公众	王*平	186****9843

序号	受访者性质	姓名	电话
77	公众	王*松	130****1732
78	公众	魏*	136****0984
79	公众	魏*木	199****5395
80	公众	邬*煦	138****0946
81	政府人员	武*隆	178****0666
82	政府人员	武*梅	138****6839
83	公众	谢*喜	159****4626
84	公众	晏*菲	150****4567
85	景区人员	杨**	132****3077
86	其他	杨*	185****4772
87	政府人员	杨*成	188****1223
88	政府人员	杨*清	157****6033
89	公众	杨*云	136****8281
90	其他	姚*宇	152****8355
91	公众	尹*华	180****2651
92	景区人员	尹*虎	133****5711
93	公众	于*丽	136****2695
94	公众	于*麟	152****2269
95	其他	禹*成	182****5862
96	公众	袁*军	139****3865
97	其他	岳**	133****0272
98	公众	越*	138****6142
99	政府人员	张*	159****9738
100	公众	张*	182****8432
101	政府人员	张*	138****7683
102	公众	张*	157****8350
103	公众	张**	150****1958

序号	受访者性质	姓名	电话
104	公众	张**	182****3829
105	公众	张**	187****4294
106	公众	张**	182****5457
107	公众	张**	188****7812
108	公众	张**	130****9056
109	公众	张**	150****3085
110	其他	张**	135****6536
111	公众	赵**	182****9565
112	公众	赵**	182****1876
113	公众	赵*	187****3167
114	公众	赵*	166****9081
115	公众	周**	151****8969
116	公众	朱*	130****7230
117	公众	朱**	156****4205
118	公众	左**	186****5729

表 3- 2 企业部分愿意提供姓名与电话统计表

序号	受访人员性质	姓名	电话
1	企业员工	艾*霞	151****4928
2	企业员工	奥*霞	132****9518
3	企业员工	白*奎	138****8657
4	企业员工	白*东	156****1998
5	企业员工	卞*军	138****6194
6	企业员工	卜*	180****6128
7	企业员工	曹*乐	183****2113
8	企业员工	曹*友	188****5915
9	企业员工	曹*	138****0020
10	企业员工	曹*玲	138****8749
11	企业员工	曹*静	135****0842
12	企业员工	陈*政	177****2026
13	企业员工	陈*	139****6977
14	企业员工	陈*峰	138****0564
15	企业员工	成*	133****6002
16	企业管理人员	刁*军	136****9138
17	企业员工	董*香	138****4354
18	企业员工	董*	158****7154
19	企业员工	董*荣	131****5978
20	企业员工	董*	186****1864
21	企业员工	杜*儒	151****9139
22	企业员工	杜*法	151****5279
23	企业管理人员	范*忠	130****2805
24	企业员工	冯*梅	158****4312
25	企业员工	冯*彬	132****6555

序号	受访人员性质	姓名	电话
26	企业员工	冯*	187****5040
27	企业员工	伏*	182****1856
28	企业员工	高*荣	138****1151
29	企业员工	高*	132****0999
30	企业员工	高*华	138****8962
31	企业员工	高*	139****7330
32	企业员工	高*	152****6091
33	企业员工	高*明	150****8089
34	企业员工	顾*伟	181****3377
35	企业员工	郭*琴	150****5984
36	企业员工	郭*忠	151****1173
37	企业员工	郭*	158****0739
38	企业员工	郭*	139****7117
39	企业员工	国*	131****9640
40	企业管理人员	海*	138****2125
41	企业员工	海*罕	152****3363
42	企业员工	韩*	158****4350
43	企业员工	韩*龙	138****4229
44	企业员工	好*	181****2009
45	企业员工	郝*	136****6800
46	企业员工	郝*	151****5705
47	企业员工	何*德	131****7317
48	企业员工	贺*	151****6227
49	企业管理人员	侯*	139****3933
50	企业员工	侯*璟	173****9362
51	企业员工	胡*	186****8561

序号	受访人员性质	姓名	电话
52	企业员工	胡*	131****7271
53	其他	黄*慧	132****0778
54	企业员工	姬*平	151****5702
55	企业员工	贾*生	189****6709
56	企业员工	姜*	187****9725
57	企业员工	姜*希	131****8866
58	企业员工	雷*	155****6116
59	企业员工	李*	136****8994
60	企业员工	李*	139****724
61	企业员工	李*	159****8869
62	企业员工	李*伟	152****6945
63	企业员工	李*	182****0131
64	企业员工	李*斌	131****8108
65	企业管理人员	李*	135****1217
66	企业管理人员	李*	135****1217
67	企业员工	李*萍	138****0983
68	企业员工	李*士	398****
69	企业员工	李*	153****1358
70	企业员工	李*萍	188****1171
71	企业管理人员	李*兰	151****3888
72	企业员工	李*东	157****0704
73	企业员工	李*平	157****0704
74	企业员工	李*梅	138****8289
75	企业员工	李*清	138****5983
76	企业员工	李*湘	183****1699
77	企业员工	李*宇	185****1599

序号	受访人员性质	姓名	电话
78	企业管理人员	李*成	136****9129
79	企业员工	李*艳	138****4925
80	企业员工	李*平	150****6882
81	企业员工	李*青	188****9768
82	企业员工	李*青	188****9768
83	企业员工	李*荣	156****8886
84	企业员工	梁*龙	152****8862
85	企业员工	梁*飞	176****4480
86	企业员工	刘*	150****3730
87	企业员工	刘*成	155****7068
88	企业员工	刘*平	151****1453
89	企业员工	刘*瑞	151****8371
90	企业员工	刘*梅	153****0115
91	企业员工	刘*杰	181****5001
92	企业员工	刘*龙	151****7382
93	其他	刘*鹏	181****3421
94	企业员工	刘*龙	188****8291
95	企业员工	刘*	152****7171
96	企业员工	刘*	152****0944
97	企业员工	刘*	186****8253
98	企业员工	刘*程	187****0194
99	企业管理人员	陆*	157****6944
100	企业员工	阎*兵	159****1920
101	企业员工	吕*	139****8776
102	企业管理人员	马*场	182****0031
103	企业员工	马*	157****5775

序号	受访人员性质	姓名	电话
104	企业员工	马*	157****3023
105	企业管理人员	孟*利	153****6663
106	企业员工	孟*君	177****6612
107	企业员工	齐*林	138****6018
108	企业员工	祁*会	139****3936
109	企业员工	邱*玉	158****0156
110	企业员工	石*燕	158****3378
111	企业员工	史*龙	184****7633
112	企业管理人员	苏*	151****1911
113	企业员工	苏*	182****4663
114	企业管理人员	苏*平	138****5368
115	企业员工	孙*	132****9154
116	企业员工	孙*	180****8877
117	企业员工	孙*	136****5275
118	企业员工	孙*成	186****9251
119	企业管理人员	田*东	151****5131
120	企业员工	田*	138****0844
121	企业员工	佟*	151****4093
122	企业员工	王*平	139****4725
123	企业员工	王*霞	139****9938
124	企业员工	王*娃	156****3529
125	企业员工	王*军	183****9569
126	其他	王*霞	152****5003
127	企业员工	王*利	398****
128	企业员工	王*	150****2164
129	企业员工	王*荣	153****148

序号	受访人员性质	姓名	电话
130	企业员工	王*新	139****9448
131	企业员工	王*	151****1131
132	企业员工	王*兰	139****5383
133	企业员工	王*	133****3903
134	企业员工	王*芽	189****6153
135	企业员工	王*	176****6445
136	企业员工	王*原	137****5342
137	企业员工	王*	176****3141
138	企业员工	王*鲜	139****7678
139	企业管理人员	王*	158****9799
140	企业员工	王*生	398****
141	企业员工	王*禹	182****0997
142	企业员工	王*	139****0145
143	企业管理人员	王*	151****5275
144	其他	王*宗	188****0452
145	企业员工	王*利	139****7670
146	企业员工	王*斌	150****8861
147	企业员工	王*旭	133****7004
148	企业员工	王*	138****6715
149	企业管理人员	魏*辉	138****5260
150	企业员工	魏*	153****6600
151	企业员工	吴*甜	151****9121
152	企业员工	吴*康	155****7901
153	企业管理人员	吴*勇	131****5735
154	企业员工	吴*波	152****0135
155	企业管理人员	五*	130****2805

序号	受访人员性质	姓名	电话
156	企业管理人员	武*冬	156****5666
157	其他	小*	151****0899
158	企业管理人员	谢*维	138****7092
159	企业管理人员	邢*军	186****3429
160	企业员工	邢*海	147****4884
161	企业员工	薛*峰	187****0081
162	企业员工	闫*	155****8765
163	企业员工	阎*英	133****0472
164	企业管理人员	彦*	132****6526
165	企业管理人员	杨*	138****7313
166	企业员工	杨*	188****2613
167	企业员工	杨*峰	152****1370
168	企业员工	杨*平	139****3937
169	企业员工	杨*婷	183****9202
170	企业员工	杨*花	138****3458
171	其他	杨*风	131****6916
172	企业员工	杨*清	152****3157
173	企业员工	杨*婷	183****9202
174	企业员工	姚*宇	152****8355
175	企业员工	叶*	133****0081
176	企业管理人员	殷*华	186****7367
177	企业员工	于*	151****4722
178	企业管理人员	于*刚	186****2257
179	企业员工	岳*珍	181****5026
180	企业员工	詹*静	151****7270
181	企业员工	张*渊	157****9466

序号	受访人员性质	姓名	电话
182	企业员工	张*荣	150****7362
183	企业员工	张*英	138****8258
184	企业员工	张*学	150****2708
185	企业员工	张*英	182****7127
186	企业员工	张*	180****7-95
187	企业管理人员	张*伟	156****6060
188	企业员工	张*英	150****6931
189	企业员工	张*亮	138****9307
190	企业员工	张*	159****0638
191	企业管理人员	张*	155****7092
192	企业员工	张*	139****1039
193	企业员工	张*军	139****7399
194	企业员工	张*	132****5784
195	企业员工	张*连	182****7110
196	企业员工	张*芬	158****5238
197	企业员工	张*	177****2253
198	企业员工	张*平	138****4254
199	企业员工	张*愿	150****4738
200	企业员工	赵*庆	153****8396
201	企业员工	赵*	152****2835
202	企业员工	赵*萍	131****5670
203	企业员工	周*	186****9994
204	企业员工	周*雨	159****7134
205	企业员工	周*强	1****556480
206	企业员工	朱*	138****3862

公众及政府人员绝大部分赞同该海勃湾工业园区的建设，认为海勃湾工业园区的建设，有利于提升地方交通地位，推动地方经济的发展，提高居民的生活水平，提升区域及周边社会治安管理，同时公众也希望园区在环境保护与治理上采取更好的措施。企业的员工及管理者绝大部分对于海勃湾工业园区持满意的态度，但通过调查分析，大多数人对于园区内现有的产业发展前景和相关政策的支持力度持担忧的状态。

## (2) 公众（政府）调查结果统计与分析

表 3-3（公众、政府）调查内容及结果统计表

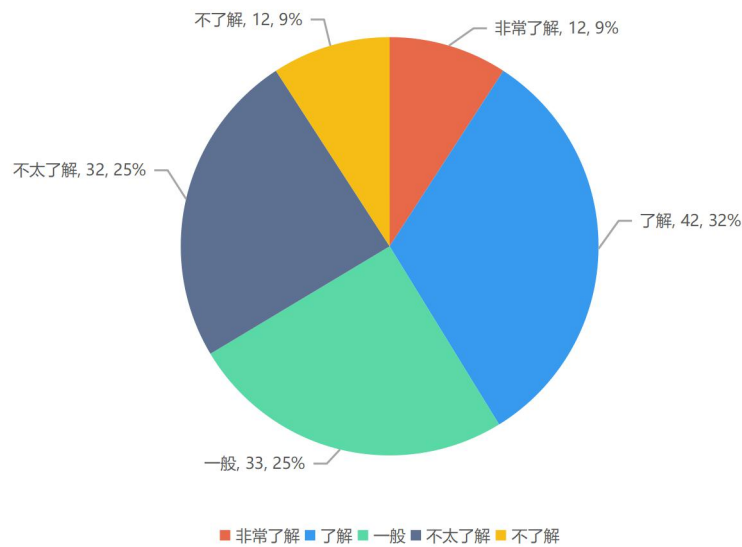
问题		统计结果		
		选项	选择人数(位)	比例
Q1	对于海勃湾工业园了解吗，已经入住或即将入驻的企业您了解吗？	非常了解	12	9.16%
		了解	42	32.06%
		一般	33	25.19%
		不太了解	32	24.43%
		不了解	12	9.16%
Q2	对于海勃湾工业园引进或投资项目，您的态度是？	很满意	32	24.43%
		满意	45	34.35%
		一般	41	31.30%
		不满意	9	6.87%
		很不满意	4	3.05%
Q3	海勃湾工业园的建设对您及家人的生活是否有影响？	没影响	51	38.93%
		影响不大	31	23.66%
		影响很大	35	26.72%
		不清楚	14	10.69%
Q4	海勃湾工业园的建设您最担心的是什么？（可多选）	环境安全问题	85	41.46%
		周边道路安全	55	26.83%
		施工安全问题	33	16.10%

		社会安全问题	23	11.22%
		其他	9	4.39%
Q5	海勃湾工业园建设运营对带动区域内及周边产业发展，当地居民平均收入产生了积极影响，您认同吗？	很同意	38	28.79%
		同意	59	44.70%
		一般	29	21.97%
		不同意	4	3.03%
		很不同意	2	1.52%
Q6	海勃湾工业园建设运营有效改善当地基础设施条件，有效提升城市环境，您认同吗？	很同意	17	12.98%
		同意	65	49.62%
		一般	32	24.43%
		不同意	10	7.63%
		很不同意	7	5.34%
Q7	海勃湾工业园建设运营期间可能会涉及土地征迁问题，对此您比较担心的什么？（可多选）	住房安置	61	28.77%
		补偿标准	55	25.94%
		社会保障	47	22.17%
		就业安置	37	17.45%
		其他	12	5.66%
Q8	海勃湾工业园建设运营期间园区内产业发展可能会对生态、环境产生一定的影响，对于采取的环保措施是否满意？	很满意	19	14.39%
		满意	48	36.36%
		一般	46	34.85%
		不满意	7	5.30%
		很不满意	12	9.09%
Q9	海勃湾工业园建设运营期间会对您当前的生产、经营、生活习惯等产生不适的后果，您认同吗？	很同意	13	9.85%
		同意	61	46.21%
		一般	32	24.24%
		不同意	16	12.12%
		很不同意	10	7.58%
Q10	海勃湾工业园建设运营期间所在地的物流、车流、人流量可能会有所变化，但会采取相应措施加强车辆、人口管理，尤其是强化流动人口管理，这会对您造成不便吗？	很同意	12	9.09%
		同意	46	34.85%
		一般	45	34.09%
		不同意	16	12.12%
		很不同意	13	9.85%

Q1 1	海勃湾工业园建设运营期间会提升区域及周边社会治安管理，会为您的生产或生活提供一定的安全保障，您同意吗？	很同意	22	16.67%
		同意	77	58.33%
		一般	26	19.70%
		不同意	5	3.79%
		很不同意	2	1.52%
Q1 2	在采取各项环保措施，符合国家、地方、行业相关的标准、法规要求的情况下，您对海勃湾工业园建设运营项目的总体意见？	很同意	25	18.94%
		同意	71	53.79%
		一般	32	24.24%
		不同意	1	0.76%
		很不同意	3	2.27%

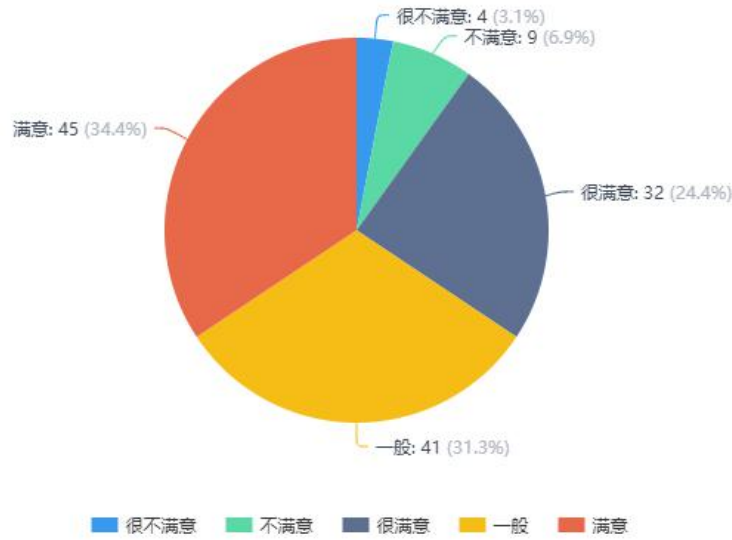
## A 海勃湾工业园的影响力分析

Q1.对于海勃湾工业园了解吗，已经入住或即将入住的企业您了解吗？选“非常了解”的有 12 人，占 9.16%；“了解”的有 42 人，占 32.06%；“一般”的有 33 人，占 25.19%；“不太了解”的有 32 人，占 24.43%；“不了解”的有 12 人，占 9.16%。



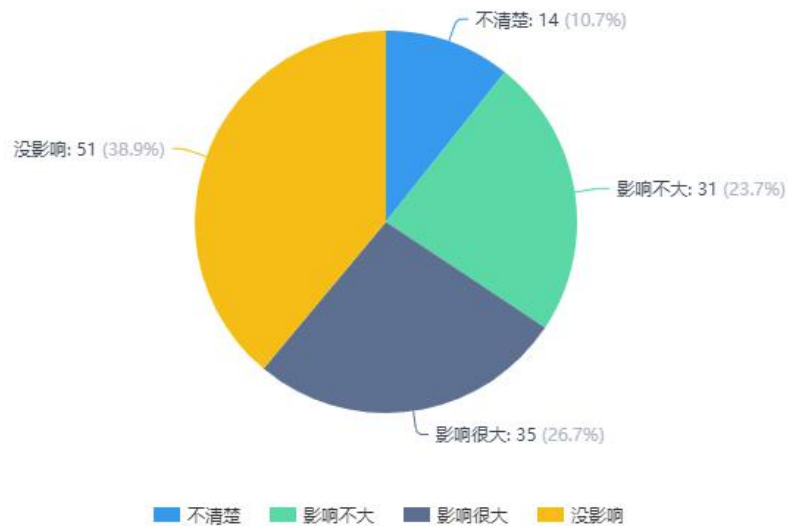
图表 1 公众（政府）Q1 统计结果示意图

Q2.对于海勃湾工业园引进或投资项目，您的态度是？选“很满意”的有 32 人，占 24.43%；“满意”的有 45 人，占 34.35%；“一般”的有 41 人，占 31.30%；“不满意”的有 9 人，占 6.87%；“很不满意”的有 4 人，占 3.05%。



图表 2 公众（政府）Q2 统计结果示意图

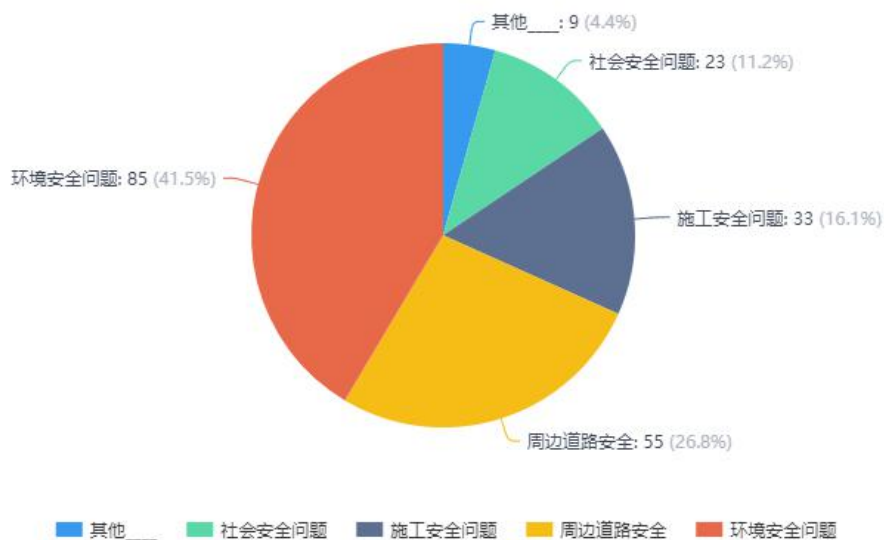
Q3. 海勃湾工业园的建设对您及家人的生活是否有影响？选“没影响”的有 51 人，占 38.93%；“影响不大”的有 31 人，占 23.66%；“影响很大”的有 35 人，占 26.72%；“不清楚”的有 14 人，占 10.69%。



图表 3 公众（政府）Q3 统计结果示意图

#### Q4. 海勃湾工业园的建设您最担心的是什么？（可多选）

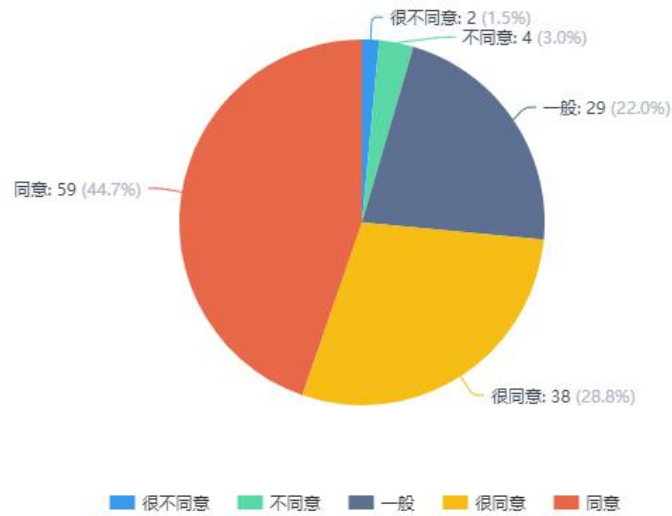
选“环境安全问题”的有 85 人，占 41.46%；“周边道路安全”的有 55 人，占 26.83%；“施工安全问题”的有 33 人，占 16.10%；“社会安全问题”的有 23 人，占 11.22%；“其他”的有 9 人，占 4.39%。



图表 4 公众（政府） Q4 统计结果示意图

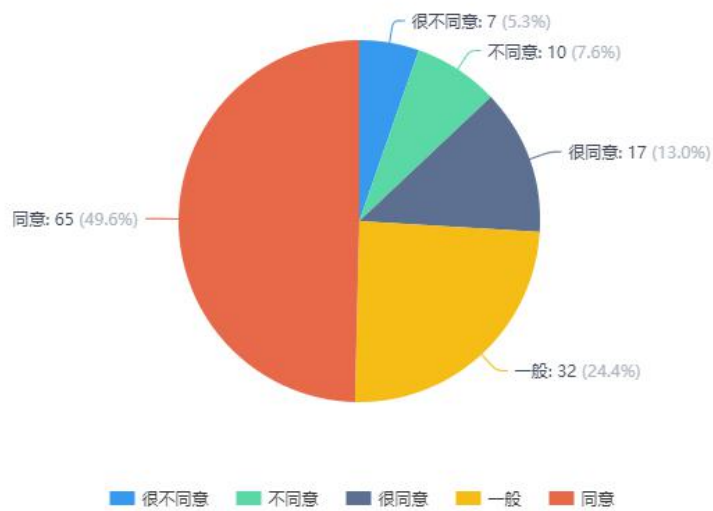
#### B 对社会经济环境的影响

Q5. 海勃湾工业园建设运营对带动区域内及周边产业发展，当地居民平均收入产生了积极影响，您认同吗？选“很同意”的有 38 人，占 28.79%；“同意”的有 59 人，占 44.70%；“一般”的有 29 人，占 21.97%；“不同意”的有 4 人，占 3.03%；“很不同意”的有 2 人，占 1.52%。



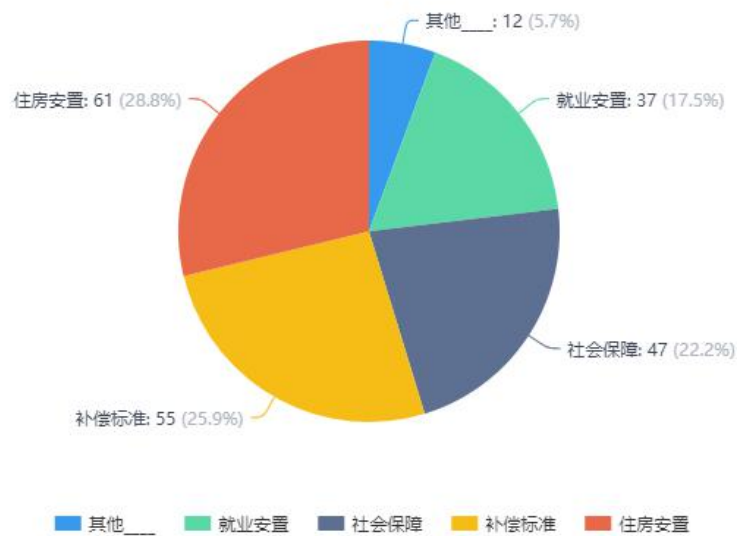
图表 5 公众（政府）Q5 统计结果示意图

Q6.海勃湾工业园建设运营有效改善当地基础设施条件，有效提升城市环境，您认同吗？选“很同意”的有 17 人，占 12.98%；“同意”的有 65 人，占 49.62%；“一般”的有 32 人，占 24.43%；“不同意”的有 10 人，占 7.63%；“很不同意”的有 7 人，占 5.34%。



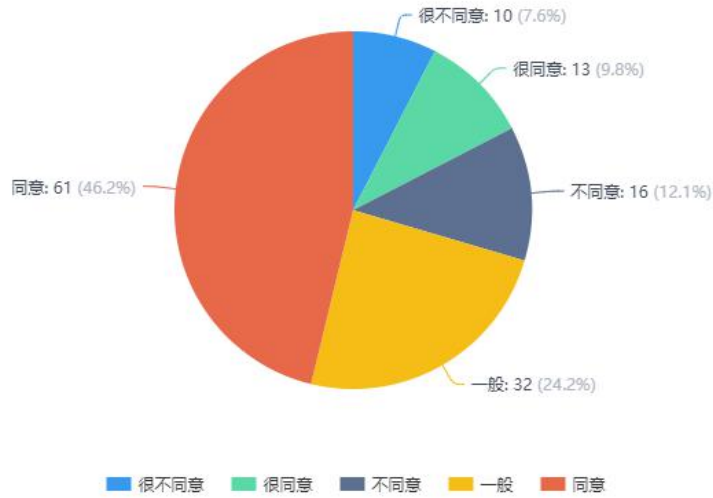
图表 6 公众（政府）Q6 统计结果示意图

Q7.海勃湾工业园建设运营期间可能会涉及土地征迁问题，对此您比较担心的什么？（可多选）选“住房安置”的有61人，占28.77%；“补偿标准”的有55人，占25.94%；“社会保障”的有47人，占22.17%；“就业安置”的有37人，占17.45%；“其他”的有12人，占5.66%。



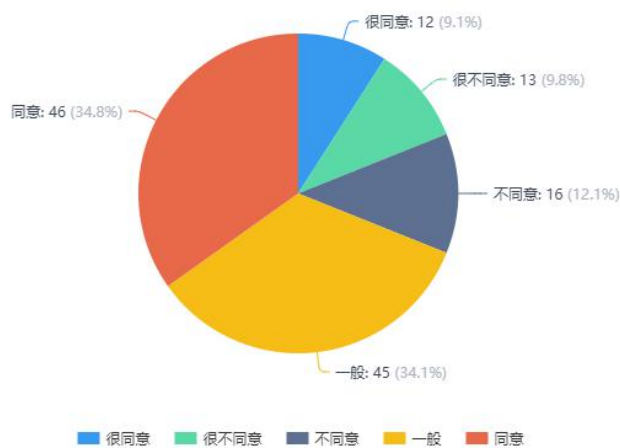
图表 7 公众（政府）Q7 统计结果示意图

Q9.海勃湾工业园建设运营期间会对您当前的生产、经营、生活习惯等产生不适的后果，您认同吗？选“很同意”的有13人，占9.85%；“同意”的有61人，占46.21%；“一般”的有32人，占24.24%；“不同意”的有16人，占12.12%；“很不同意”的有10人，占7.58%。



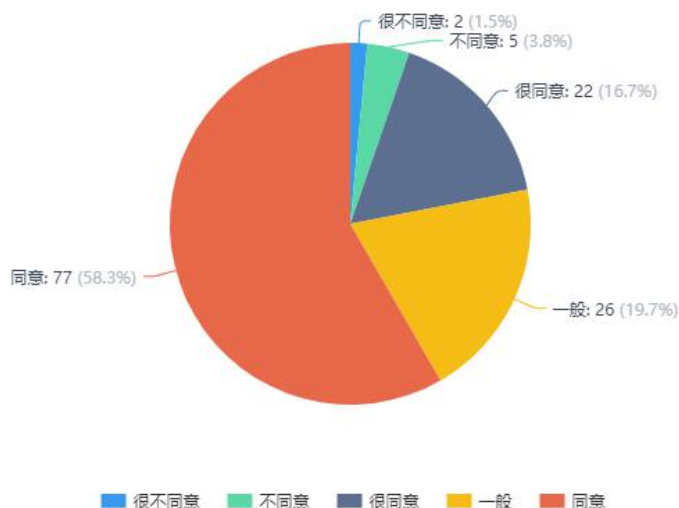
图表 8 公众（政府）Q9 统计结果示意图

**Q10.海勃湾工业园建设运营期间所在地的物流、车流、人流量可能会有所变化，但会采取相应措施加强车辆、人口管理，尤其是强化流动人口管理，这会对您造成不便么？**选“很同意”的有 12 人，占 9.09%；“同意”的有 46 人，占 34.85%；“一般”的有 45 人，占 34.09%；“不同意”的有 16 人，占 12.12%；“很不同意”的有 13 人，占 9.85%。



图表 9 公众（政府）Q10 统计结果示意图

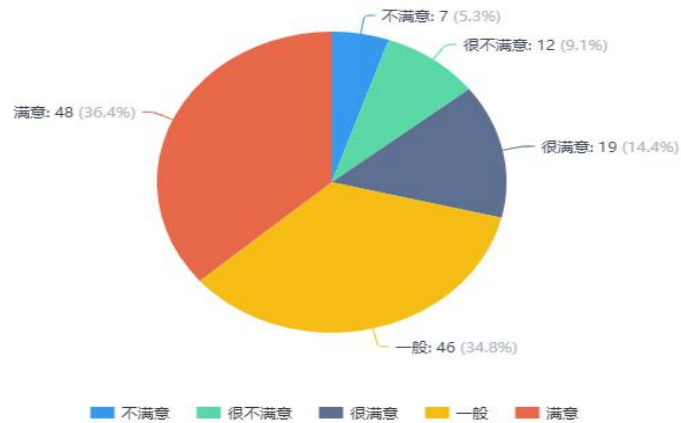
Q11.海勃湾工业园建设运营期间会提升区域及周边社会治安管理，会为您的生产或生活提供一定的安全保障，您同意吗？选“很同意”的有 22 人，占 16.67%；“同意”的有 77 人，占 58.33%；“一般”的有 26 人，占 19.70%；“不同意”的有 5 人，占 3.79%；“很不同意”的有 2 人，占 1.52%。



图表 10 公众（政府）Q11 统计结果示意图

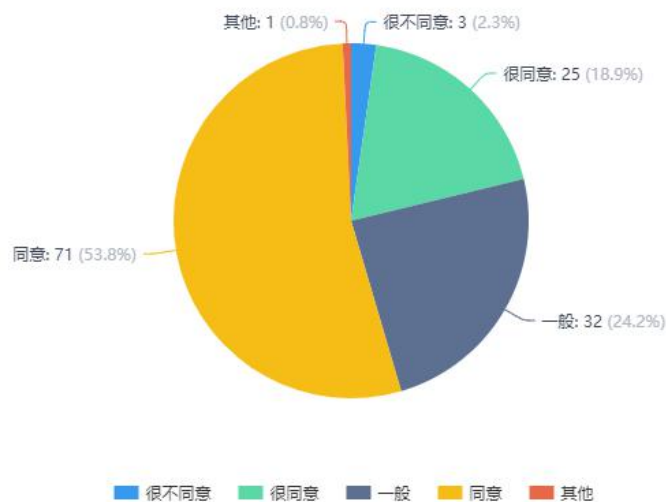
### C 对自然环境的影响

Q8.海勃湾工业园建设运营期间园区内产业发展可能会对生态、环境产生一定的影响，对于采取的环保措施是否满意？选“很满意”的有 19 人，占 14.39%；“满意”的有 48 人，占 36.36%；“一般”的有 46 人，占 34.85%；“不满意”的有 7 人，占 5.30%；“很不满意”的有 12 人，占 9.09%。



图表 11 公众（政府）Q8 统计结果示意图  
D 对项目总体意见

Q12.在采取各项环保措施，符合国家、地方、行业相关的标准、法规要求的情况下，您对海勃湾工业园建设运营项目的总体意见？选“很同意”的有 25 人，占 18.94%；“同意”的有 71 人，占 53.79%；“一般”的有 32 人，占 24.24%；“不同意”的有 1 人，占 0.76%；“很不同意”的有 3 人，占 2.27%。



图表 12 公众（政府）Q12 统计结果示意图

另外在调研中也有公众提出了一些意见与建议,详细内容见下表:

表 3-4 政府、公众对海勃湾工业园意见与建议表

序号	其它意见或建议	姓名	联系方式
1	园区环境太差某钢厂夜间粉尘太大了	王**	130****3375
2	主要环境问题	尹**	180****2651
3	环境卫生整治好点	秦**	139****5422
4	希望改善空气	花*	131****5798
5	空气环境不好	越*	138****6142
6	按规章制度执行到位	魏**	199****5395
7	确保搬迁进度加快	刘**	138****0637
8	建议赶快搬迁, 污染治理要加强	葛**	150****8197
9	加强环境管理及治安管理	郭**	157****9632

通过本次调查我们了解到,公众集中反映的主要问题是海勃湾工业园建成后对社会经济的影响及生态环境的影响。公众首先肯定了海勃湾工业园对经济发展的有利之处,绝大多数表示支持,同时对一些问题表示担忧,这些主要集中在海勃湾工业园建设运营期间对于园区内生活、经商的群众生活环境的影

响，对土地征收及拆迁民众的后续补偿标准、住房安置、社会保障、就业安置，建设中可能会扰乱群众的日常生产、经营、生活习惯，建设后可能不适应所在地新增的人流、车流、物流，以及建设项目对生态环境造成的影响等方面。因此，希望海勃湾工业园的建设运营和管理单位，在顶层宏观设计时予以考虑。经过调查，项目组认为，总体上公众对海勃湾工业园的建设运营持赞同意见。

项目组将公众的意见反映给海勃湾工业园建设运营单位，也明确表示一定严格执行国家相应的法律、法规以及规范性文件提出的各项措施与要求，并注重安全、环保等工作，确保建设项目处在较低的社会风险程度中。

### (3) 企业调查结果统计与分析

表 3- 5 企业调查内容及结果统计表

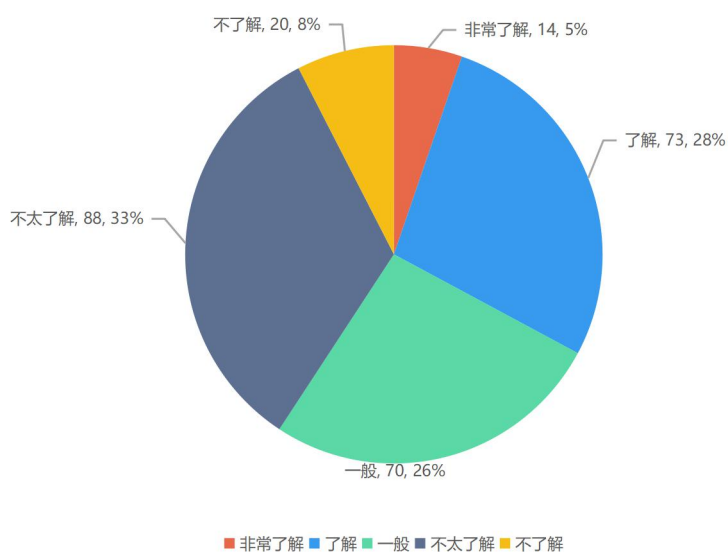
问题		统计结果		
		选项	选择人数(位)	比例
Q1	对于海勃湾工业园了解吗，已经入住或即将入住的企业您了解吗？	非常了解	14	5.28%
		了解	73	27.55%
		一般	70	26.42%
		不太了解	88	33.21%
		不了解	20	7.55%
Q2	海勃湾工业园是否有完整的垃圾、污水处理体系？	有	100	37.74%
		有，但不完善	69	26.04%
		没有	5	1.89%
		不了解	91	34.34%
Q3	海勃湾工业园是否有完善的应急救援体系？	有	140	52.83%
		有，但不完善	33	12.45%

		没有	1	0.38%
		不了解	91	34.34%
Q4	海勃湾工业园是否进行产业划分,进行园中园管理?	有	116	43.77%
		有,但不完善	37	13.96%
		没有	7	2.64%
		不了解	105	39.62%
Q5	海勃湾工业园是否涉及危险品存储,是否有专门的区域?	有	102	38.49%
		有,但不完善	30	11.32%
		没有	14	5.28%
		不了解	119	44.91%
Q6	海勃湾工业园是否有人车分流,设置货物转运通道?	有	112	42.26%
		有,但不完善	51	19.25%
		没有	39	14.72%
		不了解	63	23.77%
Q7	是否受过安全培训	有	242	91.32%
		没有	10	3.77%
		不了解	13	4.91%
Q8	您认为海勃湾工业园建设运营现存最大的缺点是(可多选)?	不是很清楚	110	28.80%
		基础设施配套缺乏	86	22.51%
		发展不平衡	67	17.54%
		发展空间小	57	14.92%
		管理混乱	30	7.85%
		体制不顺	19	4.97%
		其他	13	3.40%
Q9	您认为海勃湾工业园建设运营最大的难点(可多选)?	发展前景	98	22.63%
		资金	93	21.48%
		政策支持	87	20.09%
		土地	49	11.32%
		体制发展	48	11.09%
		区域	36	8.31%
		其他	22	5.08%
Q10	对于海勃湾工业园建设	非常满意	17	6.42%

运营管理是否满意?	满意	121	45.66%
	一般	117	44.15%
	不满意	10	3.77%

## A 海勃湾工业园的影响力分析

**Q1.对于海勃湾工业园了解吗，已经入住或即将入住的企业您了解吗？** “非常了解”的有 14 人，占 5.28%；“了解”的有 73 人，占 27.55%；“一般的”有 70 人，占 26.42%；“不太了解”的有 88 人，占 33.21%；“不了解”的有 20 人，占 7.55%。

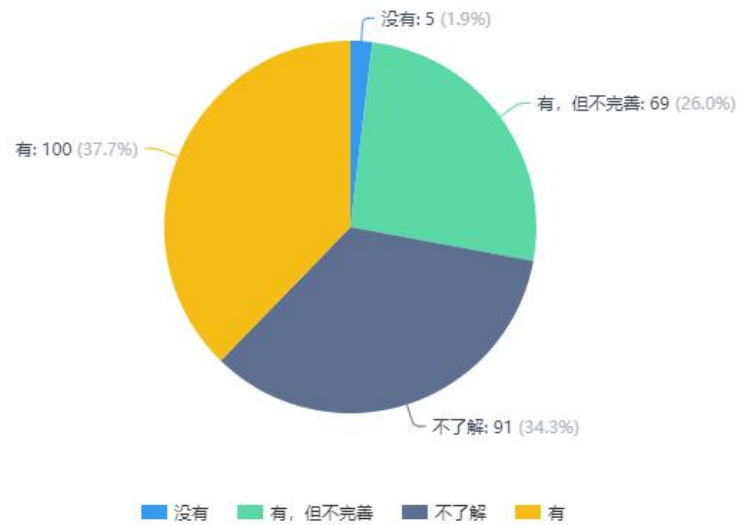


图表 13 企业 Q1 统计结果示意图

## B 海勃湾工业园的园区体系分析

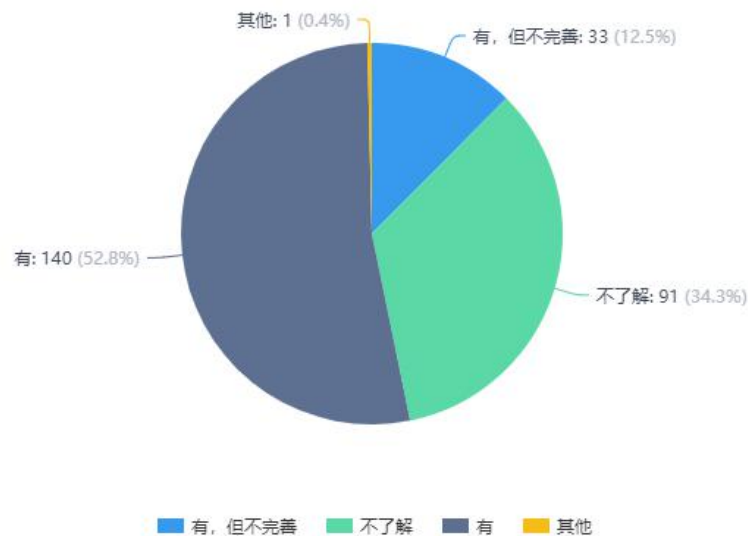
**Q2.海勃湾工业园是否有完整的垃圾、污水处理体系？** 选“有”的有 100 人，占 37.74%；“有，但不完善”的有 69 人，占 26.04%；“没有”的有 5 人，占 1.89%；“不了解”的有

91 人，占 34.34%。



图表 14 企业 Q2 统计结果示意图

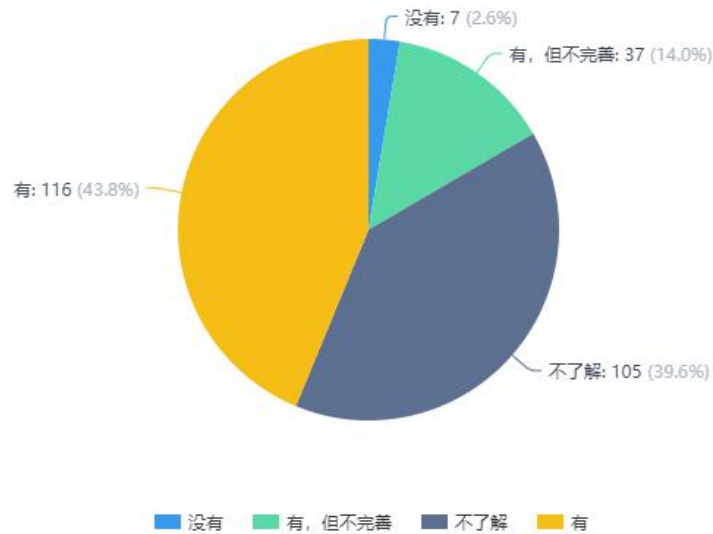
**Q3.海勃湾工业园是否有完善的应急救援体系？**选“有”的有 140 人，占 52.83%；“有，但不完善”的有 33 人，占 12.45%；“没有”的有 1 人，占 0.38%；“不了解”的有 91 人，占 34.34%。



图表 15 企业 Q3 统计结果示意图

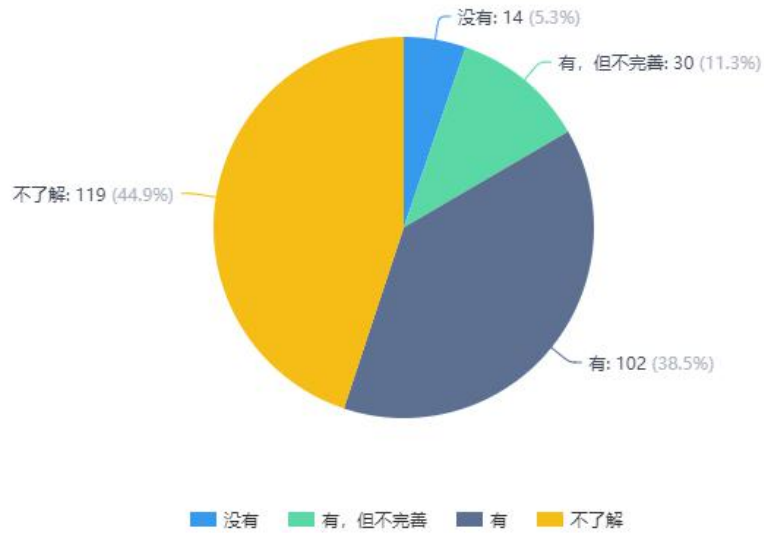
**Q4.海勃湾工业园是否进行产业划分，进行园中园管理？**

选“有”的有 116 人，占 43.77%；“有，但不完善”的有 37 人，占 13.96%；“没有”的有 7 人，占 2.64%；“不了解”的有 105 人，占 39.62%。



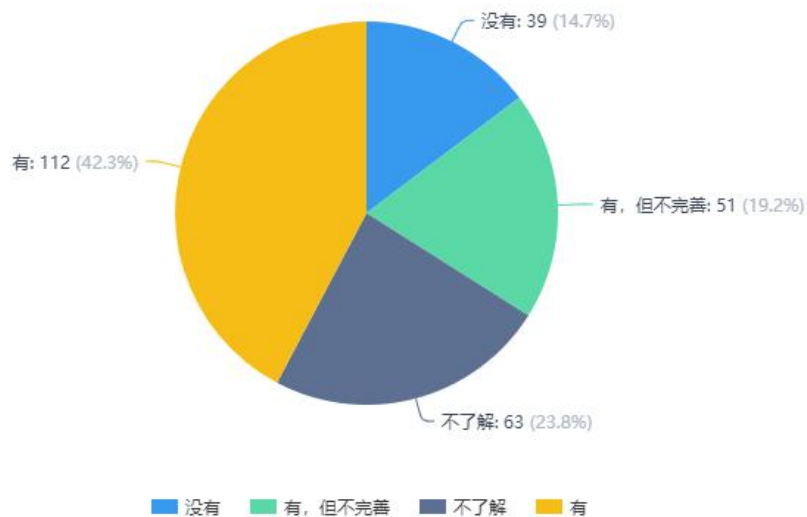
图表 16 企业 Q4 统计结果示意图

**Q5.海勃湾工业园是否涉及危险品存储，是否有专门的区域？**选“有”的有 102 人，占 38.49%；“有，但不完善”的有 30 人，占 11.32%；“没有”的有 14 人，占 5.28%；“不了解”的有 119 人，占 44.91%。



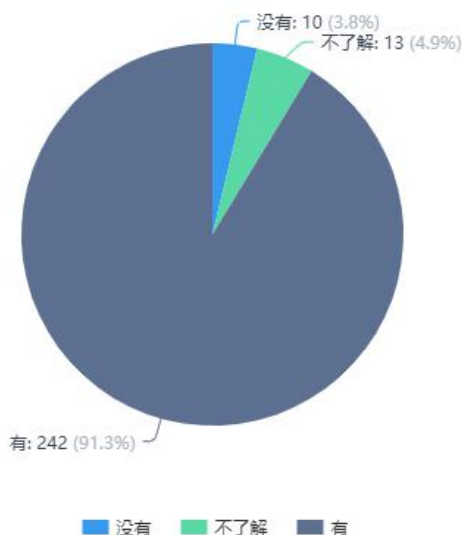
图表 17 企业 Q5 统计结果示意图

**Q6.海勃湾工业园是否有人车分流, 设置货物转运通道?**  
 选“有”的有 112 人, 占 42.26%; “有, 但不完善”的有 51 人, 占 19.25%; “没有”的有 39 人, 占 14.72%; “不了解”的有 63 人, 占 23.77%。



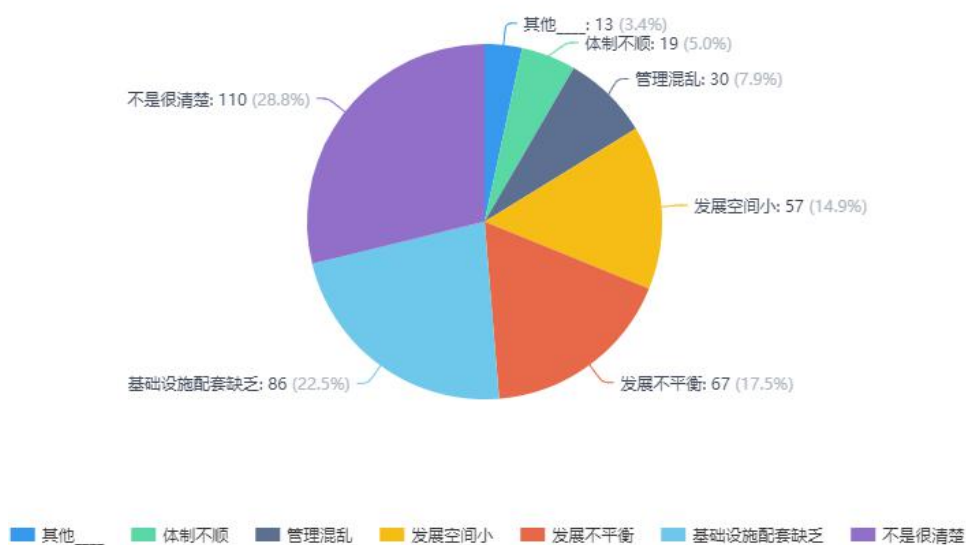
图表 18 企业 Q6 统计结果示意图

**Q7.是否受过安全培训？**选“有”的有 242 人，占 91.32%；“没有”的有 10 人，占 3.77%；“不了解”的有 13 人，占 4.91%。



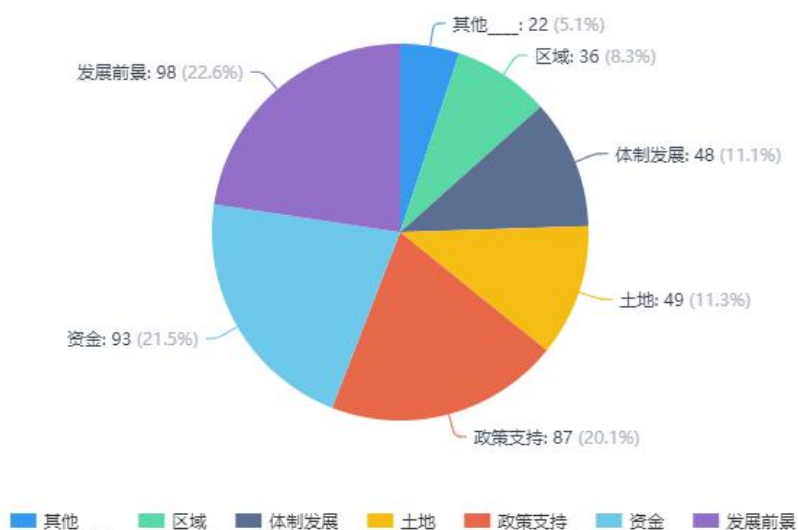
图表 19 企业 Q7 统计结果示意图

**Q8.您认为海勃湾工业园建设运营现存最大的缺点是（可多选）？**选“不是很清楚”的有 110 人，占 28.80%；“基础设施配套缺乏”的有 86 人，占 22.51%；“发展不平衡”的有 67 人，占 17.54%；“发展空间小”的有 57 人，占 14.92%；“管理混乱”的有 30 人，占 7.85%；“体制不顺”的有 19 人，占 4.97%；“其他”的有 13 人，占 3.40%。



图表 20 企业 Q8 统计结果示意图

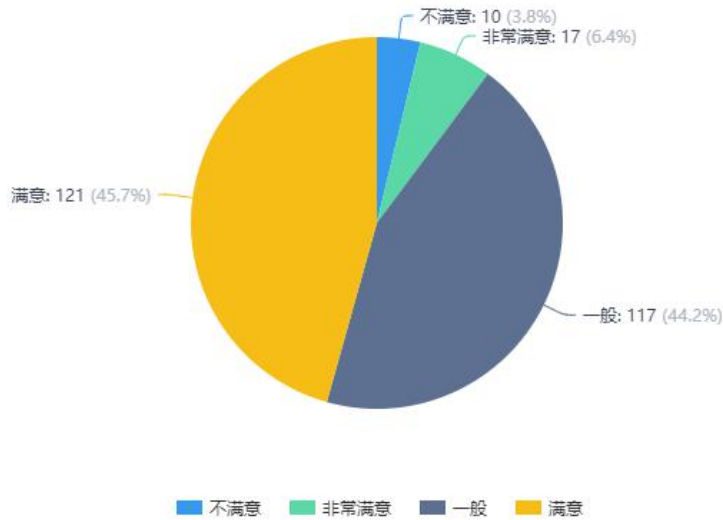
Q9.您认为海勃湾工业园建设运营最大的难点（可多选）？选“发展前景”的有 98 人，占 22.63%；“资金”的有 93 人，占 21.48%；“政策支持”的有 87 人，占 20.09%；“土地”的有 49 人，占 11.32%；“体制发展”的有 48 人，占 11.09%；“区域”的有 36 人，占 8.31%；“其他”的有 22 人，占 5.08%。



图表 21 企业 Q9 统计结果示意图

## C 对项目总体意见

Q10.对于海勃湾工业园建设运营管理是否满意? “非常满意”的有 17 人,占 6.42%; “满意”的有 121 人,占 45.66%; “一般”的有 117 人,占 44.15%; “不满意”的有 10; 3.77%。



图表 22 企业 Q10 统计结果示意图

另外在调研中也有企业人员提出了一些意见与建议,详细内容见下表:

表 3- 6 企业对海勃湾工业园意见或建议汇总表

序号	其它意见或建议	姓名	联系方式
1	如何提高土地利用效率, 引进高端产业	李*成	136****9129
2	增加基础设施, 加大道路运输能力	李*	135****1217
3	道路红绿灯以及车辆通行安全, 车道划分不明确	马*场	182****0031

4	园区内的气体排放，节假日及早晚会有异味。	于*刚	186****2257
5	基础设施建设	何*德	131****7317
6	绿化再好好改善一下	侯*璟	173****9362
7	管理者与企业加强协调	李*湘	183****1699
8	企业缺人	田*东	151****5131
9	主要是希望上下班的那条必经之路安全无忧	张*芬	158****5238
10	希望能注意人身安全	白*奎	138****8657
11	配合员区规划	苏*平	138****5368
12	上班路经过运煤路段，路窄，大车，电动车，行人混乱，非常不安全，建议体专用通道行人	王*平	139****4725
13	北区建龙西门堵车严重	海*	138****2125
14	加强道路运输能力	李*	135****1217
15	道路车辆太多，太乱	董*	186****1864
16	加大园区内各厂道路交通管理，疏导能力。尽量做到不堵车，让人们平平安安上班来，高高兴兴回家去。	朱*	138****3862
17	道路维修，对于大车堵车存在安全隐患需尽快解决	姜*	187****9725
18	认真坚决执行国家政策，加强环保建设。	杨*平	139****3937
19	人性化管理	高*华	138****8962
20	希望管理完善	艾*霞	151****4928
21	堵车严重	王*鲜	139****7678

22	绿化面积为达标，污染防治工作要做好	孙*	180****8877
23	用水紧张	孟*利	153****6663
24	引进新兴产业，利用优势，吸引年轻人	叶*	133****0081
25	引进高科技企业，资源整合，吸引年轻人	贺*	151****6227
26	加强对拉煤大车司机的管理	张*平	138****4254
27	交通不便	孙*成	186****9251
28	车辆通行车道的划分，存在安全隐患，部分路段无红绿灯，配套设施不完善	李*	182****0131
29	主要缺水	阎*兵	159****1920

通过本次调查我们了解到，企业对于海勃湾工业园持积极的态度，同时对于园区发展有一定担忧与想法。主要问题集中在海勃湾工业园基础设施配套的缺乏，特别是对道路的需求度极高，同时也存在着海勃湾工业园的现有产业的发展前景与政策支持等问题。因此，希望海勃湾工业园的建设运营和管理单位，根据国家最新出台的文件考虑逐步调整园区产业结构，进一步加强基础设施的建设，在顶层宏观设计时予以考虑。经过调查，项目组认为，总体上企业对海勃湾工业园的建设运营持赞同意见。

项目组将企业的意见反映给海勃湾工业园建设运营单位，也明确表示一定严格执行国家相应的法律、法规以及规

范性文件提出的各项措施与要求，并注重安全、环保等工作，确保建设项目处在较低的社会风险程度中。

### **3.3.7 网上舆情收集与分析**

#### **(1) 网络舆情统计**

目前，网络发布涉及到海勃湾工业园区开发建设相关的报道摘要如下表所示。

表 3- 7 网络舆情摘要表

来源	标题	内容	报道日期
乌海市发展和改革委员会	市委副书记、市长唐毅深入海勃湾工业园就重点项目建设情况进行实地调研	要深入贯彻习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重要讲话和重要指示批示精神，勇克艰难、只争朝夕、真抓实干，千方百计加快重点项目建设，为扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务提供有力支撑。	2020-7-21
内蒙古日报社	乌海海勃湾区：淘汰落后产能增强产业发展新动力	园区入驻企业 104 家，园区形成了以千里山主园区为核心，综合加工区、煤炭洗选区和商砼区为配套的四区产业布局，煤化工、建材、冶金、汽车装备制造、新能源、硅材料、大数据云计算高新技术等多元发展的产业体系。现在企业多了，空气好了，工业产值增加了，绿色发展的新动能作用正在日益凸显。	2020-06-054
乌海日报	海勃湾工业园区纪工委认真履行监督职能	海勃湾工业园区纪工委把企业产业链、供应链协同及龙头带动配套、企业融通发展等作为监督重点，紧盯企业基础设施建设，推动园区细化政策措施，有效帮助企业发展，并实现稳步增收	2020-05-06

来源	标题	内容	报道日期
海勃湾区融媒体中心	区委书记贾庆东到工业园区管委会实地调研	贾庆东要求，要加大园区投入，积极争取专项资金，保障正常运行，加快解决园区存在的资金等突出问题；要提高服务效能，增强服务意识，积极主动协调解决企业污水管网以及推进供水中水管网一体化问题；要进一步规范园区管理，组织开展园区形象提升工程，全面整治环境卫生；要认真做好“十四五”规划编制相关工作，科学论证、提前谋划，确保“十四五”园区承载能力满足高质量发展要求。	2020-4-2
乌海日报	动起来！海勃湾工业园区多家企业复工复产	海勃湾工业园内已有包括食品、机械、建筑、服装等 29 家企业复工复产	2020-3-14
乌海日报	海勃湾工业园建设和发展综述	海勃湾区坚持经济发展与生态保护并重的工作思路，加大海勃湾工业园基础设施建设投入，补齐发展短板，夯实园区发展基础，水、电、气、热等设施不断完善，工业园承载能力逐步提高	2019-10-16
海勃湾工业园中心动态	海勃湾工业园召开关于协调污水处理事宜	能耗双控新政落地，园区各大焦化企业纷纷限产限量。进入冬季以来，园区各企业的防冻水、冷凝水等全部进入污水系统，造成来水增加；同时由于焦化企业限产，出焦量减少，随之用水量也在减少。回水减少，来水增加，导致污水处理厂来水较多。一时间加大的来水量，给园区污水处理厂增加了很大的压力与负担，致使水平衡失调。经多	2021-12-17

来源	标题	内容	报道日期
		次协调后，无法最大能力吸收更多的来水，被迫切除综合加工园内的污水吸纳，最终导致综合加工园区污水外溢一事。	
海勃湾工业园中心动态	海勃湾工业园区固废渣场销号工作取得重大进展	经过四次共同销号，中央生态环保督察“回头看”第 62 项整改任务 64 个工业园区中 62 个工业园区固废渣场设施已整改到位，第 78 项整改任务 64 个工业园区集中式污水处理设施已全部整改到位，污水直排和超标排放基本得以解决。	2021-11-30

## **(2) 网络舆情分析**

无论纸质媒体还是网络新闻媒体，均就海勃湾工业园区的战略意义、战略定位、发展思路、发展目标、产业规划、配套设施规划、投资进展以及促进社会进步等方面，给予多角度正面报道，对园区知名度和建设的必要性、可行性、安全性起到了正面的、积极的传播作用，但是就近几年，双控、双碳政策的下达，海勃湾工业园越来越受政策的制约，部分工厂无法正常运转，影响巨大。

### **3.3.8 调查结果分析**

本次风险调查过程公众参与覆盖面广，被调查人员多为直接受影响人群，具有一定的代表性。通过此次风险调查，评估小组获取了大量有关园区开发建设意见的公众信息，对指导此次社会稳定风险评估工作起到了一定的积极作用。同时加深了园区公众对园区开发建设相关内容的理解和支持，为下一步园区开发建设实施打下了坚实基础。

政府部门和园区群众均支持园区开发建设，均表示园区开发建设实施对带动地方经济发展具有重大促进作用，但是部分人员对环境仍有一定的担忧，建议园区要善园区交通道路和生活基础设施，要加快应对国家能源能耗双控政策，加快固废资源综合利用发展，加快企业技术更新，招引高新技术企业，改善园区生态系统，同时加快千钢社区的搬迁工作，妥善解决好

征地补偿问题，将征地拆迁风险影响程度减少到最低限度，在施工期间做好相关组织和协调工作，保证施工安全顺利的进行。

## 第四章 合法性、合理性、可行性、可控性分析

本章主要是在广泛调查研究的基础上，全面对照合法性、合理性、可行性、可控性等具体要求，逐项进行分析。

### 4.1 海勃湾工业园区开发建设的合法性分析

符合相关法律和政策，符合 2020 年 5 月国务院印发的《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》的核心思想。

《意见》强化举措推进西部大开发形成新格局，是党中央、国务院从全局出发，顺应中国特色社会主义进入新时代、区域协调发展进入新阶段的新要求，统筹国内国际两个大局作出的重大决策部署。西部地区发展不平衡不充分问题依然突出，巩固脱贫攻坚任务依然艰巨，与东部地区发展差距依然较大，维护民族团结、社会稳定、国家安全任务依然繁重，仍然是全面建成小康社会、实现社会主义现代化的短板和薄弱环节。新时代继续做好西部大开发工作，对于增强防范化解各类风险能力，促进区域协调发展，决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，具有重要现实意义和深远历史意义。《意见》强调整合规范现有各级各类基地、园区，加快开发区转型升级，提升西部地区影响力。

符合《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《全国国土规划纲要（2016-2030 年）》《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十

四个五年规划和二〇三五年远景目标》，在法律政策层面合规、合法，在后续所涉及项目设计、招标和施工阶段，应继续保证各项程序合法、合规。

符合《乌海市国民经济与社会发展第十四个五年规划和二零三五年远景目标纲要》的发展方向。

《规划纲要》第七章“巩固传统优势，促进传统产业现代化改造”第五节“大力推进工业园区振兴发展”指出：推进园区优化升级。全面实施园区提质振兴工程，围绕主导产业上下游引进和建设项目，培育特色产业集群，提升产业链水平，推动产业迈向中高端，积极争创千亿级园区样板。推进园区创新驱动发展，吸引集聚创新资源，加强创新平台建设和科技成果转化，实现由要素驱动向创新驱动转变，努力把园区建设成为新型工业化的引领区、高水平营商环境的示范区、大众创业万众创新的集聚区。加快园区基础设施建设，补齐道路、管网、危废处理等短板，推进污水处理厂、蒸汽站等配套基础设施提标扩面，实现园区服务集成、产业集聚、发展集约。明确园区发展定位。立足各园区资源禀赋和基础条件，按照协同周边、错位发展的理念，合理规划产业定位和发展重点，推动产业布局的“错位协同”，形成布局合理、错位发展、功能协调的发展格局。海勃湾工业园重点改造升级钢铁、玻璃、陶瓷等建材冶金产业，培育壮大装备制造、新能源、大数据、节能环保和新材料等新兴产业，既有焦化企业通过整合重组逐步退出园区。

《规划纲要》第六章“加快构筑产业转型升级新高地”提

出：坚持产业生态化、集约化、集聚化发展理念，推动所有企业全部进园区，推广应用节能、节水、节材和环保设备，积极发展接续替代产业，培育壮大战略性新兴产业，构建钢铁、焦化、新材料、装备制造、现代能源等产业集群，大力发展以工业互联网、大数据、5G应用、北斗应用赋能城市转型和产业转型的数字经济，加快构筑产业转型升级新高地。

海勃湾工业园区重点发展冶金、化工、装备制造、新型建材和PVC下游深加工产业，同时注重节能环保、新材料、新能源等战略性新兴产业的培育。通过政策指导和资金支持，引导冶金、化工等传统产业进行技术改造，提升产业层次，鼓励企业通过联合重组等方式做大做强。依托现有支柱产业，不断延伸完善产业链条，以新材料、新能源、节能环保为重点，形成新的产业和产品支撑体系，实现园区经济顺利转型。与《乌海市海勃湾区国民经济与社会发展第十四个五年规划和二零三五年远景目标纲要》的要求相符合。

#### 4.2 海勃湾工业园区开发建设的合理性分析

园区开发建设是乌海市构建双循环发展新格局中的坚实基础。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是对“十四五”和未来更长时期我国经济发展战略、路径作出的重大调整完善，对于我国实现更

高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，产生重要而深远的影响。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，不仅需要持续优化各个产业部门在国内不同发展水平区域间的布局，还要加强国际产能合作，推动中国工业企业在全球的布局，逐步构建有中国参与的、最大程度实现双边或多边互惠共赢的国际制造业分工新框架。工业园转型发展，探索绿色发展路径，推动供应链核心企业率先实现绿色转型，促进乌海市实现整个产业的绿色转变和区域的绿色转型，为我国供应链产业链的安全稳定和制造业整体实力的稳步提升作出贡献。

**园区开发建设是乌海市深入推进西部大开发的重要抓手。**2020年5月，中共中央、国务院发布了《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》，明确提出强化举措抓重点、补短板、强弱项，形成大保护、大开放、高质量发展的新格局，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，促进西部地区经济发展与人口、资源、环境相协调，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。要充分发挥乌海市在西部地区的比较优势，推动具备条件的产业集群化发展，在培育新动能和传统动能改造升级上迈出更大步伐，促进信息技术在传统产业广泛应用，逐步构建富有竞争力的现代化产业体系。

**园区开发建设是乌海市大力发展绿色循环经济的具体举措。**当前中国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段。党的十九大报告中提出“建立健全绿色低碳循环发展的经济体

系”，为新时代的高质量发展指明了方向。2021年7月，国家发展改革委印发了《“十四五”循环经济发展规划》，为“十四五”时期我国循环经济发展提供了指引，对加快我国发展方式绿色转型、实现资源高效利用和循环利用、推动碳达峰碳中和、促进生态文明建设具有重大意义。产业园区即是经济发展的引擎，同时也是资源能源消耗、污染物排放和碳排放的大户。海勃湾工业园区2012年被自治区评定为工业循环经济试点示范园区，2014年被国家发改委评定为国家循环化改造示范园区。园区提早谋划、提早实施，紧抓政策，针对主导产业鼓励引导推广循环经济发展典型模式，鼓励园区内企业推进绿色工厂建设，实现厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化和建材绿色化等，形成合理的产业上下游资源流向布局，可有效推动园区产业高效发展。

**园区开发建设有效承接东部产业向西部转移。**我国东部沿海地区，借助改革开放的东风，重点发展劳动密集型产业，极大地带动了经济的发展。但随着经济的进步，土地、劳动力等资源日益紧张，东部地区普遍在进行“腾龙换鸟”，而西部地区劳动力资源丰富，承接产业转移的空间大，越来越多的产业、资金、智力等资源要素向西加速转移。主动承接产业转移是海勃湾工业园区实现经济快速发展的有效途径之一。海勃湾工业园区利用区位、资源、政策等优势，结合现有产业基础，着力于产业关联配套和产业链条延伸，大力引入符合海勃湾工业园区未来产业发展方向的产业，汲取企业的先进管理经验，

有利于提高自身企业水平，推动园区高质量发展。

**园区开发建设是内蒙古打造国家现代能源经济示范区的重点任务。**内蒙古煤炭资源以及风能、太阳能等能源非常丰富，钢铁、化工等产业基础雄厚，工业副产氢总量位居全国前列。习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时强调，要把现代能源经济这篇文章做好，为推动内蒙古现代能源经济示范区建设，加快经济高质量发展指明了方向。

《自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中明确提出：打造风能、光伏、氢能、储能“四大产业集群”，实施新能源倍增、灵活电网、控煤减碳、源网荷储、再电气化、绿氢经济、数字转型、惠民提升、科技赋能、区域合作“十大工程”，到 2025 年基本建成国家现代能源经济示范区。目前国内首条氢基熔融还原高纯生铁生产线已在海勃湾工业园区建成，为内蒙古打造国家现代能源经济示范区添砖加瓦，同时国家现代能源经济示范区的加快建设将为园区推动氢能产业的发展带来持续的动力。

### **4.3 海勃湾工业园区开发建设的可行性分析**

#### **1、基础条件良好**

“十三五”期间，园区规模以上工业企业总产值由 2017 年 107.07 亿元飙升至 2020 年 371.74 亿元（见图 4-1），累计完成总产值 1093.23 亿元，年平均增长率为 38.33%。规模以上工业企业税收由 2016 年的 4.22 亿元飙升至 2020 年 24.47 亿元

（见图 4-2），累计税收 65.17 亿元，为园区经济发展提供坚实财力保障。园区入驻企业 103 家，其中规模以上企业 31 家，“十三五”期间，规模以上工业企业利润以 28.63% 的年平均增长率快速增长，并已形成以煤炭洗选、煤焦化、冶金、建材四大传统产业为基础，并逐步向新能源、新材料、装备制造等战略性新兴产业拓展的格局。

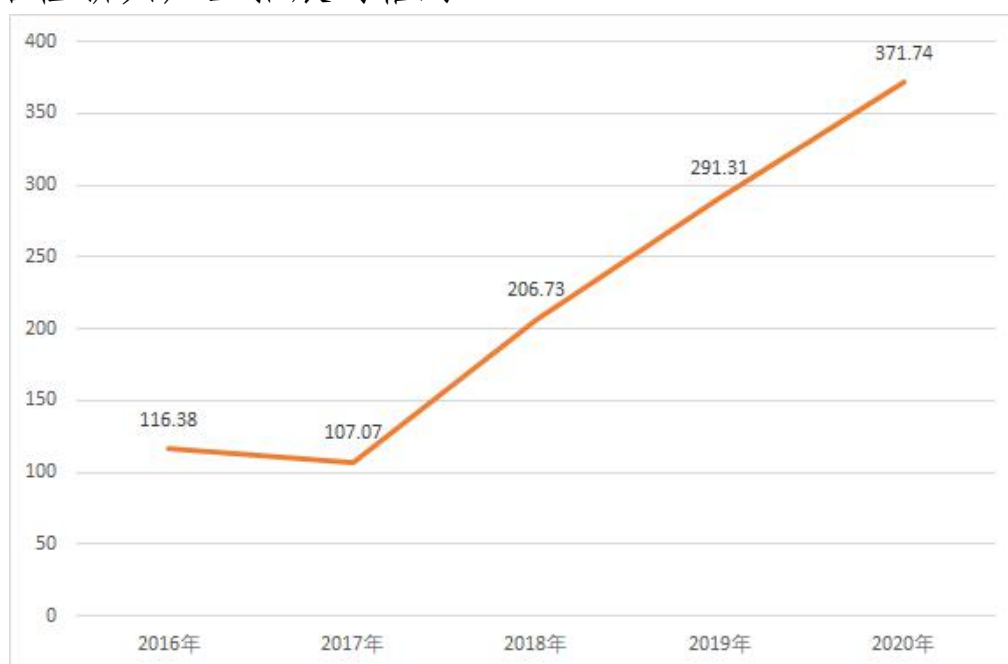


图 4-1 “十三五”期间园区规模以上工业企业总产值（亿元）

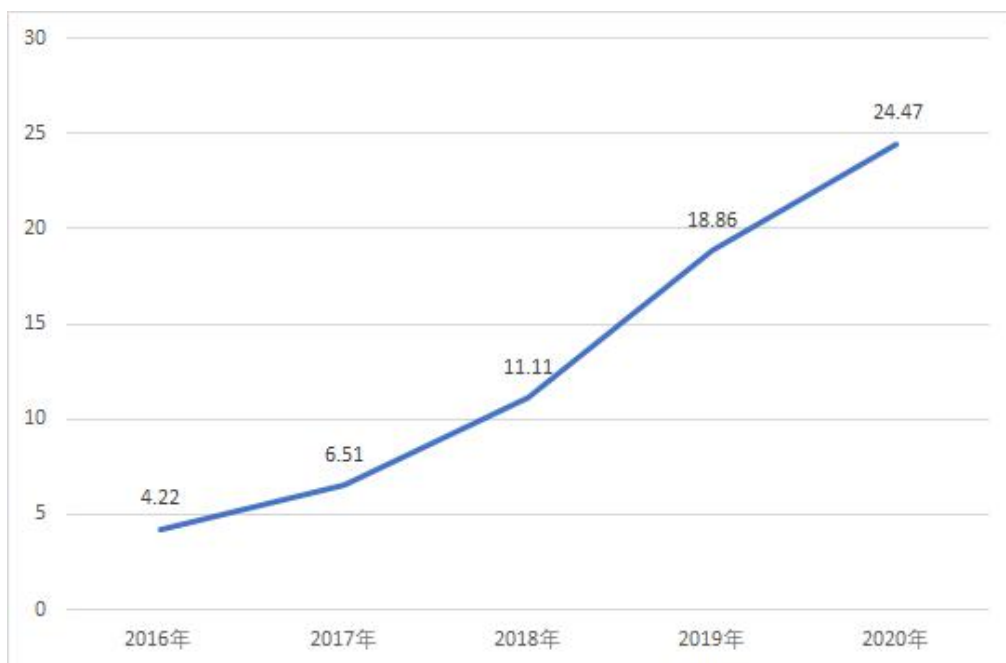


图 4-2 “十三五”期间园区规模以上工业企业税收（亿元）

## 2、政府高度重视积极作为

自园区开发建设以来，自治区、乌海市、海勃湾区等各级政府对其发展高度重视，在目标内容、产业项目、相关保障措施等方面做了大量扎实有效的工作。凡涉及乡镇村民利益，即通过实地调查、走访调查、召开会议，征求当地群众对园区开发建设的意见建议，确保园区开发建设能够带动全区经济高质量发展，改善民生环境，提高人民生活幸福指数。

## 3、生态环境矿产资源满足发展

海勃湾区属典型的极端大陆性气候，特点是降水少，气温高，大风多，日照长，干旱严重，四季分明，冬长寒冷，夏短炎热。海勃湾地区晴天多，日照极为丰富，是中国日照丰富地区之一，平均日照为 3047.3 小时，日照百分率在 69%—73%

之间。年均降水量只有 154.8 毫米，主要集中在夏季，是内蒙古自治区降水量最少的地区之一。年平均气温为 10.3℃（1961—1980 年），是内蒙古自治区气温最高的地区。年绝对湿度一般为 6 毫巴左右，年蒸发量为 3500 毫米左右，蒸发量大大超过降水量，差值在 20 倍以上。年均地温不足 20℃，最大冻土深度在 163—178 厘米。海勃湾西北是乌兰布和沙漠，东边是桌子山，地处冷空气入侵门户，年平均风速较大，可达 3.14 米/秒，风向多为偏西北风或西北风，并且沙暴日数多，全年约为 22—26 天。

黄河是海勃湾区工农业用水的主要水源。黄河流经全境，年均水流量 321 亿立方米，年最大流量达 556 亿立方米，为地区工农业发展、人民生活用水提供了可靠的保证。国家重点水利工程——黄河海勃湾水利枢纽工程建成蓄水后，形成了 118 平方公里的“乌海湖”。乌海境内集聚了沙漠、黄河、湖泊、草原、高山、湿地等丰富自然景观，形成了沙水相亲、山水相映、城在湖畔、水贯城中的独特风景，享有“黄河明珠·大漠湖城”的美誉。

海勃湾区总面积 529 平方公里，其中，耕地面积 2250 公顷，有林地面积 5607.9 公顷（包括四合木灌溉区），牧草地面积 1.4 万公顷（可利用面积 1.2 万公顷），建成区面积 18 平方公里。

乌海矿产资源富集，素以“乌金之海”著称。已探明金属、非金属矿藏 26 种，乌海煤炭资源储量 28 亿吨，是我国重要的

优质焦煤产地，焦煤储量占内蒙古自治区的 70%，石灰石、石英砂、石英岩、煤系高岭土等其它矿产资源储量大、分布相对集中、品位好、易开采，工业利用价值高。海勃湾区境内蕴藏着丰富的矿产资源，已探明储量并具有开采价值的矿产有能源、化工、建材所需的综合性配套矿产资源近 37 种，查明的矿床、矿化点近百余处，是一块具有开发建设价值的经济发展宝地。其主要矿产资源有煤、石灰岩、硅石、高岭土、各种黏土，次之有金属矿种十余种。其中，煤炭保有储量 10.4 亿吨，占全市总储量近三分之一，素有“塞上煤城”之称；石灰岩远景储量 40 亿吨以上，氧化钙含量高，杂质少；黏土总储量 50 亿吨以上。另外还有辉绿岩、角闪石、世界名贵的血红色大理石等。

#### **4、园区开发建设对于当地社会发展起到了积极作用**

海勃湾工业园的建设，对所在地区扩大就业和提高居民收入将产生积极的影响。园区建设期间，园区建设工程、市政工程建设等将为当地提供大量直接就业岗位和间接的就业岗位；园区运营期间，入驻园区的企业能提供大量直接的就业岗位，与之配套的物流、服务、安全检查、环卫等配套服务也相应提供一些间接就业岗位，充分带动区域的就业水平的同时，通过引起关联效应，提高当地居民收入。

对所在地区居民生活水平和生活质量的影响：海勃湾工业园的建设，将形成区域商贸中心，带动所在地区的服务业发展；公共配套服务将得到极大改善，生活环境更加宜居；配套服务

业发展水平提升，居民消费能力上升，居民生活幸福指数得到提高。此外，项目施工期间大量施工人员的进场，生活消费品需求和日常生活用品的消耗均将从当地购买，间接提高当地的消费水平和质量。

对所在地区社会事业的影响：海勃湾工业园的建设，对所在区域的文化、教育和卫生等将产生较好的影响。未来随着规划项目的建设、营运，生产、生活性配套设施建设进一步加快，政务、商务及生活保障服务功能持续完善，将进一步促进区域文化、教育和卫生事业的发展。

项目建设对所在地区不同利益群的影响：海勃湾工业园的建设，主要获益的是当地居民、企事业单位职工及相关行业的从业群体。考虑到项目建设可能对拆迁的居民带来影响，主要考虑拆迁的机会成本，从之前该地区政府对被拆迁居民群体的利益考虑和利益安排来说，拆迁的机会成本基本已经得到比较妥善的考虑，基本上照顾了各相关利益群体的要求。

## **5、海勃湾工业园区开发建设对于当地经济发展起到了积极作用**

海勃湾工业园区作为乌海市海勃湾区经济建设主战场和产业集聚发展重要载体，坚持产业生态化、集约化、集聚化发展理念，积极发展接续替代产业，培育壮大战略性新兴产业，构建钢铁、焦化、新材料、装备制造、现代能源等产业集群，积极完善细化以“亩均税收、亩均增加值、单位能耗增加值”等指标体系为主的企业评价激励机制，全力补齐园区短板，有

利于提升园区发展的质量效益和集约化水平，有利于加快构筑产业转型升级新高地，有利于推动海勃湾区、乌海市的经济快速发展。

海勃湾工业园重点改造升级钢铁、玻璃、陶瓷等建材冶金产业，培育壮大装备制造、新能源、大数据、节能环保和新材料等新兴产业，既有焦化企业通过整合重组逐步退出园区。

#### **4.4 海勃湾工业园区开发建设的可控性分析**

园区开发建设符合国家大计方针，符合相关法律、法规，应充分利用政府给予的优惠，加快园区开发建设中所涉及项目的落地速度，实现早日开工。各单位部门及时有效的做好前期准备工作，多渠道筹措资金，落实资金来源，以保证相关项目顺利实施。实施过程中应多采纳专家的意见和建议，宜采用招标方式择优选择一流的设计、施工单位。园区开发建设实施阶段，采用合理、可行、有效的技术手段，严把质量关、保证各项建设工程质量的前提下，合理科学地控制建设成本，努力降低工程造价，确保工程建设按期完成。园区开发建设涉及项目建设阶段应做好事故应急预案，确保施工安全，产业项目建设之前应做好相关可研分析，充分做好市场调研工作，加强环境保护，不得对居民生活造成影响。

针对园区开发建设实施各阶段可能产生的风险因素，相关部门应通过加强公众参与，建立健全协调机制、完善应急预案，加强政策的宣传、营造良好的社会舆论氛围，坚持“和谐社会”

的理念，加强社会风险预警制度，采取预防为主的治安措施，通过采取一系列防范、化解措施和应急预案，对各类风险进行及早预防，积极化解，确保风险可控性，为园区开发建设顺利实施创造稳定的社会条件。

## 第五章 风险识别

风险识别是在风险调查及风险因素分析的基础上,对主要风险因素识别的全面性和准确性进行评估。

风险发生机理是客观合理识别出风险源的前提条件,是构建风险评估指标体系的研究依据和逻辑起点。本章将依据风险社会理论、社会冲突理论对海勃湾工业园建设实施可能发生的风险发生条件进行分析,梳理出海勃湾工业园建设实施潜在的各种社会稳定风险因素。

风险识别是在风险调查及相关利益群体识别的基础上,针对利益群体可能存在不理解、不认同、不满意、不支持的情况,或在日后可能引发不稳定事件的隐患,全面、全程查找并分析可能引发社会稳定风险的各种风险因素。是社会稳定风险分析过程中承上启下的关键一环,是开展风险估计、制定风险防范和化解措施、确定风险等级的基础和难点,风险识别不全面和不准确,将直接给随后的风险估计等工作带来偏差,从而起不到预防和化解社会矛盾的作用。

### 5.1 重大风险发生的理论基础

#### 5.1.1 社会稳定风险内涵

社会稳定风险,广义上是指一种导致社会冲突,危及社会稳定和社会秩序的可能性,是一类基础性、深层次、结构性的潜在危害因素,对社会的安全运行和健康发展会构成严重的威胁。一旦这种可能性变为现实,社会风险就会转变成公共危机。

广义的社会风险是一个抽象的概念，它涵盖了生态环境领域、政治领域、经济领域、社会领域和文化领域的各种风险因素。在狭义上，社会风险是指由于所得分配不均、发生天灾、政府施政对抗、结社群斗、失业人口增加造成社会不安、宗教纠纷、社会各阶级对立、社会发生内争等社会因素引起的风险，仅指社会领域的风险。

### **5.1.2 风险主体**

海勃湾工业园区开发建设涉及区域、引进或投资项目的利益相关者构成风险主体。

### **5.1.3 风险客体**

风险客体即风险评估的对象，客体因素承载着利益相关者的利益诉求，当客体因素损害风险主体的利益时，易产生利益冲突。本报告将海勃湾工业园的风险客体分为海勃湾工业园本身因素和外界触发因素两个方面。

#### **1、海勃湾工业园本身因素**

是指海勃湾工业园本身潜在的危险因素，主要包括涉及的决策审批、设计实施、征地拆迁、劳务薪酬、施工安全、环境影响、资金保障、劳务纠纷风险、项目管理风险、交通影响风险、管线迁改等方面。

#### **2、外界触发因素**

海勃湾工业园的开发建设会给风险主体带来社会文化、经济发展、生态环境等方面的影响，主要表现为利益负相关者失

地、失业、生活环境变差、收入下降、社会公有资源得不到享用等。海勃湾工业园的开发建设损害利益相关者的生活质量和生态环境，当他们的损失得不到合理补偿、利益诉求不能顺畅表达时，利益矛盾将不断积累，最终产生社会冲突。

#### **5.1.4 利益申诉渠道**

当报纸媒体、投诉信箱等正常申诉渠道得以有效设置并能满足利益相关者的利益诉求时，人们的不满情绪能够得到安抚，其意见和建议被有相关部门予以吸收和化解，社会冲突能够有效避免，社会风险得以减小；如果正常的申诉渠道受阻或者所需时间较长，利益冲突积累到一定程度后，受影响的群体则会采取集会、游行、暴力冲突等非正常渠道去解决，容易引发社会风险。

### **5.2 风险因素识别**

风险识别和风险分析是风险管理理论中两个定性分析风险的重要过程，是整个风险评估工作的前提和基础，是正确进行风险管理决策的基本依据。本报告在梳理出风险发生机理的基础上，对海勃湾工业园开发建设涉及的风险因素也即风险客体进行识别和分析。海勃湾工业园开发建设的风险因素是实施过程中发生风险的一种潜在因素，一旦被激发，就可能带来损失甚至造成海勃湾工业园开发建设的实施受阻。风险因素的识别和分析过程是对尚未显性化或爆发出来的各种潜在风险进行的系统性分析，引起风险的因素和事件很多，而且很复杂，

既有主要的、直接的风险因素，也有次要的、间接的风险因素，用单一的标准划分风险一般难以涵盖全部。

报告主要以海勃湾工业园为研究对象，针对主要内容和所涉及的具体项目，综合应用相关知识和风险分析方法，全面、动态、全程地识别本身内容、项目建设施工阶段和相关管理的风险因素，将风险划分为内部风险（直接风险）和外部风险（间接风险），在此维度下进一步分析，识别出主要的、关键的、典型的风险因素，为后续建立风险评估指标体系打好基础。

社会稳定风险识别一般可选用对照表法、实地观察法、案例参照法、类比法等方法。本此评估选用对照表法结合实地观察法、案例参照法进行社会稳定风险识别。对照表法是基于在过去经验的启示下，对将来风险事件的设想，是一种预测，根据风险调查的现场情况、利益群体、政府、基层组织及各单位部门意见、问卷调查结果及各类相关资料，并考虑实施的社会互适性，从对照表中的各类特征风险因素中筛选出主要的、关键的单风险因素，再采用单因素风险分析及综合风险指数相结合的方式对社会稳定风险等级评估。

1、单因素风险评估：通过对照表及实际情况识别出的主要风险因素，采用定性与定量相结合的方法，对每个主要风险因素的风险程度作进一步分析、预测和估计，层层剖析引发风险的直接和间接原因，预测和估计可能引发的风险事件，分析其引发风险事件的可能性，估计发生的概率，分析影响程度后果判断其风险程度。选取的维度包括可能产生风险的时机、地

域、群体，以及风险的成因、影响表现、风险分布、影响程度等特性。

2、综合风险指数评估：根据各风险因素的相对重要性，确定各类单因素风险因素的权重，结合各类单因素风险因素的风险程度，确定规划整体风险指数。

依据相关评判标准，整体的风险等级依据“就高不就低”和“叠加累积”的原则进行判断。按照风险可能发生的各个阶段、评判的标准等，将识别的特征风险因素归纳制成主要风险因素，风险因素对照识别表如表 5-1 所示。

表 5-1 乌海经济开发区海勃湾工业园主要风险因素对照识别表

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
政策规划和审批程序	1	项目立项、审批合法性	海勃湾工业园开发建设涉及项目立项、审批的合法、合规性。	是	海勃湾工业园开发建设涉及项目为尽快落地建设，可能存在先建后批、简化审批程序、缺少审批资料的情况，存在合法性风险。
	2	产业政策、发展规划	海勃湾工业园开发建设涉及项目与产业政策、总体规划、专项规划之间的关系。	否	海勃湾工业园的开发建设符合国务院、自治区、乌海市、海勃湾区等政策要求，符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《全国国土规划纲要（2016-2030 年）》《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《乌海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等国家、省市级规划要求。海勃湾工业园的开发建设是对这些目标任务的具体落实。
	3	项目选址	海勃湾工业园开发建设涉及项目与地区发展的符合性、与地块性质的符合性、周边敏感目标（住宅、医院、学校等）与项目	否	工业用地是海勃湾工业园区的主要用地类型，以二、三类工业用地为主，按照产业、项目一体化的理念进行布局，要求工业项目远离居民生活区，项目选址基本合理。

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
			的位置关系和距离等。		
	4	项目设计参数（设计规范）	涉及建设项目是否严格遵守各类规范标准，与周边相邻建筑形态及功能上的协调性	否	涉及建设项目设计需符合《城市道路交通项目设计规范》（1995）、《城市居住区项目设计标准》（2018版）、《城市绿地分类标准》（2017版）、《城市绿线划定技术规范》（2016）、《城市电力项目规范》（2014）、《城市给水工程项目规范》（2016）、《城市排水工程项目规范》（2017）、《城市抗震防灾项目标准》（2007）、《城市防洪项目规范》（2016）、《城市环境卫生设施项目标准》（2018）等标准要求。
	5	立项过程中公众参与	涉及项目立项、可研过程中的公示诉求、建议意见、负面反馈等。	否	建设项目在立项、可研编制阶段、社会稳定风险评估过程中，可通过政府网站、公众号、公告栏等进行项目概况的公示，听取相关利益群体的建议诉求。
土地房屋征收拆迁及补偿	6	土地房屋征收征用	土地房屋征收使用范围是否在国土部门批复的范围内，有无超批复房屋征收的现象存在，项目建设用地	是	根据《内蒙古自治区乌海经济开发区总体规划（2012-2030年）》，海勃湾工业园区不设配套居住区，规划辖区内千钢社区居民拆迁意愿较为强烈。土地房屋征拆是重大型工程建设项目中最容易出现的社会稳定分险。

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
			是否符合因地制宜、节约利用土地资源的总体要求，土地房屋征收范围与工程用地需求之间、与当地土地利用项目的关系等		
	7	土地房屋征收征用补偿资金	资金来源、数量、落实情况。	是	在拆迁过程中要做好土地房屋价值评估工作，确保征收补偿费用及到位，保障被拆迁民众的利益诉求。补偿标准的失衡和补偿金的不及时到位会带来一定的风险，影响项目建设。
	8	被征收居民就业及生活	是否考虑土地房屋征收后居民如何进行就业项目，如何安排就业岗位，有无纳入社会保障体系	是	调研发现，部分居民出租多余住房、或者利用现有房屋从事餐饮、零售等经营性工作，担心房屋征收后对就业和生活造成影响。
	9	安置房源数量和质量	总房源比率、本区域房源比率、期房/现房比率、房源现状及规划配套水平（交通和	是	调研发现，群众较为担心住房安置问题

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
			周边生活配套设施等），安置居民与当地居民的融合度等。		
	10	土地房屋征收征用补偿标准	实物或货币补偿与市场价格之间的关系、与近期类似地块补偿标准之间的关系（过多或过少均为欠合理）。	是	调研发现，可能存在部分居民对补偿标准不满而引发社会稳定风险
	11	土地房屋征收补偿程序和方案	是否按照国家和当地法规规定的程序开展土地房屋征收补偿工作，补偿方案是否征求公众意见，土地房屋征收是否符合程序，是否有具体方案并进行公示等。	是	调研发现，可能存在部分居民对未充分知晓补偿方案而不满
	12	特殊土地和建筑物	涉及基本农田征收征用、军事用地、宗教	否	园区内无基本农田、军事用地和宗教用地

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
		的征收征用	用地等征收征用是否与相关政策的衔接等。		
	13	管线搬迁及绿化迁移方案	管线搬迁方案和绿化迁移方案的合理性等	否	园区基础设施完善项目不涉及管线、绿化迁移工作
	14	对当地的其他补偿	对施工损坏建（构）筑物的补偿方案，对因项目实施受到各类生活环境影响人群的补偿方案等。	否	非主要风险因素
技术和经济方案	15	工程技术方案	方案设计的科学性、合理性，此风险因素一般将伴随工程安全、环境影响方面的风险因素同时发生，可依具体项目展开分析（易燃易爆项目应考虑安全距离内外可	否	海勃湾工业园区开发建设涉及建设项目，实施前的项目设计要因地制宜，具有建设性和超前性。

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
			能造成破坏影响，在技术方案中执行的安全、环保标准低，与群众的接受能力不一致等）。		
	16	建设条件及时机	建设时机是否成熟，配套条件十分完备，能否得到大多数群众的支持和认可	否	海勃湾工业园区开发建设政策条件成熟，建设时机成熟。
	17	施工可能引发的地质灾害风险	是否增加地质灾害可能性，是否会增加防范成本	是	海勃湾工业园区场地周边有诱发地质灾害的风险，施工前期应做好相应的地质勘查、地灾评估、场地安全性评价等工作，工程设计要结合勘察及评价结果，完善项目各项前期必要技术勘查。
	18	资金筹措和管理	资金筹措方案的可行性，资金保障措施是否充分。	是	海勃湾工业园区开发建设涉及项目建设资金由中央预算内投资、行业部门专项资金、银行贷款、招商引资、乌海市财政资金、企业自筹等多渠道筹措解决。资金筹措及资金管理当前尚未建立完善、详细的相关措施方案，资金问题将导致引发一系列次生风险，另外项目建设过程中资金管理不规范等问题，

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
					会导致出现拖欠工程款等问题发生，造成极大的浪费，存在较大的风险因素
生态环境影响	19	大气污染物排放	场界内、规划范围内、物料运输过程中各污染物排放与环保排放标准之间的关系，与人体生理指标的关系，与人群感受之间关系、与自然保护区生态敏感目标关系等，包括施工期、运行期两个阶段。	是	现场场地平整、基坑开挖，施工车辆行驶、生产原料、建筑材料、固废的搬运及堆放运输过程中可能出现扬尘，运输车辆、钢铁、焦化、化工材料制造等可能产生废气污染。
	20	水体污染物排放		是	项目施工期施工生产及生活产生的废水不经污水处理设备随意排放，会造成周边水资源污染。
	21	噪声和振动影响		否	2020年乌海市区域环境噪声昼间平均等效声级为53.1分贝，达标率为90.7%，声环境质量状况评价为较好，与2019年比较，昼间区域环境噪声下降0.1分贝，基本持平。其中海勃湾城区为53.3分贝，总体水平等级均为二级，声环境质量状况评价均为较好。
	22	电磁辐射和放射线影响		否	基本不会对群众生活环境及健康造成影响
	23	土壤污染		否	根据海勃湾工业园区内《内蒙古赛思普科技有限公司30万吨/年熔融还原法高纯铸造生铁中试项目环

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
			移等。		境影响报告书》（2019年7月26日）、《乌海宝化万辰煤化工有限责任公司炭材料一体化项目（一期五万吨针状焦项目）环境影响报告书》（2019年2月15日）中的监测数据，各项监测指标均未出现超标现象，能够满足《土壤环境质量-建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB36600-2018）第二类用地标准限值筛选值要求。
	24	固体废弃物及其二次污染	固体废弃物能否纳入环卫收运体系、保证日产日清；建筑垃圾、工业固体废物、工程渣土能否做到有资质收运单位规范处置等。	是	因固废综合利用率低、处置不规范导致堆存，可对周围环境造成一定的污染。
	25	地下水、地表水污染	重金属、有毒有害物质等各种排放物对地下水、地表水产生的影响	否	2018年-2020年黄河乌海段总体评价水质类别为II类，拉僧庙断面水质类别为III类，水质状况为良好；控制断面乌海湖断面、下海勃湾断面和出水断面三盛公断面水质类别均为II类，水质状况均为优。海勃湾主园区产生的污废水经处理后全部回用于园区

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
					各企业，综合加工区生产生活用水全部送至海勃湾区污水处理厂处理，洗选区和商砵区产生的污水经自建的污水处理系统处理后全部回用。
	26	日照、采光影响	与规划限值之间关系，日照减少率，日照减少绝对量，受影响范围、性质和数量（面积、户数）等。	否	涉及项目在设计时应该进行日照分析，确保项目各单体建筑的及周边建筑物满足采光要求。
	27	通风、热辐射影响	热源及能量与人体生理指标的关系，与人群感受之间关系，通风量、热辐射变化量、变化率等。	否	无
	28	光污染	包括玻璃幕墙光反射污染和夜间市政、景观灯光污染影响的物理范围和时间范围，灯光设置合理规范性等。	否	项目建设期间，焊接施工，场地照明距离周边居民较远，不会造成此类污染。

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
	29	公共开放活动空间、绿地、生态环境和景观	公共活动空间质和量的变化、公共绿地质和量的变化，生态环境的变化，城市景观的变化等。	否	涉及工业项目的建设不会影响公共开放活动空间。基础设施项目建设将进一步提高园区绿化建设，提高生态质量，不会造成社会稳定风险。
	30	水土流失	地形、植被、土壤结构可能发生的变化，弃土弃渣可能造成的影响，是否有水土保持方案等	是	在施工过程中，路基、站场施工及大量土石方运输过程中，地表土松散且裸露时间较长，容易诱发局部水土流失；高填深挖路段因开挖面坡度大，防护措施滞后有可能导致局部的水土流失；路基开挖虽然扰动地表较少，但路基如不做好坡面防护措施，极易发生水土流失；取土场开挖将使原地表植被消失，局部地形发生改变，可能形成水土流失；对于弃渣的堆置，若不严格按设计指定的地方堆置，乱堆乱弃或不采取临时防护和随弃随挡等措施，将产生水土流失导致污染水体、淤积河道和水库，缩短水利工程寿命，从而增加洪涝灾害的频率和规模，加剧项目范围内的土壤侵蚀强度，造成新增水土流失。同时在工程实施过程中，如不注意加强工程临时防护措施，造成水土流失，将有可能诱发坡面坍塌

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
					塌等不良地质灾害。
	31	其他影响	如文物、古木、墓地以及生物多样性破坏	否	无
管理制度	32	项目“五制”建设	法人负责制、资本金制、招投标制、监理制和合同管理等。	否	园区开发建设涉及项目要求招标建设单位有完善的管理制度。
	33	项目单位六项管理制度	审批或核准管理、设计管理、概预算管理、施工管理、合同管理、劳务管理等。	否	园区开发建设涉及项目要求项目建设单位制度健全。
	34	工程设计方案、施工方案	施工措施与相邻项目建设时序的衔接，实施过程与敏感时点的关系，施工周期安排是否干扰周边居民生产生活等	是	园区开发建设周期较长，项目建设内容涉及管理用房、道路工程、市政管线、交通工程、工业发展、供暖、燃气、绿化及照明等基础设施，在工程设计基础和施工方案组织方面存在一定的难度，需要同专项方案论证。
	35	文明施工和质量管理	违反文明施工和质量管理的相关规定，造成环境污染、	是	园区开发建设涉及项目实施将可能会分解成不同标段分别进行施工，虽然项目建设方对各标段施工单位将严格按照相关程序 and 规定严格进行招投标，但

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
			停水、停电、停气、影响交通等突发情况和质量安全事故等。		仍会存在个别施工单位违反文明施工和质量管理的情况，造成环境污染、停水、停电、停气、影响项目建设范围内交通等突发情况等而导致的不稳定因素。
	36	社会稳定风险管理体系	当地政府及利益群众是否进行了充分沟通，是否对社会稳定风险有充分认识，是否建立了社会稳定风险管理责任制和联动机制，是否有应急处置预案等	否	成立了以评估主体主要领导为组长的社会稳定风险评估工作小组，并成立了社会稳定风险应急指挥小组，建设期间负责与项目施工单位建立了联动机制，制定了完善的应急预案。
	37	劳动用工纠纷管理	是否有保障农民工工资的制度、措施等	是	劳动用工纠纷问题是大型工程项目中最容易出现的社会稳定风险。
	38	环境事件应急预案	针对本工程的行业特点，项目单位是否制定相应的环境事件应急处置预案等。	否	项目所在地乌海市已经具备环境事件应急处理能力。
安全卫	39	安全、卫	土方车和其他运输车	是	海勃湾工业园区开发建设属于大型综合类工程，施

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
生		生与职业健康	辆的管理，施工和运行存在的危险、有害因素及安全管理制度，卫生与职业健康管理、应急处置机制等。		工安全管理是一门全面、复杂、系统的科学，每一个环节都必须“精准、严谨”，才能充分发挥其有效性。然而，由于项目建设本身具有建设周期长、时间短、投资大、人员分散等特点，导致了管理人员的懈怠，难以达到“精确性和严格性”。如果不明确安全管理的概念，施工单位必须加强“安全大于天”的概念记住在心里，在工作中会出现怠忽的管理，事故发生后相互推诿的现象，所以事故的概率也会大大增加，造成不可挽回的严重后果，处理不当可能引起群体性事件、阻挠施工。
	40	泄露、爆炸、火灾、溃坝等重大生产安全事故	项目实施导致泄露、爆炸、火灾等重大安全事故发生的概率，是否有相关预案等	是	园区主导产业项目施工、运营涉及使用危险物品，存在爆炸和火灾危险环境，责任主体应建立防火预案、制度、措施等保障条件，存在一定的风险。
	41	崩塌、滑坡、泥石流、地面沉降、地	项目实施导致崩塌、滑坡、泥石流、地面沉降、地面塌陷、地裂缝及洪涝灾害等地	是	海勃湾工业园区段河道堤防经 2018 年洪水后，损毁严重，防洪标准达不到园区规划中千里沟 50 年一遇防洪标准，存在一定的风险。

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
		面塌陷、地裂缝及洪涝灾害等地质灾害	质灾害发生的概率，是否具备相关的应急预案等措施		
	42	社会治安和公共安全	施工队伍规模、管理模式，运行期项目使用人分析（使用人来源、数量、流动性、文化素质、年龄分布等）。	否	具体项目建设过程中施工人员增加，短时期内会加大周边治安隐患，建设单位应加强对施工人员的管理。
经济社会影响	43	对周边土地、房屋价值的影响	土地价值变化量和变化率、房屋价值变化量和变化率等。	否	海勃湾工业园的规划和建设将会不同程度地带动规划区域内部及周边土地增值，属于正面提升，为可接受、可控制范围
	44	就业影响	项目建设、运行对周边居民总体就业率影响和特定人群就业率影响等。	否	园区建设期间还能带动就业，提升乌海市就业水平；还将会对现有产业进行提升，丰富业态形式，增加就业岗位。

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
	45	居民收入影响	项目建设、运行引起当地居民收入水平变化量和变化率，及收入不均匀程度变化等。	否	园区的建设和运营有利于提供更多的商业机会和就业机会，促进周边居民的收入增加。
	46	相关生活成本	项目建设、运行引起当地基本生活价格（水、电、燃气、公交、粮食、蔬菜、肉类等）的提高等。	否	相关影响不大。
	47	对公共配套设施的影响	对教育、医疗、体育、文化、便民服务、公厕等配套设施建设、运行的影响等。	否	园区的建设和运营，将完善公共配套设施。
	48	流动人口影响	施工期流动人口变化、运行期流动人口变化管理的影响等。	否	项目建设期间流动人口主要为外来施工人员，建设方和施工方应加强人员管理，避免与公共安全管理存在冲突矛盾。
	49	商业经营影响	施工期、运行期对商业经营状况的影响。	否	园区的开发建设，将带动当地商业配套完善

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
	50	对社区文化影响	项目对社区文化产生的影响等。	否	项目规划和建设将增强海勃湾区与周边地区的开放合作水平，可能在一定程度上丰富和传播社区文化。
	51	对周边交通的影响	施工方案对周边人群出行交通的考虑（临时便道的设置、临时停车场地安排、临时公交站点的布置等），运行期项目周边公共交通情况变化，项目所增加的交通流量与周边路网的匹配度，项目出入口设置对周边人群的影响等。	是	园区道路建设及改造项目施工中将不可避免的使用既有道路，建设期对居民的出行空间造成明显挤压，使得本身路幅较窄通行能力较差的道路通行存在更大的困难，造成项目范围内居民的出行困难和增加交通安全事故的几率。
社会互适性	52	意识形态影响	是否存在其他意识形态，导致可能存在的社会现象，或社会管理方面风险	否	意识形态是一项常抓不懈的政治工作，也是公共安全的基础，防止利用项目建设期间管理漏洞，伺机对民众渗透，煽动破坏稳定局面，园区必须切实肩负起职责，做好意识形态工作。
	53	资源承载力不足	项目的实施是否会导致园区水资源、矿产	是	乌海地区水资源短缺，焦化和冶炼项目耗水量均较大。在园区的开发建设过程中，园区工业耗水量较

一级风险指标	序号	二级风险指标	参考评价指标	是否特征风险因素	判断依据
			资源、土地资源、能源资源储备不足，影响项目的建设		大，可能存在水资源无法满足用水需求的风险。
	54	双碳目标约束	项目的实施是否会影响国家、自治区、乌海市及海勃湾区、园区碳达峰碳中和目标的实现	是	随着国家双碳目标的确立，园区如何在不影响发展的前提下，前瞻性地实施能耗总控和节能减排成了目前亟需解决的问题。
	55	网络舆论导向及其影响	是否获得媒体支持、是否协调安排有权威性、公信力的媒体公示项目建设信息、进行正面引导，是否受到媒体的关注及舆论导向性的信息。	是	项目运营期存在一定安全生产隐患，千钢社区属于待拆迁社区（744户居民已拆迁，三分之二未搬迁），剩余住户要求尽快答复拆迁事宜或污染补偿费，居民情绪不稳可能会带来负面社会舆论

### 5.3 风险因素分析

风险分析是在风险识别的基础上，根据风险的特点划分归类。园区开发建设本身系统所带来的风险，即内部风险，是园区开发建设相关的直接风险，风险的发生直接关系到园区开发建设正常实施。本次评估对从园区开发建设对生态环境影响、工程管理、对经济社会影响、施工安全卫生等几个方面全面地进行社会稳定风险识别，根据表 5-1 风险对照表中识别的单风险因素，将风险性质类似风险因素按照二级风险因素进行细化、归纳合并，并根据园区开发建设涉及项目，按照专家论证结果将重点部风险单个提出，共计识别出 13 个单风险因素，如表 5-2 所示。

表 5-2 乌海经济开发区海勃湾工业园主要单风险因素表

序号	风险隐患	风险隐患分项	决策	准备实施	实施运行	风险特征
1	立项审批风险	项目立项、审批合法性	是			短期影响
2	土地房屋征收拆迁风险	土地房屋征收征用	是	是		短期影响
		土地房屋征收征用补偿资金	是	是		短期影响
		被征收居民就业及生活		是		长期影响
		安置房源数量和质量		是		长期影响
		土地房屋征收征用补偿标准		是		短期影响
		土地房屋征收补偿程序		是		短期

序号	风险隐患	风险隐患分项	决策	准备实施	实施运行	风险特征
		和方案				影响
3	环境影响风险	大气污染物排放		是	是	长期影响
		水体污染物排放		是	是	长期影响
		固体废弃物及其二次污染		是	是	长期影响
		水土流失		是		长期影响
4	安全事故风险	有毒有害气体泄露		是	是	短期影响
		爆炸、火灾等		是	是	短期影响
5	洪涝地质灾害风险	洪涝灾害风险		是		短期影响
		地质灾害风险		是		短期影响
6	方案设计风险	项目设计方案	是			长期影响
7	施工风险	文明施工	是	是		短期影响
		安全生产风险	是	是		长期影响
		工程转包风险		是		短期影响
8	劳动用工纠纷管理风险	劳动用工纠纷风险		是		短期影响
		劳资纠纷风险		是		短期影响
9	资金筹措与管理风险	资金筹措风险	是			短期影响
		资金管理风险		是		短期

序号	风险隐患	风险隐患分项	决策	准备实施	实施运行	风险特征
						影响
10	对周边交通的影响风险	造成道路阻隔、出行空间挤压、安全事故几率增加的风险		是	是	长期影响
11	资源承载力风险	水资源无法满足用水需求的风险		是	是	长期影响
12	双碳目标约束风险	高能耗高排放的项目可能影响双碳目标的实现		是	是	短期影响
13	社会舆论导向风险	居民情绪不稳可能会带来负面社会舆论	是		是	短期影响

### 5.3.1 立项审批风险因素分析

海勃湾工业园区开发建设符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《全国国土规划纲要（2016-2030 年）》《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《乌海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等国家、省市级规划要求。海勃湾工业园区开发建设是对这些规划目标任务和建设任务的具体落实。但在实际过程中，为加速部分项目尽快落地建设，可能存在先建设后审批，或者部分审批程序存在简化，甚至缺少部分审批资料的情况，存在一定的合法性风险。

**风险发生阶段：决策阶段。**

### 5.3.2 土地房屋征收拆迁风险因素分析

海勃湾工业园区规划（2030年）总面积48平方公里，其中建设用地规划工业用地3023公顷、物流仓储用地253公顷、公共管理和服务设施用地121公顷、公用设施用地63公顷、道路与交通设施用地532公顷、绿地与广场用地568公顷，非建设用地规划178公顷。规划不设配套居住区。园区范围内有居民社区1个——千钢社区。该社区现有居民2303户，除了一个住宅楼区有770户居民外其余都是平房区。未来园区的开发建设可能需要进行拆迁。经过实地勘察走访，如果涉及征地拆迁，过程中的主要问题有：

（1）土地房屋征收征用对象有一定的抵触情绪。调查显示，在涉及拆迁问题时，18.37%的公众关注就业安置问题，14.97%的公众关注社会保障问题。园区内企业招聘员工呈现“专业化、技术化、年轻化”的特点。搬迁民众如果文化水平较低、年龄结构偏大、专业技术技能不强，难以适应园区内企业用工需求。调研发现，部分居民出租多余住房、或者利用现有房屋从事餐饮、零售等经营性工作，担心房屋征收后对就业和生活造成影响。如果居民的就业问题解决不好，可能引发社会稳定风险。

（2）对补偿标准的担心和期待。调查显示，25.94%的公众关注补偿标准问题。近年来社会经济发展迅速，许多被征收征用拆迁的村民往往希望一次拆迁的补偿能解决自己未来的生计问题，而根据国家相关政策给予的补偿标准远远

低于这个数值，使征收工作寸步难行，一旦被征收人的“希望”落空，就会寻找种种借口和理由抵制征收，即使经过了行政复议和行政诉讼仍然对征收补偿安置不满，致使征收工作无法顺利开展。

（3）对不能及时拿到补偿款表示愤怒。此外征地拆迁补偿资金不及时到位也会带来一定的风险，影响项目建设。在拆迁过程中要做好土地房屋价值评估工作，确保征收补偿费用及到位，保障被拆迁民众的利益诉求。

（4）对补偿程序和方案公正合理性的质疑。严格按照国家、自治区及乌海市法规规定的程序开展土地房屋征收补偿工作是搬迁安置补偿工作的基本前提，若负责搬迁安置的相关部门及工作人员，不依法依规给予失地农民合理的货币或实物补偿，有可能激发群众与政府的矛盾；安置补偿方案关系到搬迁居民的切身利益，若安置方案制定未站在百姓的角度去考虑其可操作性和合理性，未征求主要利益群体的意见和诉求，可能会引发社会稳定风险。

（5）对安置房数量和质量有所质疑。调查显示，28.77%的公众关注住房安置问题。居民表示，如果未来涉及拆迁，搬迁安置补偿政策是搬迁安置过程中主要考虑的因素，其次是安置房的数量、面积、户型及周边交通和生活配套设施等。个别人员表示如果达不到他们要求时，会拒绝搬迁，或向政府、媒体反映。

**风险发生阶段：**决策阶段和准备实施阶段。

### 5.3.3 生态环境影响风险因素分析

#### (1) 大气污染物排放

海勃湾工业园位于海勃湾区北部，根据《乌海市生态环境质量状况公报》(2018~2020)显示，2018年乌海市首要污染物以可吸入颗粒物占比最高，为214天；其次是臭氧，为108天；最后是细颗粒物，为16天。2019年乌海市首要污染物为可吸入颗粒物的天数177天，为臭氧的天数141天，为细颗粒物的天数18天。2020年首要污染物为可吸入颗粒物的天数165天，为臭氧的天数114天，为细颗粒物的天数41天，并列为可吸入颗粒物和臭氧的天数1天，并列为可吸入颗粒物和二氧化硫的天数1天。根据海勃湾工业园区环境空气质量自动站监数据，2020年园区大气污染源排放主要为SO<sub>2</sub>1423.19t/a，NO<sub>x</sub>2962.66t/a，烟（粉）尘1569.98t/a，VOCs34.83t/a。区内这些大气污染物对生态环境造成了一定的影响，在临近居民区污染严重时，可能引发投诉或纠纷。

表 5- 3 海勃湾工业园区大气污染物排放情况表

重点产业及重点产品（或区域）		大气污染物
焦化及其深加工	焦炭	SO <sub>2</sub> 、NO <sub>x</sub> 、烟粉尘、BaP、H <sub>2</sub> S、NH <sub>3</sub> 、非甲烷总烃、酚类、氰化氢、BSO
	焦炉气制甲醇	CH <sub>3</sub> OH
	合成氨/尿素	SO <sub>2</sub> NO <sub>x</sub> 、烟尘、粉尘、H <sub>2</sub> S、NH <sub>3</sub> 、CH <sub>3</sub> OH
	焦炉煤气制取天然气	NO <sub>x</sub>
	粗苯精制	SO <sub>2</sub> 、NO <sub>x</sub>
PVC 深加工	石灰	粉尘、SO <sub>2</sub> 、NO <sub>x</sub>
	PVC 深加工	粉尘、非甲烷烃（环乙烷）

重点产业及重点产品（或区域）		大气污染物
	聚氯乙烯透明粒料	
	交联聚乙烯电缆料	
	塑料加工改性助剂	
	K 树脂	
冶金	钢铁	SO <sub>2</sub> 、NO <sub>x</sub> 、烟粉尘
	线材、棒材	
建材	工业废渣制水泥	SO <sub>2</sub> \NO <sub>x</sub> 、粉尘
	商品混凝土（万 m <sup>3</sup> ）	粉尘
	普通浮法玻璃 （万重量箱）	SO <sub>2</sub> 、粉尘、NO <sub>x</sub>
	特种玻璃 （万重量箱）	
	建筑陶瓷（万 m <sup>2</sup> ）	粉尘、SO <sub>2</sub> 、NO <sub>x</sub>
	工艺瓷砖（万 m <sup>2</sup> ）	
	优质煅烧高岭土	粉尘、SO <sub>2</sub> 、NO <sub>x</sub>
	粉煤灰免烧砖（万块）	粉尘、SO <sub>2</sub> 、NO <sub>x</sub>
	粉煤灰加气混凝土 （万 m <sup>3</sup> ）	粉尘
	煤矸石烧结砖（万块）	烟粉尘、SO <sub>2</sub> 、NO <sub>x</sub>
纸面石膏板、石膏装饰材料（万 m <sup>2</sup> ）	烟粉尘、SO <sub>2</sub> 、NO <sub>x</sub>	
装备制造	LNG 汽车（万辆）	粉尘、漆雾、非甲烷烃、二甲苯
	选煤设备（台套）	焊接尘
	电线电缆（万米）	少量挤塑废气
	铸件（万吨）	粉尘
	改装汽车（辆）	粉尘、漆雾、非甲烷烃、二甲苯
战略新兴产业	粉煤灰提取氧化铝	SO <sub>2</sub> 、NO <sub>x</sub> 、烟粉尘、NH <sub>3</sub> 、
	多晶硅	硅尘、HCL、CL <sub>2</sub> 、HF
	LED 照明项目 （万盏）	非甲烷烃
	非晶硅薄膜电池 （MW）	氟化物、非甲烷烃、粉尘

重点产业及重点产品（或区域）		大气污染物
其他	洗煤	粉尘
	粉煤灰环保纤维	粉尘、SO <sub>2</sub> 、NO <sub>x</sub>
	涂料	二甲苯、丁醇、环己酮等
	机械、轻工	粉尘、喷漆废气、焊接尘

## （2）水体污染物排放

海勃湾工业园区现有污水处理厂2座，其中，千里山污水厂总处理能力为1万吨/日，目前已接纳污水0.6万吨/日，运行正常；2万吨污水处理厂提升改造工程正在设计，配套管网已完工。同时，已建成配套污水管网41公里、污水泵站3座，中水回用管网31公里、中水加压泵站1座及相应的在线监测系统。洗选和商砭区未建设集中的污水处理厂，主要依托海勃湾城镇污水处理厂。千里山污水厂回用率约为85%，活性炭再生率达到80%。现有黄河工贸千里山焦化、德晟焦化、源通焦化、华信焦化、广纳焦化的焦化废水经过厂区预处理后，通过管网进入千里山污水处理厂，日接纳污水量为6000吨/日，出水水质满足《炼焦化学工业污染物排放标准》（GB16171-2012）间接排放限值。2021年3月~4月进水监测数据显示，水质满足污水厂入水水质标准要求。

未来园区开发建设污水处理及排放风险存在设计、施工阶段的风险。

设计阶段：污水处理及排放设计是否征求地方对污水排放的拟定意见；新建站的污水处理方案是否满足国家、地方的环保要求；污水处理设施位置的选择是否位于城镇水体的

下游、城镇夏季主导风向的下风向；是否满足卫生、防疫、防洪等相关要求；达标污水排放至附近河流、沟渠，与附近居民用水相互冲突等产生风险。

施工阶段：施工过程中的生产作业废水，如施工产生的泥浆废水、施工排水、施工机械及运输车辆的冲洗水以及施工人员驻地排放的生活污水。

### （3）固体废弃物及二次污染

园区产生的生活垃圾送至海勃湾区已建的生活垃圾处理场填埋，园区 2020 年产生一般工业固体废物 183.22 万 t/a。历史开发活动对环境的影响主要表现在固废堆存占地，固废主要包括矸石、水渣、灰渣、硅渣等，因固废综合利用率低、处置不规范导致不断堆存，对周围环境造成了一定的污染问题。

此外项目施工过程中产生的临时堆放土方、淤泥、外运土方、表层土以及建筑垃圾等，一般需要临时堆放，这些固体废物的临时堆放对环境的影响主要表现在风、雨季防护不当造成水土流失的发生，起风时干燥土方可能会因防护不当起尘，影响大气环境。

### （4）水土流失

园区开发建设涉及项目的实施对园区水土流失的影响主要体现在开发建设期阶段，此阶段存在水土流失的风险因素主要表现在以下几个方面：

①破坏原有植被，增加了地面裸露和松动。植被面积减

少和植被破坏，使植被覆盖率降低，抗蚀能力减弱，水土流失加剧；

②破坏原有的水土保持措施；

③弃土弃渣堆放不当，形成新的水土流失。一方面，取土、取石会造成底层岩石松动和裸露；另一方面，废弃土方堆积不当，会为泥石流的产生提供条件；

④施工方法不当将增加新的滑坡、崩塌等地灾因素，影响水土流失。

**风险发生阶段：**准备实施和实施运行阶段。

#### **5.3.4 安全事故风险因素分析**

《海勃湾工业园区产业发展规划（2021-2025）》提出：重点改造升级煤化工、冶金的传统产业，培育壮大新能源、新材料、装备制造等战略新兴产业，构建“层次分明、优势突出、生态高效”的现代工业产业体系。实现此目标将涉及到化工项目建设。虽然园区设立了化工产业集中区，远离一般居民生活区，但集中区尚未充分利用信息现代化手段对危险品种类、运输车辆、贮存、转移等链条实行监督管理，无法实现对区内重点场所、重点设施在线实时监测，自动预警能力欠缺，未建立专门消防站，若管理处置不当仍会发生较大安全事故。如易燃气体在存储、输送过程中有可能发生泄露，如遇到火源则易发生火灾、爆炸等事故；毒性化学物质发生泄露后，容易在空气中飘逸扩散，造成人员伤亡，引发重大社会稳定风险。

**风险发生阶段：**准备实施和实施运行阶段。

### **5.3.5 洪涝地质灾害风险**

#### **(1) 地质灾害**

根据《乌海市海勃湾区工业园区域性地震安全性评价报告》中提到：目标场地地形较平坦，局部有起伏，场地地层结构较为简单，根据区域地质资料、地震地质调查及物探揭露，场地内发现活动断层，存在活动断层地震地表破裂的地震地质灾害；经地震地质调查和钻孔勘测判别，本场地在抗震设防烈度Ⅴ度、Ⅷ度、Ⅸ度下均为不液化场地；目标区内地震滑坡与崩塌的灾害等级为弱至中等。

在道路建设和污水处理扩容等施工过程中，高填深挖路段因开挖面坡度大，防护措施滞后可能导致局部的水土流失加剧；路基开挖虽然扰动地表较少，但路基如不做好坡面防护措施，也极易发生地质灾害。

#### **(2) 洪涝灾害**

根据《内蒙古乌海高新技术产业开发区海勃湾产业园洪水影响区域评估报告》显示，海勃湾工业园区河道为季节性河流，冬季无水、没有冰块，无虑防凌问题；园区建设不占用河道行洪断面，不改变河床的冲淤变化，不存在阻水、回流、跌流等现象；园区建设过程中，将对施工期临时开挖的河道、河堤、护坡等部位进行恢复整治，对河底、堤防、护岸的外观与内在形态无永久性改变。

但是海勃湾工业园区段河道堤防原建设标准仅 20 年一

遇，经 2018 年洪水后，损毁严重，防洪标准达不到园区规划中千里沟 50 年一遇防洪标准，存在一定的风险。

**风险发生阶段：**准备实施阶段。

### **5.3.6 方案设计风险**

设计方案应按相关规定进行设计，并予以优化，以免建设方案不合理造成投资提高或运行效果未达到预期，设计施工总承包招标如果不按照有关规定进行，可能引起园区开发建设实施过程中出现以下不可预见的风险。

建设方案不合理造成投资总额提高或运行效果未达到预期，引起公众质疑；造成资源浪费引起原相关利益群体质疑决策程序，引起群体性事件；方案不符合当地建设条件，无法实施，造成前期工作的浪费或运行效果较差。

**风险发生阶段：**决策阶段。

### **5.3.7 施工风险**

#### **(1) 文明施工风险**

若涉及项目施工期安全管理、文明施工管理、安全管理机构及职责、施工安全管理措施、专项施工安全方案、应急管理措施等不到位，可能会造成施工期安全事故，引发一定的风险。项目实现文明施工，不仅要着重做好现场的安全管理工作，而且还要相应做好现场材料、设备、技术、保卫、消防和生活卫生等方面的管理工作。

#### **(2) 施工安全风险**

项目的实施中存在一定的安全生产风险，可能会因安全生产制度措施的未落实，或个体不依照工程实施规范要求施工造成工程质量及安全生产风险。例如火灾、爆炸、塌陷等事故造成人员伤亡。施工安全将保证项目在实施过程中的整体进度，除此，在项目实施的过程中应做好安全防护措施确保对周边居民及建筑不造成影响。

### （3）工程转包风险

项目建设过程中的非法转包，即项目实施单位违法违规擅自转包项目，甚至多手转包，层层转包，非法转包不但会对工程质量产生严重影响，而且，一旦中间环节出现问题，会引发民工讨薪等较为恶劣的社会负面影响与群体性事件。

**风险发生阶段：**决策阶段和准备实施阶段。

## 5.3.8 劳动用工纠纷管理风险

### 1、劳动用工制度管理风险

项目建设过程中的劳动用工是否规范，与劳动者的合同、薪酬、劳动保护各项制度是否完善，是否及时支付劳动者的报酬，是否保障劳动者其他合法权益等，直接关系到参与项目建设劳动者的切身利益。如果以上劳动用工方面的制度存在缺陷，或对制度执行存在偏差，就会影响劳动者的切身利益，处理不好，就会产生严重的群体性事件。

### 2、农民工劳资纠纷风险

项目实施中可能存在因主体单位或实施单位因项目工程层层转包，资金链断裂，无法按时足额支付工程款项，引

发群体性讨薪事件，进而导致工程延期，引发群众上访或群体性事件。

**风险发生阶段：**准备实施阶段。

### **5.3.9 资金筹措与管理风险因素分析**

海勃湾工业园区开发建设资金拟通过申请中央预算内投资、行业部门专项资金、贷款、招商引资、市级财政资金等多渠道筹措解决。项目资金筹措及资金管理当前尚未建立完善、详细的相关措施，资金问题将导致引发一系列次生风险。资金使用的科学安排和监管如果出现问题，也将成为诱发风险的重要因素之一。项目建设过程中资金管理不规范，会导致出现拖欠工程款等问题发生，存在较大的风险因素。

**风险发生阶段：**全阶段。

### **5.3.10 对周边交通的影响风险**

根据座谈会和问卷调查的反馈结果和实地踏勘来看，园区道路安全问题比较凸显，主要集中在：1) 上下班高峰期堵车严重，影响员工的通勤时间和效率，存在刮蹭、撞车、撞人等风险；2) 部分路段无红绿灯，配套设施不完善；3) 运煤路段的运煤大车较多，车体体积庞大，车身存在视觉盲区，在行驶或停车、倒车、转弯、停车时容易发生撞车、侧翻等事故；4) 上班通勤与运煤路段有重合，未合理区分机动车道和非机动车道。如果道路设计或运输管理不到位，有可能会出出现恶性交通事故，不利于社会稳定。

另外园区的开发建设过程中部分城市道路需进行提升改造，拟对部分道路建设人行道、交通、绿化、环卫、照明灯等附属措施，部分道路还需增设生活送水管和排水管道。项目施工过程中可能造成道路中断、阻隔、出行空间被挤压、增加安全事故几率的风险。如果道路改造项目开工建设，大型施工车辆的通行会影响道路的交通状况，且工程车辆载重大，会对原有的路面结构造成破坏，给区内居民生活带来一定程度的不便。

**风险发生阶段：**准备实施、实施运行阶段。

### **5.3.11 资源承载力风险**

根据海勃湾区区长在市委七届十次全会暨全市经济工作会议后的媒体提访谈（2021年1月18日发布），海勃湾区水权指标缺口近800万吨，水资源利用效率与国内、国际先进水平存在较大差距，园区的开发建设可能存在水资源承载力不足的风险。根据《内蒙古乌海市海勃湾千里山工业园区规划水资源论证报告书》显示，海勃湾工业园区供水水源为：1）跨盟市水权转换黄河地表水。根据乌海市水务局《关于海勃湾千里山工业园区工业发展取用黄河水指标的意见》（乌水发[2012]53号），给海勃湾千里山工业园区分配黄河水权转换指标1500万 $m^3$ 。2）千里山水库地表水。千里山水库可供园区生产水量为146万 $m^3$ 。3）乌海经济开发区海勃湾工业园区污水处理厂的再生水。全年可供中水量为310.25万 $m^3$ 。4）乌海经济开发区海勃湾工业园区供水工程地下水。

分析范围内地下水总补给量为 657.5 万 m<sup>3</sup>，地下水资源可开采量 526.01 万 m<sup>3</sup>，地下水仅作为工业园区生活用水和部分酿酒企业取水水源。

综上，园区工业用水总供水能力为 1956.26 万 m<sup>3</sup>。根据园区管委会提供的相关数据，2020 年园区各用水企业的年用水量为 1239.64 万 m<sup>3</sup>。2020 年由于受新冠肺炎疫情的影响，企业未达到满产满工，园区用水量未达到历史峰值。未来随着园区快速发展，工业用水和生态用水需求量进一步增高，水资源引发的用水矛盾也会不断加深，

**风险发生阶段：**准备实施和实施运行阶段。

### **5.3.12 双碳目标约束风险**

园区现状能源使用主要是电力、煤、煤气和焦炭。目前，园区能源结构仍以电力为主，清洁能源比例较高。

2021 年 10 月 24 日，中共中央 国务院发布了《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》，对碳达峰碳中和这项重大工作进行系统谋划和总体部署，提出了构建绿色低碳循环发展经济体系、提升能源利用效率、提高非化石能源消费比重、降低二氧化碳排放水平、提升生态系统碳汇能力等五个方面主要目标。此后国务院、各部门、各级政府也陆续出台了相关的行动方案，以贯彻落实党中央、国务院关于碳达峰、碳中和的重大战略决策。

内蒙古是我国北方生态安全屏障，关系华北、西北、东北乃至全国生态安全。自治区能源消费总量在“十三五”期间

大幅增长,经济总量占全国的 1.7%,能源消耗占全国的 5.2%。能耗双控目标完成情况十分严峻。海勃湾工业园区工业产业倚重倚能特征突出,煤焦化、冶金等传统产业一直占主导地位,资源消耗高、排放强度大,而新兴产业尚不具规模效应。为落实碳达峰碳中和国家战略和改善乌海及周边地区生态环境双重目标,园区面临着加快推进产业低碳化转型和工业绿色发展的双重压力,园区企业将面临更加严格的环境和资源准入门槛,以及进一步降低单位增加值能耗、削减排放总量等多重约束。随着国家双碳目标的确立,园区如何在不影响发展的前提下,前瞻性地实施能耗总控和节能减排成了目前亟需解决的问题。内蒙古已经开展了“碳中和”园区、“零碳”园区的试点建设,海勃湾工业园区作为自治区重点园区,需更早的落实国家、自治区的战略部署,避免未来被动转型。

**风险发生阶段:** 准备实施和实施运行阶段。

### **5.3.13 社会舆论导向风险**

如果园区的开发建设以及后续入驻园区的传统产业项目缺乏与各种媒体的联系与沟通,缺少正面、积极的宣传推广,均可能导致媒体舆论导向不利带来的风险。此外,煤焦化、冶金等项目存在一定安全生产隐患。同时千钢社区属于待拆迁社区(744户居民已拆迁,三分之二未搬迁),剩余住户要求尽快答复拆迁事宜或污染补偿费,一旦处理不当将会导致大规模上访等敏感事件,有可能引发媒体关注或成为社会热议的焦点,从而形成舆论风险。

风险发生阶段：决策阶段。

## 第六章 风险估计

风险估计是指在风险调查、风险识别的基础上，运用定性、定量分析方法，对风险发生的概率、影响程度及发生风险事件可能造成的影响做出推断的过程。课题组以社会稳定风险因素识别结果为基础，通过专家打分的方法对筛选出的风险因素进行估计，计算整体风险水平，判断风险等级。

### 6.1 单因素风险估计评判标准

项目单因素风险估计是指：对识别出的主要风险因素，通过定性与定量相结合的方式，剖析其引发风险的直接和间接原因，同时对每个主要风险因素的风险程度作进一步预测和估计，预测该因素可能引发哪些风险事件，估计其引发风险事件的可能性即概率，进一步对概率事件引发的风险程度加以评估。一般采用定性分析与定量分析相结合的方法，逐一对风险因素进行多维度分析，估计其发生的概率和风险程度。选取的维度通常包括可能产生风险的项目阶段、地域、群体，以及风险的成因、影响表现、风险分布、风险程度等。

根据风险概率-影响矩阵分析，风险影响程度包括很大、较大、一般、较小和微小五个级别，风险发生概率包括很高、较高、一般、较低和很低五个级别，不同风险影响程度和风险发生可能性组合后可将风险点风险程度可分为重大风险、较大风险、一般风险、较小风险、微小风险五个等级。矩阵示意图见图 5-1。

风险概率—影响矩阵

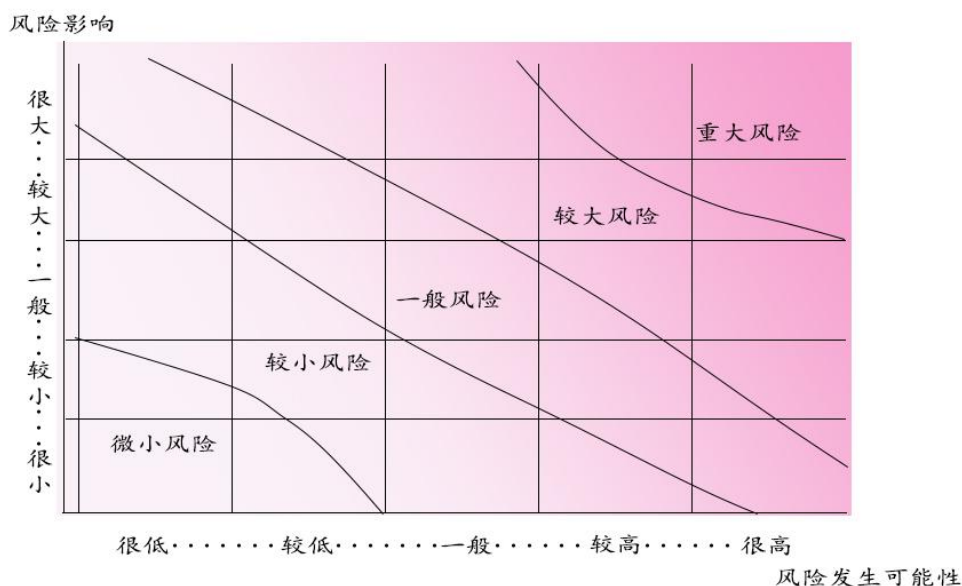


图 5- 1 风险概率-影响矩阵

依据《国家发展改革委办公厅关于征求对固定资产投资  
项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（征求意见  
稿）意见的通知》（发改办投资[2012]2873号）的要求，其  
中风险概率（P）评判参考标准见表 5-4，影响程度（I）评  
判参考标准见表 5-5，风险程度（R）评判参考标准见表 5-6。

表 5-4 单因素风险发生概率（P）定级的标准

等级	定性描述	定量标准
很高	几乎确定发生/常常会发生	81%-100%
较高	发生的可能性较大/较多情况下发生	61%-80%
一般	有可能发生/某些情况下发生	41%-60%
较低	发生的可能性较少/较少情况下发生	21%-40%
很低	几乎不可能发生/一般情况下不发生	0%-20%

表 5-5 单因素风险后果影响程度（I）定级的标准

等级	定性描述	定量标准
很大	对项目建设造成一定负面影响，需要通过长时间的努力才能消除，且需付出巨大代价	81%-100%
较大	对项目建设造成一定影响，需要通过较长时间才能消除，并需付出较大代价	61%-80%
一般	对项目建设造成一定影响，需要通过一定时间才能消除，并需付出一定代价	41%-60%
较小	对项目建设造成一定影响，但可在短期内消除	21%-40%
很小	对项目建设造成很小影响，可自行消除	0%-20%

表 5-6 单个风险等级 (R) 标准表

等级	定性描述	定量标准
重大	风险发生概率很高, 负面影响很大	64%-100% (含)
较大	风险发生概率较高, 负面影响较大	36%-64% (含)
一般	风险发生概率中等, 有一定负面影响	16%-36% (含)
较小	风险发生概率较低, 负面影响较小	4%-16% (含)
微小	风险发生概率很低, 负面影响很小	0%-4% (含)

## 6.2 项目主要风险因素的风险程度

根据问卷调查结果及对该项目的合理性、合法性、可行性、可控性分析, 对照上述表 5-4, 5-5, 5-6 社会稳定风险等级评判标准, 评估小组在建立评估标准的基础上, 利用专家打分与风险因素分析相结合的方式对每个风险因素的风险性进行评估, 评估专家成员涉及到能源、冶金、建材、化工、新材料、装备制造等产业领域以及经济、管理、生态、资源、环境、水利、建筑、应急、科技、卫生、交通、规划等行业领域和民生、法律、行政等社会领域, 用头脑风暴的形式来分析本次的项目中存在的主要风险以及风险危害程度。在这次的打分中, 每个专家都根据自己所擅长的专业内容来对园区开发建设及涉及的重大项目进行分析, 根据已经发现的 13 个风险因素, 估算出各自的危害性和发生可能性大小, 然后进行打分, 将主观判断以数量形式加以表达, 对

该项目存在的主要风险发生的概率、单个风险的影响程度进行总结，对园区开发建设的社会稳定风险作出客观、公正的评判，确定高、中、低等级。

针对风险点清单中的单个风险点，通过对风险发生的可能性（发生概率 P）与风险可能导致的后果（影响程度 I）进行计算定级，获取对风险等级（R）的研判。风险等级的风险值为风险发生概率（P）的风险值和影响程度（I）风险值的乘积，即  $R=P \times I$ 。

根据专家对 13 个关键风险因素指标的重要程度判断，通过计算其均值定量算出该项目的每个单因素风险程度，结果如下表所示。

表 5-7 单因素风险评价计算表（初始）

序号	风险因素	发生概率 (P)	影响程度 (I)	风险等级 (R)
1	立项审批风险	28.8%	33.5%	0.096
2	土地房屋征收拆迁风险	45.6%	42.3%	0.193
3	环境影响风险	60.6%	46.4%	0.281
4	安全事故风险	26.6%	51.9%	0.138
5	洪涝地质灾害风险	22.3%	48.1%	0.107
6	方案设计风险	22.5%	31.9%	0.072
7	施工风险	25.9%	27.6%	0.071
8	劳动用工纠纷管理风险	26.3%	33.8%	0.089
9	资金筹措与管理风险	30.3%	39.5%	0.119
10	对周边交通的影响风险	27.9%	32.8%	0.091
11	资源承载力风险	40.6%	50.9%	0.207
12	双碳目标约束风险	42.5%	51.9%	0.220
13	社会舆论导向风险	34.8%	39.5%	0.137

对比单因素风险程度估计参考标准，将该项目中的 13 个风险因素定量进行了科学的统计计算，并根据定量的结果对每个单因素风险进行了定性定量的描述，如表 5-7 所示，本项目存在的 13 项社会稳定风险因素中有 4 项一般风险，9 项较小风险。

### 6.3 综合风险指数判断

项目整体风险估计一般采用定性、定量并与实际经验相结合的方法进行判断。具体如下所述：

#### (1) 确定各类单因素风险因素的权重 $D$ 。

采用“两两比较”方式判断指标间的相对重要性，进而构建判断矩阵进行层次单排序和层次总排序，采用“德尔菲法”最终确立各指标元素的权重系数。根据问卷调查结果及相关法律、法规、标准，通过稳定风险分析小组成员整理、统计，科学分析，再结合类似大型建设项目风险发生情况、风险估计的相关经验以及结合专家论证会专家意见等综合考量，修正各类单因素风险因素的权重  $D$  的取值（取值范围为 $[0, 4]$ ，其中  $D$  取值越大表示某类风险在所有风险中的重要性越大，应用 0-4 强制评分法确定每个风险因素的权重。标准如下：非常重要的一方 4 分，另一方为 0 分；比较重要的一方为 3 分，另一方则为 1 分；双方同等重要，各得 2 分；自身对比不得分）。对本项目风险因素的权重  $D$  计算如表 5-8 所示。

表 5-8 项目风险因素的权重 I 计算

风险	W1	W2	W3	W4	W5	W6	W7	W8	W9	W10	W11	W12	W13	合计	权重
W1	×	1	1	1	3	3	3	3	1	3	2	2	2	25	0.080
W2	3	×	2	2	3	4	3	3	2	4	3	3	3	35	0.112
W3	3	2	×	2	2	4	3	3	2	4	3	3	3	34	0.109
W4	3	2	2	×	3	3	3	3	2	3	2	2	2	30	0.096
W5	1	1	2	1	×	3	2	2	1	3	1	1	1	19	0.061
W6	1	0	0	1	1	×	1	1	0	2	1	1	1	10	0.032
W7	1	1	1	1	2	3	×	2	1	3	1	1	1	18	0.058
W8	1	1	1	1	2	3	2	×	1	3	1	1	1	18	0.058
W9	3	2	2	2	3	4	3	3	×	4	2	2	2	32	0.103
W10	1	0	0	1	1	2	1	1	0	×	1	1	1	10	0.032
W11	2	1	1	2	3	3	3	3	2	3	×	2	2	27	0.087
W12	2	1	1	2	3	3	3	3	2	3	2	×	2	27	0.087
W13	2	1	1	2	3	3	3	3	2	3	2	2	×	27	0.087
总计														312	1

注：其中 W1 ~ W13 代表各个单因素风险，具体代表风险内容如表 5-7 所示。

(2) 确定各类单因素风险因素的风险程度 (R)。

根据单因素风险估计的结果确定本项目各类单因素风险因素的风险程度  $R=P \times I$ ，即风险概率与影响程度乘积。

(3) 确定整体风险指数 T。

整体风险指数  $T=\sum D \times R$ ，即各类单因素风险因素的权重与其风险程度乘积之和。

评估小组通过定性及定量分析，对单因素风险进行权重分配并进行叠加汇总，获得了对海勃湾工业园区开发建设的风险估计。风险指数定量计算表见表 5-9 所示：

表 5-9 综合风险计算表（初始）

序号	风险因素	风险权重		风险等级（R）				风险指数 T=D✖R
		D	微小	较小	一般	较大	重大	
			0<R≤0.04	0.04<R≤0.16	0.16<R≤0.36	0.36<R≤0.64	0.64<R≤1	
1	立项审批风险	0.080		0.096				0.0077
2	土地房屋征收拆迁风险	0.112			0.193			0.0216
3	环境影响风险	0.109			0.281			0.0306
4	安全事故风险	0.096		0.138				0.0133
5	洪涝地质灾害风险	0.061		0.107				0.0065
6	方案设计风险	0.032		0.072				0.0023
7	施工风险	0.058		0.071				0.0041
8	劳动用工纠纷管理风险	0.058		0.089				0.0051
9	资金筹措与管理风险	0.103		0.119				0.0123
10	对周边交通的影响风险	0.032		0.091				0.0029
11	资源承载力风险	0.087			0.207			0.0179
12	双碳目标约束风险	0.087			0.220			0.0191
13	社会舆论导向风险	0.087		0.137				0.0119
综合风险指数		1						0.155

综上，采用风险指数计算的风险综合评价方法，计算出海勃湾工业园区的综合风险指数为 0.155。

#### 6.4 初始风险等级判断

对于项目初始风险等级的判断，一般可以从总体评判、可能引发风险事件、风险事件参与人数、单因素风险程度和综合风险指数等方面综合评判项目的初始风险等级，项目社会稳定风险等级评判参考标准如表 5-10 所示。一般情况下，整体的风险等级依据“就高不就低”和“叠加累积”的原则进行判断。

表 5- 10 风险等级评判标准

风险等级	高风险 (重大负面影响)	中风险(较大负面影响)	低风险(一般负面影响)
单因素风险程度评判标准	2 个以上重大或 5 个以上较大单因素风险	1 个重大或 2 到 4 个较大单因素风险	1 个较大或者 1 到 4 个一般单因素风险
综合风险指数评判标准	>0.64	0.36—0.64	<0.36
公众调查结果评判	采用面向特定对象征求意见的方式，征求意见结果中明确反对者超过 33%	采用面向特定对象征求意见的方式，征求意见结果中明确反对者占 10%—33%	采用面向特定对象征求意见的方式，征求意见结果中明确反对者低于 10%
可能引发风险事件评判	大规模群体性事件，如冲击、围攻党政机关、要害部门及重点地区、部位、场所，发生打、砸、抢、烧等集体械斗、聚众闹事、	一般群体性事件，如集体上访、请愿，发生极端个人事件，围堵施工现场，堵塞、阻断交通，媒体(网络)	个体矛盾冲突，如个人非正常上访，静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品、散布有害信息等

	人员伤亡事件	出现负面舆情等	
风险事件参与人数评判标准	单次事件参与人数在 200 人以上	单次事件参与人数在 10-200 人	单次事件参与人数在 10 人以下
总体评判标准	大部分群众对项目建设有意见，反映特别强烈，可能引发大规模群体事件	部分群众对项目建设有意见，反应强烈，可能引发矛盾冲突	多数群众表示理解支持，但少部分群众对项目建设实施有意见

经系统分析，综合考虑以下因素对海勃湾工业园的社会稳定风险进行定级：

1、单因素风险程度估计结果表明，13 项风险因素中有 4 项一般风险，13 项较小风险，按照单因素风险程度评判标准，海勃湾工业园初始风险等级为低风险。

2、风险指数计算的风险综合评价结果，计算海勃湾工业园综合风险指数为 0.155。

本次社会稳定风险初始风险等级判断具体如表 5-11 所示：经过分析，综合考虑以下因素定级。

表 5- 11 项目社会稳定风险等级评判情况表

名称		评判等级		
		高(重大负面影响)	中(较大负面影响)	低(一般负面影响)
判断因子	可能引发风险事件		√	
	风险事件参与人数			√
	单因素风险程度			√
	综合风险指数			√
初始风险等级(综合评判)				√

根据就高不就低原则，在未考虑风险防范和化解措施前，海勃湾工业园初始社会稳定风险等级评判为低风险等级。

低风险等级意味着乌海经济开发区海勃湾工业园具备合法性、合理性、可行性，群众支持度较高，相关项目建设条件和群众基础好，在实施过程中不会出现大规模的群体性事件，但个体矛盾冲突，如个人非正常上访，静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品、散布有害信息等事件有偶发的可能性。但是作为投资额巨大、影响范围广的重大决策，海勃湾工业园开发建设实施中还有许多不可控因素和不可预知的风险。考虑到风险发生的不确定性，为预防风险影响程度扩大，必须采取相应的风险防范和化解措施来降低风险发生的概率和影响程度，通过降低单个风险发生的概率及影响程度，降低海勃湾工业园的整体风险程度。

## 第七章 风险防范和化解措施

对海勃湾工业园社会稳定风险进行研究最终是要制定有效的风险防范与化解措施使有可能出现的社会稳定风险损失降到最小。为从源头上防范、化解园区建设、运营可能引发的风险，本章针对以上分析得出的影响该项目的主要风险因素，结合海勃湾工业园自身特点，建议采取相应的风险防范、化解措施，制定相应的应急预案。

### 7.1 风险防范和化解原则

在风险防控措施制定及实施过程中遵循以下基本原则：

——维护公众利益。坚持以人为本，维护公民的合法权利和相关诉求，降低民众的负面情绪。

——接受监督建议。相关防控措施的落实都应置于公众的监督之下，接受民众的监督与建议，同时也增进公众对园区开发建设的理解和支持，以及对政府的信任。

——做到防患未然。加强对潜在风险的监测和监控，及时发现潜在风险的苗头，提出具有前瞻性的预防措施，将风险消灭在萌芽状态。

### 7.2 风险防范化解措施

#### 7.2.1 立项审批合法性风险防范化解措施

园区的开发建设重大决策项目和审批程序包含立项审批程序、产业政策项目、行业准入以及公众参与四个方面，

其主要是为避免合法性遭到社会公众质疑从而引发社会稳定风险，其特点是凭借网络发酵影响较广、范围较大。园区的开发建设所涉及项目应认真落实自然资源、环保等相关部门的批复意见，尽快办理《建设用地项目许可证》《项目条件通知书》《建设工程项目许可证》等合法性手续，手续不完备、不符合园区准入政策的项目不予开工建设。涉及项目应尽快完成所有前期手续和审批程序，完成项目相关外部支持性文件。确保项目合法性的同时有效地降低风险概率和影响程度。

### **7.2.2 土地房屋征收拆迁风险防范化解措施**

根据《内蒙古自治区乌海经济开发区总体规划（2012-2030年）》，海勃湾工业园区规划不设配套居住区。园区仍存在工业区、居民区混杂的情况，未来园区的开发建设可能需要千钢社区整体搬迁至城区。土地房屋征收征用方面的风险主要包括征收征用范围、补偿资金、安置房源数量和质量、补偿标准、程序和方案等，防范和化解措施如下：

1、合法合规确定土地房屋征收征用范围，调查全过程要求地方各级人民政府及相关部门参与，做到公开透明，强化调查过程中公众的参与。征地拆迁范围尽量得到基层政府与被征用者的认可，并依法签订征用协议，根据协议及时做好征用补偿款的到位和土地征用工作。

2、调查了解群众对项目建设的态度，深入征求动迁居民的意见和要求，最大限度地满足他们的意愿。同时，应当

关注少数居民因对补偿不满而引发的上访、煽动群众、示威等，第一时间应当通过解释、协商、谈判等措施，将不满情绪消除在萌芽状态。

3、制定切实可行的补偿安置方案，并及时有效地推动方案有效实施。针对不同群体的要求，当地政府应设立专门机构，统筹各方意见，研究制订科学的项目征地拆迁安置方案，处理好不同群体对征迁的诉求。同时，优化设计，对现场开展多次的考查、走访，不断优化设计方案，使整体设计尽量少新征用地，远离居民房屋等敏感点。

4、严格执行政府有关征用拆迁的有关规定，依法、依规做好土地房屋征收补偿工作。土地房屋补偿费用参照政府文件执行，并做到公开、公平、公正，依法处理征用拆迁补偿工作中的补偿纠纷，与利益相关者充分协商沟通。根据补偿标准对施工过程中损坏的设施进行赔偿，赔偿标准进行公示，征求利益相关者意见，补偿到位。

5、对征用拆迁补偿费用按照国家土地法及当地政府关于征地拆迁补偿的相关规定，并结合邻近在建项目实施情况及时、合理补偿，并联合地方政府一起成立专门机构进行监督，确保拆迁补偿款项及时、如数赔付被征拆人。若有社会稳定风险发生，应该借助扩大宣传力度、政府部门介入、召开调解会等应急处置预案，将相应风险控制在小范围内妥善解决。

6、加强对征用补偿工作的管理，制定严格补偿实施方

案，加强资金筹备，保障征用补偿款及时足额到位。确保补偿款发放到位后，被征用者搬迁完毕后，群众同意征用后再开展征用工作，保障居民的切身利益。同时，应避免出现补偿不公平现象，加强督查与严防、及时查处各种违法违规行为。

7、制定满足居民需求的安置房规划建设方案，充分征集搬迁居民的意见和诉求，围绕回迁小区位置、建设周期、安置房面积、户型、配套学校、医院等公共服务设施和交通、水电暖等市政基础设施等方面制定详细的规划设计方案。

8、加大引导和宣传力度，在征用拆迁过程中，通过设立咨询台、召开座谈会和走访等多种形式，广泛宣传征用拆迁的有关法律法规和政策，让被征用民众充分了解相关的法律法规以及征用拆迁的补偿标准和程序、园区建设的重要性以及对地方经济社会发展的拉动作用，广泛宣传就业安置政策，消除被搬迁群众的后顾之忧。

### **7.2.3 生态环境影响风险防范化解措施**

#### **1、入驻项目选择减缓对策。**

企业入驻需与规划主导产业相符，严格控制入区项目的准入条件，遵守产业选择及发展方向建议。入区项目必须符合国家和地区环保标准：在环境保护方面应做到高起点、高标准、严要求，实行严格的污染物排放总量控制制度和排污许可制度，禁止国家产业政策淘汰类的建设项目入驻。入区项目的生产工艺水平、技术装备水平、能耗、水耗、排污及

清洁生产水平、管理水平等，应达到国内领先水平或国际先进水平。高新技术企业、高新技术产品、环境友好型企业、能源节约型企业优先入区。鼓励企业实施以原料结构调整、产品结构优化、节能环保安全升级等为目的的技术改造，提升现有生产装置整体性能，提高产品质量。限制高耗水、挥发性有机物排放量高的企业入驻；禁止入驻项目取用地下水作为生产用水，后期优先使用污水处理厂的中水。集约节约利用土地资源。提高入区项目投资强度、产业规模、用地规模等准入门槛，提高土地利用率。

## 2、大气环境保护措施。

优化产业结构，严格执行总量控制。首先从项目入区源头把关，严格执行项目审批制度和程序，对于资源消耗高、污染物排放量大、污染治理水平低和效益差的企业严禁入驻园区。在园区后续开发建设过程中，严格执行大气污染物总量控制措施，尽可能在有限的排污指标范围内引进更多生产工艺较先进、排污较少的项目。加快对不符合的国家及自治区相关政策的焦化等行业进行升级改造，对有机废气、粉尘等采取有效的收集处理措施，减少工艺废气排放量，控制无组织排放。各企业应当采用先进的污染治理技术、工艺和设备，引进先进的管理模式和经验，对企业污染物排放实行全过程污染控制，按照“三同时”原则进行项目的开发和建设，使污染物的排放总量满足区域环境容量要求。使用先进的行业清洁生产共性技术和设备，进一步减少对周边大气环境的

影响。

强化工业污染源控制。使用清洁原辅材料，推动实施原料替代工程，VOCs 排放建设项目应使用低毒、低臭、低 VOCs 含量、低反应活性的原辅材料，应符合国家环境标志产业技术要求的相关规定。新建化工项目应配套泄漏检测与修复技术工程。加强工艺废气治理，产生废气的企业应采取设置废气处理设施，工艺粉尘、恶臭气体、挥发性有机废气等应集中收集，经废气处理设施处理后达标排放，减少无组织废气排放量，企业不得擅自停运或闲置废气处理设施。全面实现煤焦封闭式储运、微负压除尘式输煤焦、焦炉无组织废气收集治理系统以及干熄焦等技术在焦化企业的广泛应用。

深化施工和道路扬尘综合治理。建设单位要将防治扬尘污染费用列入工程造价，在加装视频监控、监管人员到位、经报备批准后方可开工。严格落实“施工工地周边围挡、物料堆放覆盖、出入车辆冲洗、施工现场地面硬化、拆迁工地湿法作业、渣土车辆密闭运输”等“六个百分之百”扬尘防治要求。严格场地清理、土地平整期间裸露土地的扬尘防治监管，减少扬尘污染。加大道路清扫保洁力度。严格渣土车运营管理，施工单位清运建筑垃圾时，按照城管部门规定的时间、路线、倾倒地点进行消纳处置。

加强“联防联控”制度建设。以整治企业二氧化硫、氮氧化物、VOCs、粉尘污染和工地扬尘为重点，制定大气污染防治实施工作方案，将联动措施落实情况列入各责任部门

年度环境保护目标责任制进行考核。通过开展联防联控，控制规划区扬尘，特别是各类建筑施工工地扬尘，保持城市清洁，持续保持园区环境空气质量。

### 3、污水减排治理措施

合理引进入园项目。从以净化为重点的末端治理转变为以预防为主的源头控制。切实落实园区的企业准入条件，拒绝耗水量大、废水排放量大、废水治理难度大的项目入驻园区，积极发展对周边水环境危害小、耗水量小的产业，依靠科技进步、技术支持，改进生产工艺，尽量做到少用水、少排水。

推动现有企业落实水污染控制要求。园区及当地环境保护行政主管部门加强对现有企业废水治理措施的监管。严格要求各现有企业认真落实原规划环评及其环评批复要求、项目环评报告及其环评批复中要求采取的废水污染控制措施，确保各企业外排废水落实废水治理要求。

提高废水回用率。提高生产废水回用率，确保工业废水全部回用，生活污水收集率达到 100%。尽可能通过多种途径进行回用，减少外排废水量，以进一步降低对纳污水体的影响。面对冬季防冻水、冷凝水进入污水系统造成来水增加，高用水企业限产限量减少中水用水量等矛盾，用水企业要增加回水量，污水处理厂尽快推进中水膜安装，提升中水处理能力，保持污水处理厂来回水平衡，杜绝污水外溢。

雨污分流减少污染。针对园区现状雨污分流的排水体

制，加强雨污分流的排查工作，及时作出整改措施。开展工业园区企业雨污管网规范化整治工作，查看企业内的排水管道是否实行雨污分流，确保没有合流、错接、漏接、暗管；加强园区雨污管网管道检查工作，对于管线局部腐蚀现象及时进行更换，避免污水泄漏渗流至雨水管道从而影响周边水体环境。

#### 4、固体废弃物防治措施

实施源头控制。区域推行固体废物减量化、资源化和无害化政策，按照循环经济思路加强废物管理，通过控制一次性物品使用，倡导健康消费方式、废物利用等措施，实现工业固废、商业垃圾和居民生活垃圾的源头消减。区域内实施垃圾分类，加强垃圾分类回收利用。大力发展循环经济，促进固废的再利用和资源化。

做好危险废物的安全处置。定期检查各企业危险废物处置情况，全面掌握区内危险废物产生源、成份、产生量、处置去向，建立收集、运输、处置全过程管理系统，厂区按照《危险废物贮存污染控制标准》（GB18597）要求建设规范的危险废物临时储存场所，坚决杜绝危险废物随意堆放，对危险废物实施严格管理，确保危险废物 100% 安全处置。企业的临时危险废物临时贮存场所按照《危险废物贮存污染控制标准（GB18484）的要求设置，做到底部防渗，并做好防雨淋、防流失（设置围堰）、防扬散（密闭）措施，严防污染地下水或造成环境风险。实行危险废物转运“五联单”制

度，危险废物应由有资质的单位进行处置，转移危险废物的，必须按照国家有关规定填写危险废物转移联单。

优化建筑垃圾处置。建筑垃圾的处置实行减量化、资源化、无害化和“谁产生，谁承担处置责任”的原则。支持和鼓励建筑垃圾综合利用，鼓励建设单位、施工单位优先采用建筑垃圾综合利用产品。

## 5、水土流失防治措施

园区水土流失主要发生在开发建设期，可在项目施工期进行环境监测，控制施工质量，文明施工，减少扬尘和固体废弃物的产生，在项目初始阶段编制水土保持方案，根据水土保持方案的相关要求施工，做到工程措施、植物措施、临时措施合理配置，统筹兼顾，形成综合防治体系。园区水土流失以风力侵蚀为主，水土流失防治措施体系以防风固沙、抑制扬尘为主，重视对施工裸露面的防尘网苫盖、洒水降尘等临时防护措施，施工结束后对施工迹地或堆土体表面采取砾石压盖措施，抑制风蚀。对微地形较陡、汇流面积较大的区域应采取截排水措施，防止暴雨径流冲刷。

具体施工过程中，对扰动的路面采取临时洒水降尘措施；对管线施工产生的临时堆土用防尘网临时苫盖，减轻风蚀；对垃圾场、污水处理厂等工程，对施工营地采取临时洒水降尘措施，临时堆土采取防尘网苫盖；临时堆存于垃圾场的土方，供垃圾场运行期填埋垃圾、分期加高垃圾坝等使用，因堆存时间长，对其表层采取砾石压盖措施。另外，园区管

委会应对园区所有企业及施工项目实行《水土保持方案》承诺制管理，按照“谁建设、谁保护，谁造成水土流失、谁负责治理”的原则，建立水土保持工程目标责任制。

#### 7.2.4 安全事故风险防范化解措施

1、严把园区安全风险源头管控。海勃湾工业园区北部为钢焦化联合一体产业集聚区，为化工园区。根据《化工园区安全风险排查治理导则（试行）》，化工园区应与城市建成区、人口密集区、重要设施、敏感目标之间保持足够的安全及卫生防护距离、留有适当的发展空间，海勃湾工业园区将尽快完成千里山镇千钢社区居民楼搬迁工作。园区内各企业的布局应满足安全防护距离的要求，合理布置功能分区。园区企业危险物品的场所、设施设立应执行《公路安全保护条例》（国务院令 593 号）的距离要求。建立园区内企业准入、退出机制和黑名单制度，把符合安全生产标准、园区产业链安全 and 安全风险容量要求，作为企业准入的前置条件，严格禁止工艺设备设施落后的项目入园，严格限制本质安全水平低的项目建设。坚持安全生产高标准、严要求，严格实行重大安全生产事故风险“一票否决”。新建化工生产储存装置应按照相关规定装备自动化控制系统，涉及易燃易爆、有毒有害气体的生产储存装置必须装备易燃易爆、有毒有害气体泄漏报警系统，涉及“两重点一重大”的生产储存装置应装备安全联锁系统。

2、提升园区安全监管信息化水平。全面加强安全生产

工作，定期组织集中区企业开展安全管理情况检查和互查，综合利用电子标签、大数据、人工智能等高新技术，对生产、贮存、运输、使用、经营、废弃处置各环节进行全过程信息化管理和监控，实现危险化学品来源可循、去向可溯、状态可控，做到企业、监管部门、执法部门及应急救援部门之间互联互通。

3、严格落实责任人制度。危险化学品单位应当明确重大危险源中关键装置、重点部位的责任人或者责任机构，并对重大危险源的安全生产状况进行定期检查，及时采取措施消除事故隐患。事故隐患难以立即排除的，应当及时制定治理方案，落实整改措施。定期对危险化学品重大危险源从业人员进行安全生产教育和培训，使其牢记安全生产规程。根据冬季低温、雨雪等灾害性天气多发的特点认真开展安全生产大检查活动，强化隐患整改落实到位，坚决遏制各类燃气安全事故发生。

4、强化园区应急保障能力建设。园区应建立应急管理机构，明确职责，构建一体化应急管理系统，制定总体应急救援预案及专项预案，建立健全园区内企业及公共应急物资储备保障制度，完善应急物资保障体系。建立相应自然灾害应急预案，加强监测和预警，落实有关防范措施。明确安全生产应急管理的分级原则、响应方法和程序，建立快速响应机制。要加强应急基础设施建设，整合园区内各企业所配置的压力、温度、液位、泄漏报警等自动化监控措施，构建园

区一体化应急管理信息平台。建立三维倾斜摄影模型，实时更新园区建设边界、园区内企业边界及分布等基础信息。按照《城市消防站建设标准》《气体防护站设计规范》的要求建立消防站和气防站，并建立医疗急救场所。组建园区专业应急救援队伍，建立应急救援联动机制，并组织开展地方应急救援力量和企业应急救援力量共同参与的应急演练。

5、推进化工园区封闭化管理。通过采取不同的封闭监控管理手段，实行化工园区封闭化管理。要建立完善的园区门禁系统和视频监控系统，严格控制人员、危险化学品车辆进入化工园区。进出化工园区的危险化学品车辆都要安装带有定位功能的监控终端，实行专用道路、专用车道和限时限速行驶措施，由园区安全生产管理机构实施统一监控管理。

### **7.2.5 洪涝地质灾害风险防范化解措施**

1、防洪灾害预防。园区建设过程中如有管道穿越堤岸施工时，一定要与河道管理部门保持密切联系，制定专项施工方案，保证堤防的安全。穿堤施工尽量避免在汛期施工，如必须在汛期施工，要做好防洪应急预案，报有关部门批准后严格执行，确保安全度汛。管道施工在河道内产生的弃渣和其它阻碍行洪的临时建筑物应尽快清理。建设单位要提前与相关管线管理部门对接沟通治理区域内管线情况，避免造成管线破坏和事故发生。建议尽快筹措资金对工业园区范围内千里沟河道下游约 4.248km 河道现状工程进行维修加固，以达到千里沟 50 年一遇防洪标准，确保园区防洪安全。

2、抗震预防。根据建设工程所处的场点位置，选择距离场点 700m 范围内的控制点结果综合确定场地地震动参数。根据建设工程设计中不同的抗震设防需要选取不同超越概率水准的地震动参数。

3、地质灾害预防。在详细项目及开发建设阶段应充分考虑可能由于开发建设引发地质灾害的可能性，建议相关项目建设应严格执行建设工程地质灾害危险性评估制度，将该区内可能由于建设引发的地质灾害防治工程与开发建设相结合，开发建设同时应考虑消除或预防地质灾害隐患。按设计要求的时间段施工，避开风力较大季节；开挖地点、弃土堆放场地和开挖地表部应铺设一层粗颗粒的砾石，保护扰动场地遭受风力侵蚀；应禁止设计范围以外的场地开挖，不越界乱挖。

### **7.2.6 方案设计风险防范化解措施**

1、在项目进行施工设计工作以前，通过对建设场地内和工程地质和水文地质做详尽的地质勘查工作，可以有效的规避项目的工程风险。项目建设前应依据区域基础设施布局，避免重复建设而造成的资本流失和人力资源损耗。空间布局设计应充分听取专家以及群众意见，加强公众参与程度，加强园区功能性、服务型、综合性及公益性产业建设。

2、在设计和施工过程中要选择有资质、重质量、重信誉的设计、施工单位，进行项目的设计与建设，降低由此造成的设计、施工风险。

3、施工单位应严格按照《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》（住房和城乡建设部令第37号令）进行专项施工方案的设计。勘察单位应在勘察文件中说明地质条件可能造成的工程风险。设计单位应当在设计文件中注明涉及危大工程的重点部位和环节，提出保障工程周边环境安全和工程施工安全的意见，必要时进行专项设计。建设单位应当组织勘察、设计等单位在施工招标文件中列出危大工程清单，要求施工单位在投标时补充完善危大工程清单并明确相应的安全管理措施。同时施工单位应根据《关于实施〈危险性较大的分部分项工程安全管理规定〉有关问题的通知》（建办质[2018]31号）中要求：对于超过一定规模的危大工程，施工单位应当组织召开专家论证会对专项施工方案进行论证。

### **7.2.7 施工安全风险防范化解措施**

1、文明施工。重大建设项目施工单位在开始施工前，建设单位应该按照规定给施工单位足额支付安全文明施工管理费，项目施工单位应使资金能够尽其用，保证文明施工。现场场容场貌根据现场布置合理，设施设备按现场布置图规定设置堆放，保持周边道路及场地内临时道路畅通、平坦、整洁。在施工作业时，应有防止尘土飞扬、泥浆洒漏、污水外流、车辆沾带泥土运行等措施，构配件及特殊材料统一堆放。做好施工现场周围的环境保护，施工过程中积极对现场周围的环境进行保护。建设单位及施工单位应做好文明施工

检查。

2、安全施工。全面统筹，做好事前控制，加强对工程的勘察、设计的管控，做好技术指导和岗位培训，制定合理的施工方法清理施工现场；规范实施，做好事中控制，强化机械设备管理，严把材料质量关，严控每道工序，实时掌控施工现场；查漏补缺，做好事后控制，项目施工主体工程基本结束后，施工方认定的工程管理人员要配合有关单位进行项目收尾评估。若检查发现问题，应第一时间报送，并配合有关单位及时提出解决的方案并抓紧落实，从而保证项目的最终移交使用。

3、杜绝非法层层转包。项目实施单位违法违规擅自转包项目，甚至多手转包，层层转包，非法转包不但会对工程质量产生严重影响，而且，一旦中间环节出现问题，会引发农民工讨薪等较为恶劣的社会负面影响与群体性事件。鉴于此类风险，项目责任主体与实施单位应强化内部管理，增强风险意识，绝对禁止工程转包现象。

4、加强工程质量管理。项目工程质量管理关系项目建设成败，是项目成功的关键环节。建设单位应按照“规范管理”中关于工程质量的要求，落实工程质量责任，严格履行法定基本建设程序和标准规范，特别是抗震设防、消防、质量安全等强制性标准。加强工程施工组织和现场管理，防止假冒伪劣建筑材料流入建筑工地。落实工程质量安全责任制和质量终身责任制，确保工程达到质量要求。

### **7.2.8 劳动用工纠纷管理风险防范化解措施**

按照“谁实施、谁负责”的原则，在项目建设全过程落实包保责任制，按照“政府部署、人社主抓、部门配合、企业落实”的工作模式，建设单位要严格落实农民工工资保证金和应急周转金制度，全力推进农民工工资按月足额发放、实行实名制管理、农民工工资保证金、农民工工资专用账户“四项制度”的落实，以制度保证农民工工资支付工作。此外，项目建设单位必须完善用工记录，及时足额支付农民工工资，做到月清月结。确保农民工工资均由本人领取，领取时必须有本人签字，本人拓印手印予以确认，工资发放原始记录存档备查。

### **7.2.9 资金筹措及管理风险防范化解措施**

1、加快金融市场开放力度。借助金融创新促进海勃湾工业园区建设和发展，吸引有实力的股份制银行、外资银行等设立分支机构，鼓励融资租赁机构设立分支机构，大力支持上市融资，鼓励发展债券融资，引导规范民间融资。

2、鼓励社会资本广泛参与基础设施项目建设。鼓励和引导社会资本进入符合法律法规准入条件的基础设施建设领域，根据基础设施建设项目不同类型和特点采取多元化的社会资金参与模式。建立健全社会投资的检测和监管体系，建立投资责任追究制度。

3、制定合理可行的资金筹措方案。项目建设前期应有

可行的资金筹措计划或者资金运作方案，保证项目建设资金及时到位，确保项目顺利实施。

4、做好资金的预算、筹措、控制、调度、监督和检查工作。依法依规依程序使用、管理资金，做到不挪用、不拖欠、不截留，严格控制资金成本，严禁资金浪费，提高投资效益，确保项目建设顺利进行。

5、增加外部监督检查机制。各级监察、审计部门要加强对该项目工程建设资金管理使用情况进行监督监察，对违反规定挪用、拖欠、截留资金的要依法追究有关人员的责任。

6、细化资金管理的基础工作。要配备专门的财务人员，须具有会计专业的从业资格。会计、出纳必须分设，财务印鉴必须分管。以符合不相容职务分离的原则。个人名章必须由本人或其授权人员保管。严禁一人保管支付款项所需的全部印章。设置“总帐”“上级拨入资金”“拨付所属资金”“现金日记账”“银行存款日记账”等。

### **7.2.10 对周边交通出行的影响风险防范化解措施**

1、项目实施过程中防范化解措施。认真贯彻执行《中华人民共和国道路交通管理条例》等相关规定，对施工现场交通安全工作进行全面管理。为了满足建设过程中的施工要求，在施工过程中，除了要充分利用周边既有道路外，还需要进行新建便道施工及对原有道路进行整修或者拓宽。施工单位组织有效的行车秩序，在道路项目范围内设置指向标，允许掉头标志、车道分界线，对路况不好地段实行限速行驶。

做好安全防护工作，做好警示、夜间行车安全警示设施等各方面工作，施工结束后对破坏的路段进行恢复。施工期间考虑道路改造工程施工对交通的影响，施工单位要做好施工车辆组织与管理，进行安全培训，穿越人口密集地区要减速慢行；长期通过学校、市场、交通要道等地区，应派专人负责现场交通安全，严禁超载、超限车辆上路，工程车辆出行地段做好安全标志提示。道路立交设置密度及标准应充分征求项目部门及产权单位意见，并对道路做好安全防护措施。与地方道路主管部门协商，采取适宜的交通导改措施，最大限度的减少对既有道路交通造成的影响。施工单位加强工程车辆驾驶人员交通安全教育，施工车辆行驶中严格遵守交通规则，根据核定的载重量装载建筑材料，严禁超载运输，及时清理撒落在路面上的物料。

2、园区运营中的防范化解措施。在公路网规划、国土空间规划中有效预留公路线位、点位等空间资源。有序推进园区公路升级改造，不断提升车辆通行水平。采用合理的交通组织方案，实现人车分流。将高峰道路纳入执法范围，设置交通抓拍设备；防止车辆随意调头，在部分道路边安装矮脚护栏，保护行人安全；对乱停放的社会车辆进行依法处理；协调相关部门尽快安装相应的交通标识，共同营造安全良好的道路环境。强化大件运输通道管理，对发现影响行车安全和通行人员安全的隐患做到及时处理。

### 7.2.11 资源承载力风险防范化解措施

1、严格用水全过程管理。完善规划和建设项目水资源论证制度，以水定地、以水定产，合理确定园区经济布局、结构和规模。优化水资源配置，鼓励优先配置利用中水、疏干水等非常规水源。加强用水计量管理，用水过程中，应使用相应精度要求的冷水计量标准装置，保证用水计量科学、准确。加强对重点用水户、特殊用水行业用水户的监督管理。

2、大力推进节水改造。从实际耗水大的工业行业中，选择产能较大、基础条件好的企业，从取水、供水、用水、耗水、排水等环节，安排一批节水工艺改造和循环用水工程的实施。在园区大力推广高效冷却、洗涤、循环用水、废污水再利用、高耗水生产工艺代替等节水工艺技术。支持企业开展节水技术改造及再生水回用改造，推进重点企业定期开展水平衡测试。

3、推动高耗水行业节水增效。严格落实主体功能区规划，控制高耗水新建、改建、扩建项目。强化对电力、钢铁、纺织、造纸、石油石化、化工、食品发酵等高耗水行业企业生产过程和工序用水的监督管理。按照国家鼓励和淘汰的用水技术、工艺、产品和设备目录，重点开展高耗水行业节水技术改造，大力推广工业水循环利用，推进节水型企业、节水型工业园区建设。加大对高耗水行业整治力度，对仍采用被列入国家淘汰目录工艺、技术和装备的项目，将不予批准取水许可。推动高耗水行业达到自治区先进定额标准。

4、积极推行水循环梯级利用。推进现有企业和园区开展以水资源循环梯级利用为重点内容的节水升级改造，加快节水及水循环利用设施建设，促进企业间串联用水、分质用水，一水多用和循环利用。新建企业和园区要在规划布局时，统筹供排水、水处理及循环利用设施建设，推动企业间的用水系统集成优化。到 2022 年，创建一批节水标杆企业、园区。

5、加强非常规水利用。鼓励优先配置利用中水、疏干水、雨水等非常规水源，以及非常规水的多元、梯级和安全利用，逐年提高非常规水利用比例。生态用水优先使用非常规水，具备使用非常规水条件但未充分利用的建设项目不得批准其新增取水许可。

6、开展节水技术创新研究及装备研发。加大支持和引导力度，推动节水技术与工艺创新，支持用水企业引进国内、国际先进技术，研发用水模式，完善取水用设施，提高用水效率和用水水平。重点支持用水精准计量、水资源高效循环利用、精准节水灌溉控制、管网漏损监测智能化、非常规水利用等先进技术及适用设备的引进、应用和研发。

### **7.2.12 双碳目标约束风险防范化解措施**

1、推进园区高耗能行业低碳化改造。进一步加强淘汰落后生产工艺，依法淘汰重污染、高能耗的落后产能。建立重污染、高能耗、低效益行业的退出补偿机制，采取政府补偿、企业自愿关闭的方式，逐步淘汰不符合国家能耗标准的

企业。同时制定严格的低碳生产门槛，加强对园区内企业进入和淘汰的管理，对高碳落后产能和企业进行强制性淘汰，对入园企业和新建项目实行低碳门槛管理。

2、构建绿色协同产业链。发挥产业集中和产业链优势，构建新型产业链和循环化利用产业链是园区产业高效提质发展的有效途径。充分体现高质量发展要求，根据自身产业结构和产业发展目标，重视培育企业之间的关联度，提高招商引资的质量和水平，支持有利于构建企业间生态工业链的项目入驻园区，努力形成产业之间的配套关系，推进工业园区产业耦合。以优势产业龙头企业为依托，带动上下游企业，加快建立以资源节约、环境友好为导向的采购、生产、营销、回收及物流体系的绿色供应链，落实生产者责任延伸制度。园区将实行产业链“链长制”，提升产业层次和发展能级，打造煤基全产业链，切实提高现有煤炭、钢铁、碳材料等产业链水平，立足产业资源、规模和部分领域先发优势，培育战略性新兴产业，推动以煤焦为基础发展氢能源，形成“氢能源-氢冶金高纯生铁-短流程炼钢-风机光伏装备制造”的先进装备制造产业链。

3、推进园区源网荷储一体化。以现代信息通讯、大数据、人工智能、储能等新技术为依托，运用“互联网+”新模式，调动负荷侧调节响应能力。依托光伏发电、并网型微电网和充电基础设施等，开展分布式发电与电动汽车（用户储能）灵活充放电相结合的园区级源网荷储一体化建设，着力

构建清洁低碳、安全高效的能源体系，提升园区能源清洁利用水平和电力系统运行效率。

4、推进资源高效循环利用。以绿色发展理念为指导，加强园区资源利用全过程管理。通过废物交换利用、能源资源梯级利用、水的分类利用和循环使用，促进企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式耦合，构建循环型工业体系，提升资源利用综合效率，实现园区绿色循环低碳发展。按照“清污分流、一水多用、循环使用”的原则，加强节水和统筹用水的管理，重点推广工业企业中水回用、水梯级利用、热力和工艺系统节水技术和生产工艺，突出抓好耗水大户节水生产，加快企业的废水深度处理及中水回用。积极提高焦炉煤气和余热余压废热的综合利用率，提高可再生能源使用比例；推动重点行业节能减排，开展重点企业节能低碳行动，对节能方面积极引进先进技术和设备的企业给予税收方面的优惠。入园企业应采用先进技术装备，对老旧落后设备进行绿色改造，从源头上减少固体废物产生量；通过建立企业间的副产品交换系统，进一步提高工业固体废物综合利用率，特别是煤矸石和粉煤灰综合利用率。

5、积极打造绿色工厂。推进企业实施绿色战略、绿色管理和绿色生产，实现厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化，支持企业开发绿色产品，推行生态设计，显著提升产品节能环保低碳水平，引导绿色生产和绿色消费。强化绿色监管，健全节能环保法规、标准体

系，加强节能环保监察，推行企业社会责任报告制度，开展绿色评价。

### **7.2.13 社会舆论导向风险防范化解措施**

1、建立有效的舆情引导机制。充分利用内蒙古自治区、乌海市、海勃湾区融媒体、主流网站、报纸杂志等宣传平台对海勃湾工业园区建设的重要性、必要性及对经济社会发展的作用进行宣传和报道，多种手段和渠道对园区发展中群众关心的热点、难点问题进行解答及疏通引导。

2、加强与新闻媒体的沟通联系。成园区有重大消息借助新闻媒体进行传递、园区有突发性事件借助新闻媒体消除舆论危机的“宣传模式”。

3、健全完善舆情监控机制。加强对网上热点问题的监测，及时捕捉敏感信息，掌握社会动态，对反映情况属实或一些比较客观的批评性网络舆情，做到及时回应，公开答复，对反映情况失实的，及时纠错、公开辟谣，对媒体关注，网上热炒等敏感性事故，采取召开新闻发布会，接受媒体专访等方式予以应对。

表 7- 1 主要社会稳定风险防范化解措施汇总表

序号	可能发生阶段	风险隐患	风险隐患分项	主要防范化解措施	责任主体	协助单位
1	决策	立项审批风险	项目立项、审批合法性	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 项目应认真落实相关部门的批复意见，尽快办理合法性手续。</li> <li>2. 项目应尽快完成所有前期手续和审批程序，完成项目相关外部支持性文件。</li> </ol>	建设单位	政府职能部门
2	决策、准备实施	土地房屋征收拆迁风险	土地房屋征收征用	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 合法合规确定土地房屋征收征用范围，强化调查过程中公众的参与。</li> <li>2. 调查了解群众对项目建设的态度，深入征求动迁居民的意见和要求。</li> <li>3. 制定切实可行的补偿安置方案，并及时有效地推动方案有效实施。</li> <li>4. 严格执行政府有关征用拆迁的有关规定，依法、依规做好土地房屋征收补偿工作。</li> <li>5. 加强对征用补偿工作的管理，加强资</li> </ol>	建设单位	地方政府
	决策、准备实施		土地房屋征收征用补偿资金			
	准备实施		被征收居民就业及生活			
	准备实施		安置房源数量和质量			
	准备实施		土地房屋征收征用补偿标准			

序号	可能发生阶段	风险隐患	风险隐患分项	主要防范化解措施	责任主体	协助单位
	准备实施		土地房屋征收补偿程序和方案	金筹备，保障征用补偿款及时足额到位。 6. 制定满足居民需求的安置房规划建设方案。 7. 加大引导和宣传力度。		
3	准备实施、实施运行	环境影响风险	大气污染物排放	1. 大气环境保护措施：优化产业结构，严格执行总量控制。强化工业污染源控制。深化施工和道路扬尘综合治理。加强“联防联控”制度建设。 2. 污水减排治理措施：合理引进入园项目。推动现有企业落实水污染控制要求。提高废水回用率。雨污分流减少污染。 3. 固体废弃物防治措施：实施源头控制。做好危险废物的安全处置。优化建筑垃圾处置。 4. 水土流失防治措施：在项目初始阶段编制水土保持方案，根据水土保持方案	建设单位、运营单位	地方政府、环保部门
	准备实施、实施运行		水体污染物排放			
	准备实施、实施运行		固体废弃物及其二次污染			
	准备实施		水土流失			

序号	可能发生阶段	风险隐患	风险隐患分项	主要防范化解措施	责任主体	协助单位
				的相关要求施工。园区以防风固沙、抑制扬尘为主。		
4	准备实施、实施运行	安全事故风险	有毒有害气体泄露	1. 严把园区安全风险源头管控。 2. 提升园区安全监管信息化水平。 3. 严格落实责任人制度。 4. 强化园区应急保障能力建设。 5. 推进化工园区封闭化管理。	建设单位、运营单位	当地政府、应急部门、消防部门
	准备实施、实施运行		爆炸、火灾等			
5	准备实施	洪涝地质灾害风险	洪涝灾害风险	1. 尽快筹措资金对河道现状工程进行维修加固。 2. 按设计要求的时间段施工,禁止设计范围以外的场地开挖,不越界乱挖。	设计单位、施工单位	建设单位
	准备实施		地质灾害风险			
6	决策	方案设计风险	项目设计方案	1. 依据区域基础设施布局,避免重复建设而造成的资本流失和人力资源损耗。空间布局设计应加强园区功能性、服务型、综合性及公益性产业建设。 2. 施工单位应严格按照《危险性较大的	建设单位	设计单位

序号	可能发生阶段	风险隐患	风险隐患分项	主要防范化解措施	责任主体	协助单位
				分部分项工程安全管理规定》进行专项施工方案的设计。		
7	决策、准备实施	施工风险	文明施工	1. 文明施工。 2. 安全施工。 3. 杜绝非法层层转包。 4. 加强工程质量管理。	施工单位	住建部门
	决策、准备实施		安全生产风险			
	准备实施		工程转包风险			
8	准备实施	劳动用工纠纷管理风险	劳动用工纠纷风险	1. 建设单位要严格落实农民工工资保证金和应急周转金制度。 2. 完善用工记录, 及时足额支付农民工工资。	施工单位、项目单位	当地政府
	准备实施		劳资纠纷风险			
9	决策	资金筹措与管理风险	资金筹措风险	1. 加快金融市场开放力度。 2. 鼓励社会资本广泛参与基础设施项目建设。 3. 制定合理可行的资金筹措方案。	建设单位	当地政府
	准备实施		资金管理风险			

序号	可能发生阶段	风险隐患	风险隐患分项	主要防范化解措施	责任主体	协助单位
				4. 做好资金的预算、筹措、控制、调度、监督和检查工作。 5. 增加外部监督检查机制。 6. 细化资金管理的基础工作。		
10	准备实施、实施运行	对周边交通准备实施的影响风险	造成道路阻隔、出行空间挤压、安全事故几率增加的风险	1. 认真贯彻执行《中华人民共和国道路交通安全法》等相关规定，对施工现场交通安全工作进行全面管理。 2. 有序推进园区公路升级改造，不断提升车辆通行水平。采用合理的交通组织方案，实现人车分流。强化大件运输通道管理。	建设单位、施工单位	交通部门
11	准备实施、实施运行	资源承载力风险	水资源无法满足用水需求的	1. 严格用水全过程管理。 2. 大力推进节水改造。 3. 推动高耗水行业节水增效。 4. 积极推行水循环梯级利用。 5. 加强非常规水利用。 6. 开展节水技术创新研究及装备研发。	建设单位、运营单位	水务部门

序号	可能发生阶段	风险隐患	风险隐患分项	主要防范化解措施	责任主体	协助单位
12	准备实施、实施运行	双碳目标约束风险	高能耗高排放的项目可能影响双碳目标的实现	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 推进园区高耗能行业低碳化改造。</li> <li>2. 构建绿色协同产业链。</li> <li>3. 推进园区源网荷储一体化。</li> <li>4. 推进资源高效循环利用。</li> <li>5. 积极打造绿色工厂。</li> </ol>	建设单位、运营单位	当地政府
13	决策、实施运行	社会舆论导向风险	居民情绪不稳可能会带来负面社会舆论	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 建立有效的舆情引导机制。</li> <li>2. 加强与新闻媒体的沟通联系。</li> <li>3. 健全完善舆情监控机制。</li> </ol>	建设单位、运营单位	宣传部门

## 第八章 落实措施后的风险等级

本章分析主要风险防范、化解措施落实的可行性和有效性，预测措施落实后每一个主要风险因素可能引发风险的变化趋势，包括发生概率、影响程度、风险程度等；最后，综合判断乌海经济开发区海勃湾工业园项目落实风险防范、化解措施后的预期风险等级。

### 8.1 措施可行性和有效性

本项目风险防范和化解措施是在现场走访、深入座谈、专家咨询以及类似案例参考的基础上提出的，基本保障了措施的可行性和有效性。项目组抓住事物本质，首先从社会稳定风险的诱因出发，在遵照国家、自治区、乌海市维权、环保等相关政策法规，遵循经济社会发展的基本规律，总结相关项目经验的基础上，有针对性的对各风险因素提出了预防发生的措施，具有合法性和有效性。此外，项目组还有针对性的提出了风险发生后的化解措施，尤其指明了预先制定的应急预案，最大程度降低风险发生的损失及后果。

### 8.2 落实措施后风险等级判断

在采取和落实风险防范和化解措施后，按照全程化解控制风险责任清单，严格落实责任人，切实将风险的可控性控制在合理范围内，则可按照综合风险指数评判方法来确定落实防范、化解风险措施后的风险等级。

表 8- 1 落实措施后单因素风险评价计算表

序号	风险因素	发生概率 (P)	影响程度 (I)	风险等级 (R)
1	立项审批风险	17.5%	19.0%	0.033
2	土地房屋征收拆迁风险	30.0%	26.9%	0.081
3	环境影响风险	40.6%	32.9%	0.134
4	安全事故风险	19.3%	42.5%	0.082
5	洪涝地质灾害风险	16.4%	36.3%	0.059
6	方案设计风险	13.8%	20.6%	0.028
7	施工风险	16.6%	22.9%	0.038
8	劳动用工纠纷管理风险	16.5%	22.5%	0.037
9	资金筹措与管理风险	21.9%	29.8%	0.065
10	对周边交通的影响风险	17.3%	23.8%	0.041
11	资源承载力风险	29.0%	37.3%	0.108
12	双碳目标约束风险	31.0%	41.3%	0.128
13	社会舆论导向风险	22.5%	25.1%	0.057

表 8-2 落实措施后综合风险指数计算表

序号	风险因素	风险等级 (R)					风险指数 T=I ✖ R
		风险权重 I	微小 0<R≤0.04	较小 0.04<R≤0.16	一般 0.16<R≤0.36	较大 0.36<R≤0.64	
1	立项审批风险	0.080	0.033				0.0027
2	土地房屋征收拆迁风险	0.112		0.081			0.0090
3	环境影响风险	0.109		0.134			0.0146
4	安全事故风险	0.096		0.082			0.0079
5	洪涝地质灾害风险	0.061		0.059			0.0036
6	方案设计风险	0.032	0.028				0.0009
7	施工风险	0.058	0.038				0.0022
8	劳动用工纠纷管理风险	0.058	0.037				0.0021
9	资金筹措与管理风险	0.103		0.065			0.0067
10	对周边交通的影响风险	0.032		0.041			0.0013

序号	风险因素	风险等级 (R)					风险指数 T=I ✖ R	
		风险权重 I	微小 0<R≤0.04	较小 0.04<R≤0.16	一般 0.16<R≤0.36	较大 0.36<R≤0.64		重大 0.64<R≤1
11	资源承载力风险	0.087		0.108				0.0093
12	双碳目标约束风险	0.087		0.128				0.0111
13	社会舆论导向风险	0.087		0.057				0.0049
综合风险指数		1						0.076

表 8- 3 落实措施后社会稳定风险等级评判表

名称		评判等级		
		高(重大负面影响)	中(较大负面影响)	低(一般负面影响)
判断因子	可能引发风险事件			√
	风险事件参与人数			√
	单因素风险程度			√
	综合风险指数			√
风险等级(综合评判)				√

综合上述因素考虑，在采取和严格落实本报告提出的有效风险防范和化解措施后，风险有所降低，重新评定单风险因素减小到 13 个较小和 4 个微小，综合风险指数降低至 0.076。根据风险等级判断标准综合判定，乌海经济开发区海勃湾工业园的社会稳定风险等级为“低”风险等级。

### 8.3 风险防范与化解应急预案

园区开发建设涉及大量综合性建设项目，投资规模较大、具有难以量化的社会效益。社会影响深远，涉及多个利益群体，社会不稳定问题复杂、多样，具有很大的不确定性。因此在落实上述措施化解风险的同时，还应制定相应的风险防范与化解应急预案。一旦发生影响项目建设施工、项目运行的问题苗头和事件时，要及时启动应急预案。

#### 1、工作原则

社会稳定应急预案的工作原则是重点稳控，紧急处置，

职责明确，统筹配合。

## 2、组织保障

(1) 社会稳定风险应急工作小组由园区管委会成立，明确社会稳定风险全程化解控制领导小组责任，加强领导、强化责任意识，建立高效的联动工作机制。落实维护社会稳定责任制，明确维护社会稳定工作的重点部位、重点问题。对维护社会稳定工作实行目标管理，并对各责任领导维护社会稳定工作进行考核。

(2) 要设立维护稳定工作岗位，配备专、兼职维护稳定工作人员，加强维护稳定工作人员知识技能培训，不断提高维护稳定接待和处置能力，引导社会稳定问题通过正常途径反映和解决。在接到重大社会不稳定通报后，有关人员要保证 24 小时值班和电话通畅，随时掌握各方面信息，并保证信息能够及时的上传下达。

(3) 对所有可能引发的社会不稳定风险，建设单位应结合项目具体实施方案，加强与乌海市人民政府、海勃湾区人民政府、乌海市应急管理局、海勃湾区应急管理局等部门的沟通，制定切实合理的风险防范措施。

## 3、制度保障

(1) 把维护社会稳定工作列入项目建设重要议事日程中，定期组织召开维护社会稳定工作会议，听取有关单位社会稳定工作汇报；认真研究公众反映的新情况、新问题，分析可能出现的重大问题并研究对策。

(2) 坚持走访调研工作制度，由群众反映变为走访，深入项目现场、周边区域，倾听群众意见建议，有针对性地研究和解决问题。

(3) 坚持信息通报、预测排查制度，对群众反映的普遍性、突出性问题，研究制定解决办法，发现群体性事件苗头，要及时就地化解。

#### 4、应急措施

发现重大社会稳定问题苗头或事件时，启动预案，并按以下程序开展工作：

(1) 对已发生的群体性事件，相关部门认真接待，有关人员及时赶赴现场做耐心细致地疏导工作，防止矛盾激化。

(2) 第一时间召开维护社会稳定工作会议，通报不稳定情况和处理情况，分析研究可能发生的重大问题及对策；同时将不稳定情况向上级有关部门报告，并制定联动机制。

(3) 对已发生的群体性事件，有关人员应迅速赶赴现场组织工作。以教育、疏导为主，力争把问题解决在萌芽或初始状态。对问题复杂、规模较大的群体性事件要及时控制现场，防止矛盾激化，将由此造成的损失降低至最低程度。

(4) 对已发生的社会稳定风险进行全面排查，查清事件经过、分析产生原因和造成的损失，必要时启动问责机制。

(5) 园区开发建设涉及项目各实施主体对社会稳定风险进行细化分析，针对不同的风险制定相对应的具体应急处

理预案，并上报海勃湾区政法委。

## **8.4 突发群体性事件应急预案**

园区管委会在落实上述风险防范与化解应急预案的同时，还要制定相应的突发群体性事件应急预案。一旦发生影响社会稳定问题苗头和事件时，要及时启动应急预案。

### **8.4.1 事件类型和危害程度分析**

#### 1、风险分析：

可能突发群体性事件的诱发成因主要有以下五个方面：

（1）由于立项、审批程序不完善，缺乏合法性，易引发群体性事件。

（2）由于园区开发建设引起征地拆迁风险，经传播发酵引发的群体性事件。

（3）由于化工集中区管理不当引发气体泄露、爆炸、火灾等重大安全事故。

（4）项目建设实施和运营期中，由于发生生产安全事故或交通事故处置不当，引发成群体性事件。

（5）资金筹措和资金管理风险不到位而引发农民工讨薪事件，阻挠项目建设的群体性事件。

（6）由于大气污染、污水排放等环境问题可能引起园区居民不满，引发成群体事件。

（7）园区开发建设实施过程中若不能有效引导利益群体对本项目建设的态度，可能会引发不利于项目建设的舆论

导向，造成一定的风险隐患。

## 2、应急原则：

（1）统一领导。成立园区管委会突发群体性事件应急小组，统筹群体性事件的现场处置工作。

（2）预防为主。要建立健全矛盾纠纷排查调处机制，做到早发现、早报告、早控制、早解决，将问题解决在基层，把矛盾化解在萌芽状态。

（3）宜散不宜聚、宜解不宜结、宜快不宜慢、宜疏不宜激。要以教育疏导为主，做到谈清问题、讲明政策、解惑释疑、理顺情绪、化解矛盾、尽快劝返，防止矛盾激化。

（4）快速反应。形成处置群体性事件的快速反应机制，确保突发事件的发现、报告、指挥、处置等环节紧密衔接，做到反应快速，应对正确，依法果断处置。

（5）依法办事、按政策办事；以劝阻为主、谨慎胜勇强制措施。本着事前预防为重点，以解释、宣传为手段。

### 8.4.2 组织机构及职责

#### 1、应急机构设置

为了积极预防、及时应对突发群体性事件，以园区管委会为责任主体成立突发群体性事件应急工作领导小组（简称：应急指挥中心）。应急指挥中心由组长、副组长、组员组成，当发生突发群体性事件时，组长任总指挥，负责指挥调度，副组长负责协助总指挥，组织应急处置工作，组员分为治安警戒疏导组、抢险救援组、后勤保障组、物资供

应组、医疗救护组技术专家组、应急谈判组，听从组长及副组长的安排。由应急指挥中心全面组织和领导各工作组开展工作；对稳定风险及突发群体性事件进行分析研判，做出决策，下达指令，并负责上报海勃湾区委政法委、海勃湾区信访办、乌海市公安局海勃湾分局，并协同有关部门作出相应应急措施，及突发群体性事件处置总结工作。

## 2、突发事件应急工作领导小组指挥中心

负责下达群体性事件预警和预警解除指令，下达群体性事件应急预案启动和终止指令；负责组织维稳工作应急救援演练，监督检查演练情况；积极协调配合区政府进行突发群体性事件调查工作；群体性事件发生第一时间赶赴现场，协调应急处理工作。按照群体性事件分级响应原则：发生一般群体性事件时，应在第一时间上报当地政府部门及公安警察部门。一旦发生大规模突发性群体事件，维稳领导小组根据各级领导部门的要求，服从当地党委、政府维稳工作机构的统一安排，在上级领导部门的统一领导和指挥下开展相应的应急处置工作。

## 3、应对和控制风险处理流程

（1）发生不稳定风险时，风险责任领导应及时赶赴现场进行维稳工作。同时上报海勃湾区委政法委、海勃湾区应急管理局等部门。

（2）由应急小组组长组织召开应对和控制应急处置风险专项会议，通报发生的风险状况及可能造成的后果，明确

各应急部门的任务。

(3) 承办部门按照会议部署及部门职责，进行谈判协商，防患于未然。对确实存在的问题应及时赶赴现场，做好化解工作，防止事态的扩大，不排除谈判破裂、及时上报有关部门，依法解决问题。

(4) 最终处置结果要以书面形式通知具体项目实施单位和相关主管部门。

#### 4、处置原则

(1) 快速反应原则。处置突发事件要坚持一个“快”字，信息上报快、部署控制快、预案落实快。

(2) 现场指导原则。突发事件发生后，应急小组要及时赶赴现场，全面掌握情况，准确分析局势，果断做好正确指挥判断。

(3) 降低损失原则。处置方法要妥当，要以维护政治稳定，确保选民人身、财产安全为工作重点，力求做到尽量减少社会影响，减少人员伤害，降低危害。

(4) 协调配合原则。应急工作小组人员要相互协调、全力配合，对突发事件进行妥善处置。

#### 5、工作要求

突发事件发生时，按照分级响应制度，应急指挥中心全面负责事件发生期间的调度指挥，要快速反应，及时到达事发现场，妥善处置，及时汇报沟通。各相关部门要按照职责要求，明确分工，相互协调，通力配合。因工作不力，致使

事态扩大，造成负面影响的，将追究相关人员责任。

（1）对园区管委会办公场所、项目工程现场发生的群体性事件，领导小组决定派工作人员开展现场处置工作的，相关工作人员应立即进入事发现场，按照职责分工，迅速投入处置工作。确保事件的处置反应迅速，协调有力，依法妥善处置，及时控制事态，防止发生蔓延。应急小组应积极配合公安机关其他有关部门，共同做好对上访人员的现场处置，劝导上访人员离开聚集地，到指定接待场所反映问题，并进行劝返接回，领导小组成员要紧急深入工作，重心下移，变上访为下访，向上访人员讲明政策，讲清楚群体上访的危害性，坚持依法办事，按政策办事。对已经发生的突发性群体事件，要及时向周边广大群众说明情况，争取广大群众的理解和支持。对已发生非访行为人员，应由海勃湾区委政法委牵头，海勃湾区信访局、乌海市公安局海勃湾分局，开展赴自治区进京上访劝返工作，对重点人员、重点问题要逐一组织排查，建立相应的记录。

（2）对出现围堵、冲击政府，拦截公务车辆，破坏公共财产，危害人身安全，推打谩骂接待人员，设置路障、阻碍交通，打横幅、展示大字报、书写标语散发传单、进行煽动性演讲，打砸抢、损坏公共设施以及其他违法犯罪行为和违规行为的群体事件，首先动用项目部保卫力量进行制止，同时领导小组采取依法宣传、政策解释、分化瓦解、借助基层组织和周边群众配合的多种措施予以化解问题，领导小组

立即请求公安机关依法采取必要的现场处置措施，对不离开现场的人员强行予以驱散，对拒不服从的人员强行带离现场或协助公安机关依法予以拘留。

(3) 对已发生的社会稳定风险进行全面排查，查清事件经过、分析产生原因和造成的损失，立即上报海勃湾区委政法委及上级主管部门，必要时由相关主管部门启动本项目社会稳定风险问责机制。

### **8.4.3 预防与预警**

#### **1、信息监测和报告：**

园区管委会应急工作领导小组指挥中心须建立高效、灵敏的情报信息网络，加强对不稳定因素的监测，形成完善的预警工作机制。对可能发生大规模群体性事件的信息，特别是苗头性信息进行全面评估和预测。做到早发现、早报告、早控制、早解决。要建立健全矛盾纠纷排查调处机制，对可能引发群体性事件的矛盾纠纷加大排查力度，对排查出的可能引发群体性事件的苗头性问题，同时会同信访部门、维稳部门、公安部门积极做好化解矛盾的工作，并及时将有关信息和工作情况上报。要特别强化情报信息工作，扩大信息收集的范围，增强信息分析的深度和广度，提高信息传报的效率，报送信息必须及时、客观、全面、准确，不得瞒报、谎报、缓报。

#### **2、预警信息：**

(1) 出现不稳定事端和群体性事件苗头，但尚处在酝

酿过程中的。

(2) 聚集上访尚未发生堵门、堵路、拦截车辆、围攻殴打工作人员或严重影响交通、治安秩序或党政机关工作秩序等严重违法违规行为的。

(3) 尚未发生行凶伤人、扣押有关人员或打、砸、抢、烧等，可以由有关主管部门现场开展工作、化解矛盾的群体性行为。

#### **8.4.4 信息报告程序**

发生III级及以上群体性事件后，应急小组人员应及时拨打110、119、120电话外，必须立即报告给应急指挥中心总指挥，总指挥接到报告后，向当地政府或负有管辖和管理责任的部门进行报告，要求在1小时内以电话方式向海勃湾区委政法委及有关部门报告。情况紧急时，现场有关人员可以直接向海勃湾区委政法委及有关部门报告。信息报告内容如下：

- 1、事件发生的时间、地点、规模、涉及人员类别、起因等基本情况；
- 2、人员情绪和行为程度；
- 3、提出和要求解决的主要问题；
- 4、拟采取的主要措施；
- 5、初步分析和工作意见；
- 6、事态发展态势及预测。

#### 8.4.5 善后处理工作

1、善后处置：应急处置工作结束后，应急小组应在海勃湾区委、区政府、园区管委会维稳工作机构的领导下，配合有关部门迅速有效地开展善后工作。

突发群体性事件后，应急小组应积极组织调查群众反映的问题，解决处理相关问题，及时进行权威信息发布，尽快恢复正常的社会秩序。

组织人员及时走访、排查、汇总群众反映的问题，并按规定上报海勃湾区委政法委处。对突发群体性事件可能造成的伤亡人员按照规定给予抚恤、补助或补偿。

分析突发群体性事件的诱因，通过合法途径解决群众反映的问题。

#### 2、调查和总结：

对应急工作进行总结，找出管理上的薄弱环节，找出预防、预测、预警和应急处置环节中的经验教训，提高管理水平和应急能力，逐步完善应急机制。

## 第九章 风险分析结论

通过上述对乌海经济开发区海勃湾工业园社会稳定风险因素的分析，对政策规划和审批程序、征地拆迁及补偿、技术经济、生态环境影响、管理制度、安全卫生、经济社会影响、网络舆情等方面进行风险识别和分析，以及根据风险发生的可能性及影响程度，编制组提出防范和化解风险的方案措施，最终对采取相关措施后的社会稳定风险变化情况进行测评，得出如下分析结论。

### 9.1 主要风险

- 1、立项审批风险
- 2、土地房屋征收拆迁风险
- 3、环境影响风险
- 4、安全事故风险
- 5、洪涝地质灾害风险
- 6、方案设计风险
- 7、施工风险
- 8、劳动用工纠纷管理风险
- 9、资金筹措与管理风险
- 10、对周边交通的影响风险
- 11、资源承载力风险
- 12、双碳目标约束风险

## 13、社会舆论导向风险

### 9.2 项目合法性、合理性、可行性和可控性评估结论

项目合法性。经编制组评估实施，乌海经济开发区海勃湾工业园与国家、自治区、乌海市、海勃湾区国民经济和社会发展规划的要求相契合，符合政策导向。

项目合理性。海勃湾工业园的建设发展，是深入实施国家西部大开发战略，适应西部地区经济发展的需要，是内蒙古西部地区资源开发和经济发展的需要，符合经济社会发展规律，符合社会公共利益、人民群众的现实利益和长远利益。

项目可行性。海勃湾工业园是乌海市海勃湾区经济建设主战场和产业集聚发展重要载体，是自治区工业循环经济试点示范园区、国家循环化改造示范园区、国家级众创空间、国家绿色示范园区，具备构建“层次分明、优势突出、生态高效”的现代工业产业体系的一切条件。海勃湾工业园区的建设和高质量发展，有利于推动海勃湾区、乌海市的经济快速发展和社会事业的不断完善。

项目可控性。海勃湾工业园的建设发展不存在重大社会隐患，对于可能存在的社会稳定风险因素，研究规划了行之有效的防范和化解措施，制定了详细完备的应急预案，经专家研究风险可控。

### 9.3 项目的风险等级

编制组采用定性与定量相结合的方法，对乌海经济开发

区海勃湾工业园的整体风险进行估计。首先通过专家打分法确定单个风险发生的概率和影响程度，其次根据公式（因素风险程度 = 风险概率 × 风险影响后果）确定单个风险的风险程度，最后待确定各风险因素占整个风险的权重后，根据公式（风险指数 = 风险因素权重 × 风险程度），得出初始风险指数为 0.155。根据国家《拟建项目社会稳定风险等级评价参考标准》得出本项目的初始风险等级为“低”风险等级。

综合考虑项目采取风险防范与化解措施后的预期效果后，对项目风险因素发生概率和影响重新进行估计，保持风险因素权重不变，通过计算最终得出采取措施后风险指数为 0.076，根据《拟建项目社会稳定风险等级评价参考标准》，本项目采取措施后预期风险等级为“低”风险等级。

#### 9.4 意见建议

项目实施过程中绝大多数群众理解支持项目建设，出现群体性事件的可能性不大，可能引发的社会稳定风险是可控的。但不排除会发生极端个体矛盾冲突的可能，建议加强对舆情信息的收集、分析、研判和报送工作，掌握维稳动作主动权。对重点风险因素建立监控和预警机制，对于苗头性、行动性和预警性涉稳信息要及时沟通，做好各种突发事件的应急预案，进一步控制和降低风险。社会稳定风险产生的原因复杂多样，群众诉求也不尽相同。项目相关单位、政府相关部门应树立良好的工作态度，多与利益相关群体进行沟通交流，主动了解群众思想动态和诉求，保持利益相关方诉

求渠道的畅通，及时解决和处理相关利益方的诉求，最大限度地化解社会稳定风险。有效减少项目实施和运营中产生的潜在不稳定风险。